

**Resolució 145/2018, de 14 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 64/2018

**Administracions reclamades:** Ajuntament de Tarragona. Fundació Tarragona 2017.

**Informació reclamada:** Diverses dades relatives a l'activitat de la Fundació Tarragona 2017 en relació amb els Jocs Mediterranis de Tarragona.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per acord de mediació.

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció del reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat amb l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Fundació. Periodista. Contractes. Comptes públics. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord

**Vocal mediador:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 6 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 64/2018, presentada contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de gener de 2018 la persona reclamant exposa a la Fundació Tarragona 2017, al Comissionat dels Jocs Tarragona 2018 i al President del Comitè Organitzador i Alcalde de Tarragona el següent: *"Vull conèixer l'estat de comptes i la situació del projecte dels Jocs Mediterranis de Tarragona, primer anomenat Tarragona 2017 i posteriorment Tarragona 2018. Es tracta d'un projecte de ciutat pagat amb diners públics"*. Tot seguit, i després d'invocar l'LTAIPBG, demana la informació següent:
  - *"Auditories i informes d'auditories del projecte dels Jocs Mediterranis de Tarragona des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*
  - *Relació de contractes menors del projecte i comitè organitzador dels Jocs Mediterranis de Tarragona des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*



- *Relació de treballadors del Comitè organitzador de Tarragona 2018 (anteriorment Tarragona 2017) en cada àrea i el procés de selecció que es va seguir en cada cas des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos. Nom i cognoms dels treballadors i càrrecs que ocupen.*
  - *Relació de patrocinadors dels Jocs Mediterranis, nom de cadascun, quantitat aportada i per quin concepte. Modalitat de pagament de cada patrocini i si el pagament es va fer d'una vegada o per etapes des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*
  - *Aportacions d'altres administracions públiques (Generalitat, Estat, Diputació, ...), quantitat i conceptes des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*
  - *Relació de totes les licitacions fetes, ja siguin obres o contractes de serveis de qualsevol quantitat des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*
  - *Expedients de totes les licitacions fetes i còpia dels contractes íntegres subscrits amb qualsevol empresa que fes obra o serveis al Comitè organitzador (ja sigui licitació després de concurs, procés negociat sense publicitat, contracte menor o qualsevol modalitat de contractació), la Fundació o l'Ajuntament en relació als Jocs. També els contractes íntegres dels patrocinadors. Des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos.*
  - *Partides des d'Alcaldia no pressupostades inicialment i que han anat a parar als Jocs Mediterranis. Des de 2012 fins el 2017 inclosos.*
  - *Relació d'ingressos i despeses any per any des de l'any 2012 fins al 2017 inclosos. Estat de comptes any a any".*
3. El 24 de gener de 2018 l'Oficina Municipal d'Atenció al Ciutadà (OMAC) de l'Ajuntament de Tarragona comunica a la persona reclamant la recepció de la sol·licitud, la persona responsable de la seva tramitació i els efectes estimatoris del silenci administratiu, si no hi ha resolució expressa en el termini d'un mes a comptar des del 19 de gener.
  4. La Reclamació presentada el 6 de març de 2018 indica que l'OMAC va respondre dient que acceptava la petició, però la informació no ha estat lliurada a la persona reclamant.
  5. El 9 de març de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant que s'admet provisionalment a tràmit la reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
  6. El 12 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



També li demana que designi la persona que el representarà en el procediment de mediació demanat per la persona reclamant.

