

Resolució 145/2019, del 22 de març de 2019

Número d'expedient de la Reclamació: 431/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà

Informació reclamada: Diversa informació relativa a les polítiques d'ocupació de l'Ajuntament.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial de l'objecte

Resum: La informació que es demana té un grau de detall considerable, i és possible que l'Ajuntament no la tingui elaborada en aquests termes, la qual cosa justificaria ampliar el termini de lliurament de la informació, però no pot quedar prorrogat indefinidament, i és exigible que l'Ajuntament, que disposa de la informació a tractar i pot valorar-ne la complexitat, especifiqui i concreti la durada de la pròrroga en el lliurament de la informació. En cas que algunes de les dades que es demanen no constin en la documentació preexistent a la sol·licitud objecte d'aquesta reclamació, l'Ajuntament no està obligat a proveir-se'n sinó, simplement, a indicar que no li consta la informació.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Relació de Llocs de Treball. Pressupost. Reclamació contra manca de lliurament. Règim especial d'accés. Informació pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2018 va entrar a la GAIP la Reclamació 431/2018, presentada per un regidor en nom del grup municipal d'Alternativa d'Esquerres de Cornellà i Pirates de l'Ajuntament de Cornellà contra aquesta administració, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG)) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 d'agost de 2018 el grup reclamant va presentar la sol·licitud d'accés a informació, que es detalla a continuació:

“Relació de les partides pressupostàries (aprovades i executades al final de l'exercici) d'aquest Ajuntament destinades a l'àrea de gestió de Polítiques d'Ocupació desglossades per any, del 2014 al 2018.



Organigrama de l'àrea de gestió de Polítiques d'Ocupació i relació de llocs de treball assignats a aquesta àrea.

Plans estratègics de l'àrea de gestió de Polítiques d'Ocupació entre l'any 2014 i el 2018 o, en el seu defecte, indicació que no existeixen.

Memòries de l'àrea de gestió de Polítiques d'Ocupació dels anys 2014 a 2018.

Relació del nombre de treballadors contractats en el marc dels plans d'ocupació entre l'any 2014 i 2018, amb la següent informació desglossada:

- *Llocs de treball on han estat destinats*
- *Dedicació horària*
- *Percepcions econòmiques*
- *Edat*
- *Sexe*
- *Nivell d'estudis*
- *Temps en situació de desocupació*
- *Situació familiar*
- *Formació rebuda en el marc dels plans d'ocupació, amb indicació dels programes dels cursos i de les hores de dedicació*
- *Seguiment dels treballadors (entrevistes, assessorament, etc.)*
- *Inserció laboral en acabar el contracte (tipus de contracte, sector, temps transcorregut entre la finalització del pla d'ocupació i la contractació).*

3. El 22 d'octubre de 2018 l'Ajuntament de Cornellà va resoldre aquesta sol·licitud d'informació pública, com segueix: "Estimar la petició efectuada pel portaveu del Grup Polític d'Alternativa d'Esquerres de Cornellà i Pirates, senyor [...], i, en conseqüència, posar a la seva disposició el més aviat possible".
4. El 26 de novembre la persona reclamant hauria demanat a l'Ajuntament el lliurament immediat de la informació.
5. L'11 de desembre de 2018 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de la reclamació 431/2018, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment.
6. El 4 de desembre de 2018, la GAIP trasllada la reclamació 431/2018 a l'Ajuntament i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li remeti un informe que reculli el seu posicionament i



actuacions dutes a terme en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, i que li en remeti l'expedient complet.

