

Resolució 145/2020, de 14 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 34/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Nombre de polítics i directius municipals amb discapacitat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Dos puntualitzacions. La sol·licitud demana "em facin arribar informe actualitzat". Més que un informe, allò que facilita l'Ajuntament és informació actualitzada, que de fet és el que garanteix el dret d'accés a la informació pública. Si allò que pretén la persona reclamant és que l'Ajuntament li confeccioni un informe sobre l'objecte de la Reclamació, aquesta pretensió no té empara en el dret d'accés a la informació pública. D'altra banda, cal dir que el nombre de persones amb discapacitat facilitat és el que resulta de les que han facilitat voluntàriament aquesta informació, que no necessàriament són totes les que hi ha; i és que al ser una dada de salut (dada personal especialment protegida per l'article 23 LTAIPBG) ningú la pot exigir a les persones afectades.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Persones amb discapacitat. Reclamació contra silenci. Dades personals especialment protegides. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 16 de gener de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 34/2020, presentada contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de desembre de 2020 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Barcelona: *un informe actualitzat del nombre de persones amb alguna discapacitat al col·lectiu de l'àmbit polític i directiu de la Corporació*. Demana rebre la informació per escrit i mitjançant correu postal.
3. La Reclamació presentada el 16 de gener de 2020 assenyala que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior.
4. El 17 de gener de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.



5. El 7 de febrer de 2020 la GAIP rep l'expedient de la sol·licitud d'informació i l'informe municipal, que afirma que el 28 de gener de 2020 l'Ajuntament hauria enviat la informació sol·licitada a la persona reclamant mitjançant correu certificat; en conseqüència, demana l'arxiu de la Reclamació. L'expedient de la sol·licitud facilitat per l'Ajuntament inclou còpia de la resposta facilitada a la persona reclamant, concretament un quadre en el qual hi consten el nombre total de membres de l'Ajuntament, dels consells de districte, personal eventual i personal d'alta direcció i directius i el nombre de persones de cada una d'aquestes categories que voluntàriament han declarat la seva discapacitat a efectes fiscals, tot això actualitzat a gener de 2020.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per a tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret"*



i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, així ho indica l'informe municipal, a l'assenyalar que se li hauria enviat per correu certificat el 28 de gener de 2020; per a major seguretat, la GAIP la inclou a la notificació de la present Reclamació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, atès que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies es procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit.

Dos puntualitzacions. La sol·licitud demana “em facin arribar informe actualitzat”. Més que un informe, allò que facilita l'Ajuntament és informació actualitzada, que de fet és el que garanteix el dret d'accés a la informació pública. Si el que pretén la persona reclamant és que l'Ajuntament li confeccioni un informe sobre l'objecte de la Reclamació, aquesta pretensió no té empara en el dret d'accés a la informació pública. D'altra banda, cal dir que el número de persones amb discapacitat facilitat és el que resulta de les que han facilitat voluntàriament aquesta informació, que no necessàriament són totes les que hi ha; i és que al ser una dada de salut (dada personal especialment protegida per l'article 23 LTAIPBG i per la legislació de protecció de dades de caràcter personal), ningú la pot exigir a les persones afectades.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de febrer de 2020, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 34/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Notificar a la persona reclamant adjunta a aquesta Resolució una còpia de la resposta municipal a la seva sol·licitud d'informació.
3. Disposar la publicació de la present resolució sobre la Reclamació 34/2020 al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.