7. El 23 de març de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que exposa les actuacions fetes en la tramitació de la sol·licitud d'informació de què deriva la Reclamació, n'adjunta l'expedient i designa les persones que el representaran en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant. Informa que el 16 de març de 2018 l'Ajuntament hauria derivat la sol·licitud d'informació a la Fundació Tarragona 2017 i li facilita la seva adreça web, d'on li indica que pot obtenir la informació sol·licitada.
8. El 9 d'abril de 2018 la GAIP posa l'informe municipal a disposició de la persona reclamant.
9. El 2 de maig de 2018 l'Ajuntament de Tarragona fa arribar a la persona reclamant un escrit, en el qual la Fundació Tarragona 2017 dona resposta a la derivació de la petició inicial. La Fundació Tarragona 2017 remet al reclamant a la consulta del seu web en alguns aspectes indicant-li la ruta concreta, per accedir a:
  - Les auditories i informes d'auditories dels anys 2014, 2015 i 2016. En canvi, informen que no li poden facilitar els comptes de 2017 atès que encara no han estat aprovats ni auditats.
  - La relació d'expedients de contractació de contractes menors dels anys 2015 a 2017.
  - Informació sobre els treballadors de la Fundació i convocatòries de processos selectius de personal i de provisió de personal. A més, li faciliten un quadre amb el nom i cognoms dels treballadors que ocupen llocs de treball de la Fundació Tarragona 2017 juntament amb el càrrec que ocupen.
  - La relació de patrocinadors on hi consta el nom i la quantitat aportada.
  - La relació de licitacions.
  - Els documents més rellevants dels expedients de les licitacions convocades. Sobre aquesta informació, exposen que *"no es pot facilitar còpia íntegra dels contractes subscrits atès que hi figuren dades de caràcter personal"*.A més a més, li lliuren un quadre resum per donar resposta la part de la sol·licitud relativa a les aportacions d'altres administracions públiques. Així mateix, informen que no disposen de la informació relativa a les partides des d'Alcaldia no pressupostades inicialment les quals s'hagin acabat destinant als Jocs.
10. El 8 de maig de 2018 la persona reclamant comunica a la GAIP que no considera satisfeta la seva reclamació atès que pot accedir a informació a partir de 2015 i no anterior.
11. El 9 de maig de 2018 amplia les al·legacions realitzades el dia anterior. Considera que no ha tingut accés a la informació relativa als treballadors del Comitè organitzador ni a les aportacions d'altres administracions. Pel què fa als expedients de les licitacions, posa de manifest que la



Fundació li remet els documents més rellevants i reitera la voluntat d'accedir als expedients complets. A més, encara li manca tenir accés a les partides no pressupostades inicialment les quals finalment han estat destinades als Jocs.

12. L'11 de maig de 2018 la GAIP trasllada les al·legacions formulades per la persona reclamant, els dies 8 i 9 de maig.
13. El 17 de maig de 2018 la Fundació Tarragona 2017 dona resposta a les al·legacions que li van ser traslladades l'11 de maig.
14. El 18 de maig de 2018 la GAIP s'adreça a la persona reclamant per tal de conèixer si la resposta que des de la Fundació li donen a les últimes al·legacions, dona resposta a la seva reclamació, o bé procedeix convocar la primera sessió de mediació.
15. El 21 de maig de 2018 la persona reclamant formula unes darreres al·legacions que són les següents:
  - Demana tenir accés a l'auditoria i a l'estat de comptes de l'any 2017 quan estigui disponible.
  - Formula una nova qüestió no inclosa a la petició inicial: *"en el taulell d'anuncis de la Fundació hi consta la relació d'admesos i exclosos de cada oferta de feina des d'abril de 2017. És possible tenir aquesta mateixa informació però des dels primers llocs de treball creats per la Fundació l'any 2014?"*
  - En relació amb la informació de les aportacions d'altres administracions exposa: *"legalment no sé si la Fundació és competent o no per a facilitar la informació demanada, però és obvi que és la màxima responsable dels Jocs i que els diners que s'hi destinen, han de tenir el seu control. (...) En tot cas, demano a la GAIP que esclareixi quin organisme o institució m'ha de facilitar la informació demanada, perquè està clar que hi ha molts diners públics sobre la taula, que moltes administracions l'han entregat i que ara ningú sembla competent per facilitar-ne la informació. I en les peticions de les administracions corresponents des del 2012 al 2017 tal com es demanava en la meua petició d'informació original, demanava també conceptes de les quantitats aportades".*
  - Sobre la informació relativa als patrocinadors: *"la Fundació Tarragona 2017 es compromet a facilitar-li còpia dels mateixos, eliminant les dades personals que hi continguin (DNI i signatura manuscrita) un cop hagin finalitzat els XVIII Jocs Mediterranis. No obstant, en aquests moments no resulta procedent aportar els esmentats contractes, atès que la seva aportació resultaria perjudicial pels interessos comercials tant de la Fundació Tarragona 2017 com dels seus patrocinadors".* La persona reclamant reitera la seva voluntat de poder consultar aquesta informació ara sense esperar la finalització dels Jocs.