7. El 21 de desembre té entrada al registre de la GAIP un escrit de l'Ajuntament pel qual es sol·licita ampliar el termini de quinze dies per a enviar l'informe i la còpia de l'expedient sobre la 431/2018, atès el període de vacances de què gaudeix el personal de l'Ajuntament.
8. El 3 de gener de 2019 la GAIP comunica l'ampliació del termini per a rebre l'informe, en set dies més.
9. El 16 de gener de 2019, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Cornellà. L'informe disposa que l'Ajuntament mai no s'ha mostrat contrari a facilitar la informació sol·licitada, sinó que ha demanat més temps per a confeccionar els informes corresponents amb claredat i rigor, i justifica el retard en la quantia de peticions rebudes del mateix grup municipal.
10. En data 30 de gener de 2019, la GAIP va adreçar un escrit a l'Administració reclamada per tal de saber si, en execució del Decret d'alcaldia núm. 4499/18, de 22 d'octubre de 2018, pel qual es va estimar la petició efectuada pel portaveu del Grup Polític d'Alternativa d'Esquerres de Cornellà i Pirates, s'havia lliurat algun tipus de documentació, referent a l'objecte de la present sol·licitud d'accés.
11. El 12 de febrer de 2019, la GAIP va demanar a la persona reclamant que informés a aquesta Comissió sobre si havia rebut algun tipus de documentació, en relació amb la present Reclamació.
12. El 13 de febrer de 2019, la persona reclamant fa constar a la Comissió que no se'ls hi ha lliurat cap mena de documentació.
13. El 20 de febrer de 2019 l'Ajuntament de Cornellà tramet un informe a la GAIP fent constar que, en relació amb la documentació demanada, es troben en disposició de lliurar la següent documentació:
 1. *En relació a les partides pressupostàries (aprovades i executades) assignades al departament de Polítiques d'Ocupació d'aquest Ajuntament entre els anys 2014 a 2018, indiquem a continuació l'espai web en que es fa pública aquesta informació de forma anual tant pel que fa a l'aprovació inicial com respecte a l'estat de liquidació dels diversos exercicis pressupostaris.* <http://www.cornella.cat/es/Pressupostos.asp>
 2. *En relació a l'organigrama del departament de Polítiques d'Ocupació d'aquest Ajuntament i atenent adjuntem l'adreça electrònica a través del qual es pot consultar l'organigrama actual del departament.*



http://www.cornella.cat/files/contenidos/Consistori/organigrama/ORG_educacio.pdf.

3. *En relació als plans estratègics de l'àrea de Polítiques d'Ocupació, ens remetem a l'informe del Cap de Gestió de l'Àrea d'Ocupació i Política Social.*
4. *En relació a les memòries de l'àrea, les adjuntem a aquest document.*
14. El dia 25 de febrer de 2019 la GAIP trasllada l'Informe de l'Ajuntament de Cornellà a la persona reclamant i li informa de que disposa de cinc dies per fer objeccions a la resposta rebuda de l'Ajuntament, si ho considera addient, i que cas no manifesti la seva oposició, es considerarà satisfet l'objecte de la reclamació. No s'ha rebut resposta de la persona reclamant.
15. El dia 5 de març la persona reclamant informa a la GAIP que ha obtingut parcialment la informació objecte de reclamació, quedant pendent a la data de la Resolució que li lliurin la informació següent:

Relació del nombre de treballadors contractats en el marc dels plans d'ocupació entre l'any 2014 i 2018, amb la següent informació desglossada:

- *Llocs de treball on han estat destinats*
- *Dedicació horària*
- *Percepcions econòmiques*
- *Edat*
- *Sexe*
- *Nivell d'estudis*
- *Temps en situació de desocupació*
- *Situació familiar*
- *Formació rebuda en el marc dels plans d'ocupació, amb indicació dels programes dels cursos i de els hores de dedicació*
- *Seguiment dels treballadors (entrevistes, assessorament, etc.)*
- *Inserció laboral en acabar el contracte (tipus de contracte, sector, temps transcorregut entre la finalització del pla d'ocupació i la contractació).*

Fonaments jurídics

1. *Competència de la GAIP, contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública i admissibilitat de la reclamació.*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb una resolució en matèria de dret d'accés a la informació d'un administració obligada per l'LTAIPBG, com l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "*el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei*". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "*la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei*".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "*Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda*". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "*El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis*".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "*2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació*".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "*Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació*".