- En darrer terme, la persona reclamant posa de manifest que encara no ha pogut accedir a les partides de l'Ajuntament de Tarragona no pressupostades inicialment i que s'hagin destinat als Jocs.
16. El 23 de maig de 2018 la Comissió trasllada les últimes al·legacions a la Fundació Tarragona 2017 i li demana que designin una persona que representi a la Fundació durant la sessió de mediació.
  17. El 24 de maig de 2018 la Comissió trasllada les al·legacions a l'OMAC de l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la part de la sol·licitud relativa a les partides no pressupostades inicialment les quals s'hagin acabat destinant als Jocs, i se'ls convida a lliurar la informació reclamada, o bé a participar a la sessió de mediació.
  18. El 30 de maig de 2018 la GAIP convoca la sessió de mediació, que es duu a terme a través de mitjans electrònics, d'acord amb l'article 21 del Reglament de la Comissió, aprovat pel Decret 111/2017 de 18 de juliol, a petició de la Fundació Tarragona 2017 i de conformitat amb les parts.
  19. El 31 de maig de 2018 l'OMAC adreça un escrit a la GAIP que adjunta l'informe del Servei de Comptabilitat i Pressupostos i assenyala que aquest mateix informe ha estat traslladat a la persona reclamant. Consideren que amb aquesta tramesa donen resposta a la informació relativa a les partides no pressupostades inicialment i destinades als Jocs, sense que sigui necessària, per tant, la seva participació en la sessió de mediació.
  20. El 4 de juny de 2018 es celebra la sessió de mediació, a través de mitjans electrònics, amb la Fundació Tarragona 2017 i la persona reclamant, durant la qual les parts arriben a un acord que consta adjunt a aquesta Resolució i a l'acta de la sessió.
  21. L'11 de juny de 2018 es perfecciona la firma de totes les parts de l'acta i l'acord i la Comissió en remet una còpia a les parts.

## **Fonaments jurídics**

### *1. L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord en relació amb la reclamació presentada i donen per finalitzada la reclamació i satisfeta la pretensió amb el compromís assolit. Tal i com assenyala l'acta, la informació reclamada es ceneix a la informació relativa als contractes formalitzats entre la



Fundació Tarragona 2017 i els patrocinadors dels Jocs del Mediterrani, entre els anys 2012 a 2017. Així queda recollit a l'apartat *Primer* de l'Acord que consta adjunt a aquesta Resolució.

Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## 2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de juny 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 64/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.



2. Requerir a la Fundació Tarragona 2017 que lliuri a la persona reclamant la informació la informació consignada a l'acord de mediació adjunt, fins del termini màxim d'una setmana des de la finalització dels Jocs del Mediterrani el proper 1 de juliol de 2018, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 64/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 14 de juny de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 4 de juny, relatiu a la Reclamació 64/2018

### REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...]

En representació de la Fundació Tarragona 2017;

- la senyora [...], Directora d'administració, finances i serveis jurídics.

### ACORDEN

#### Primer. Administració obligada

La representació de la Fundació Tarragona 2017 es compromet a lliurar els contractes signats entre la Fundació Tarragona 2017 i els diferents patrocinadors entre els anys 2012 i 2017.

#### Segon. Format i termini

La informació es facilitarà en el termini màxim d'una setmana des de la finalització dels Jocs del Mediterrani el proper 1 de juliol de 2018.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

La fundació reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.