2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit

2. Sobre la condició d'electe local de la persona reclamant i el règim jurídic aplicable a la sol·licitud

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació (tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016), ja que, tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG disposa que la normativa de transparència s'apliqui supletòriament en aquells casos, com aquest, en que existeixi un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (en aquets cas, la de règim local).

Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa, tal i com s'ha fonamentat en diverses resolucions de la GAIP (entre moltes d'altres, la Resolució de la Reclamació 4/2016). D'acord amb això, la GAIP considera admissibles les reclamacions presentades per una persona electe local, per bé que hi aplicarà, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC), especialment si és més favorable, i supletòriament l'LTAIPBG.

3. Pèrdua parcial d'objecte de la reclamació

Dels antecedents es desprèn que, durant la tramitació de la reclamació, l'Ajuntament de Cornellà ha facilitat l'accés a part de la informació reclamada, de manera que l'objecte de la reclamació en el moment d'aquesta Resolució es limita a la informació següent:

Relació del nombre de treballadors contractats en el marc dels plans d'ocupació entre l'any 2014 i 2018, amb la següent informació desglossada:

- Llocs de treball on han estat destinats
- Dedicació horària
- Percepcions econòmiques



- Edat
- Sexe
- Nivell d'estudis
- Temps en situació de desocupació
- Situació familiar
- Formació rebuda en el marc dels plans d'ocupació, amb indicació dels programes dels cursos i de les hores de dedicació
- Seguiment dels treballadors (entrevistes, assessorament, etc.)
- Inserció laboral en acabar el contracte (tipus de contracte, sector, temps transcorregut entre la finalització del pla d'ocupació i la contractació).

L'Ajuntament no ha oposat res al seu accés, per la qual cosa cal suposar que disposa de tota aquesta informació. Tampoc ha al·legat una complexitat específica en l'atenció d'aquesta sol·licitud, més enllà de fer constar que resulta complex i difícil per a l'Ajuntament atendre el conjunt de peticions d'aquest regidor i grup polític municipal. Per tant, havent estimat plenament l'accés l'Ajuntament, el dret d'accés no constitueix un motiu de discrepància jurídica sobre el qual aquesta Comissió s'hagi de pronunciar en aquesta Resolució, sinó que la discrepància es limita al lliurament material de la informació, que s'està endarrerint.

En aquest sentit, cal dir que, certament, la informació que es demana té un grau de detall considerable, i que és possible que l'Ajuntament no la tingui elaborada en aquests termes, la qual cosa l'obligaria a tractar la informació de manera específica per atendre la sol·licitud, però l'Ajuntament no ha indicat que li sigui impossible o que li manqui informació, sinó que li cal ampliar el termini de lliurament, cosa que pot estar perfectament justificada. D'altra banda, aquesta Comissió desconeix el volum d'informació a tractar (volum de contractes realitzats en el marc dels plans d'ocupació des del 2014 fins al 2018) de manera que es fa difícil valorar quin seria el termini adequat. En tot cas, el lliurament de la informació no pot quedar prorrogat indefinidament, i és exigible que l'Ajuntament, que disposa de la informació a tractar i pot valorar-ne la complexitat, especifiqui i concreti la durada de la pròrroga en el lliurament de la informació.

D'acord amb això, s'estima parcialment la reclamació en relació amb el lliurament de la informació suara indicada, sens perjudici que, en cas que algunes de les dades que es demanen no constin en la documentació preexistent a la sol·licitud objecte d'aquesta reclamació, l'Ajuntament no està obligat a proveir-se'n sinó, simplement, a indicar que no li consta la informació.



4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos per l'Administració i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de març de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 431/2018 en relació amb la informació indicada i en els termes expressats en el FJ3



2. Requerir a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a lliurar aquesta informació dins del termini de quinze dies, i a informar dins d'aquest mateix termini a la GAIP de la persona responsable del compliment de la Resolució i de les actuacions dutes a terme en la seva execució.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 431/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.