

Resolució 146/2017, de 10 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 157/2017

Administració reclamada: Ajuntament de L'Aldea.

Informació reclamada: Diverses dades pressupostàries i sobre retribucions dels electes municipals.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: La informació sobre liquidació dels pressupostos i retribució dels electes locals és pública, no hi concorren límits a l'accés i, a més, ha de ser objecte de publicitat activa, motiu pel qual amb més raó se li ha de donar accés. L'existència d'altres responsabilitats de servei al poble que requereixen la dedicació del personal municipal no pot anar en detriment de l'efectivitat del dret d'accés a la informació, que és essencial per a la democràcia i la prevenció de la corrupció i per tant també serveix el poble en igual o major mesura que la resta de responsabilitats municipals. Si la informació demanada és pública i accessible sense dificultats s'hi pot facilitar l'accés indicant amb precisió l'adreça on es pot obtenir.

Paraules clau: Administració local. Retribució dels electes. Liquidació dels pressupostos. Silenci administratiu. Publicitat activa.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 8 d'abril de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 157/2017, presentada per la Secretària General de Podem L'Aldea en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no vol sol·licitar el procediment de mediació.
2. El 2 de març del 2017 la persona reclamant, fent constar la seva condició de representant de la formació política Podem i invocant l'article 20.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), sol·licita la informació següent:
 - "Liquidació del pressupost d'ingressos (Resum General per Capítols: Capítol) de l'any 2016.
 - "Liquidació del pressupost d'ingressos (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.) de l'any 2016.
 - "Liquidació del pressupost de despeses (Resum General per Capítols: Capítol) de l'any 2016.
 - "Liquidació del pressupost de despeses (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.) de l'any 2016.



- "Obligacions de pressupostos tancats (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.).
- "Drets a cobrar de pressupostos tancats Part 1 i Part 2 (Per Ap. Press.: Exercici + Orgànica + Econòmica).
- "Quadre on consti el següent: sous, retribucions, extres, cost Seguretat Social i cost total, per regidor (equip de govern + oposició) anys 2015 i 2016".

Demana rebre aquesta informació amb mitjans electrònics, a l'adreça que facilita a aquests efectes.

3. Al presentar la Reclamació, el 8 d'abril de 2017, la persona reclamant manifesta que no hauria rebut resposta ni cap comunicació de l'Ajuntament en relació amb la sol·licitud anterior.
4. El 24 d'abril de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l'Ajuntament de L'Aldea i li sol·licita, per a dins del termini de 10 dies, un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
5. El 4 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe municipal indicat a l'antecedent anterior, que és formulat de manera conjunta per a les Reclamacions 157/2017, 173/2017, 174/2017, 175/2017 i 176/2017. Manifesta el següent:
 - "Que l'Ajuntament de L'Aldea està rebent per part del grup PODEMOS de L'Aldea diverses sol·licituds d'accés a la informació pública.
 - "Que l'Ajuntament de L'Aldea sempre ha donat resposta a totes les peticions que ha presentat el grup PODEMOS de L'Aldea.
 - "Que l'Ajuntament de L'Aldea compleix amb la Llei de Transparència 19/2014, bolcant tota la documentació que indica la mateixa llei al portal de transparència de la Corporació.
 - "Que el grup PODEMOS de L'Aldea sol·licita una documentació que s'ha de revisar detingudament degut a què conté moltes dades personals les quals s'han de protegir tal i com indica la Llei de Protecció de Dades.
 - "Que l'Ajuntament de L'Aldea està treballant per tal d'entregar al grup PODEMOS de L'Aldea tota la documentació que sol·licita.
 - "Que la documentació sol·licitada implica el treball de molt de personal de la Corporació que al mateix temps treballa en altres assumptes importants per al poble de L'Aldea, suposant un endarreriment per a moltes altres gestions i, per tant, tot i que la vocació i voluntat del nostre Ajuntament és facilitar tota la documentació, ens produeix grans perjudicis la gran part de temps que destina a complir amb el deure de facilitar informació, molta de la qual està a l'abast d'aquest grup al portal de transparència de l'Ajuntament de L'Aldea".



Sobre la base de les anteriors consideracions, l'informe municipal acaba indicant que "l'Ajuntament de L'Aldea respondrà amb la major brevetat possible les peticions del grup PODEMOS de L'Aldea".

6. El 4 de maig de 2017 la GAIP trasllada l'informe indicat a l'antecedent anterior a l'entitat reclamant.

Fonaments jurídics

1. Dret d'accés a la informació pressupostària i a les retribucions dels electes

Els primers apartats de la sol·licitud d'informació demanen dades relatives a la liquidació del pressupost de 2016 (que segons l'article 191.3 del Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, LRHL, s'hauria de confegir abans de l'1 de març de l'exercici següent). Es tracta d'informació pública a la que no hi concorren límits d'accés i, a més a més, es pot considerar també que es tractaria, almenys en la seva major part, d'informació que hauria de ser objecte de publicitat activa, en aplicació de l'article 11.1.a LTAIPBG, motiu pel qual amb més raó s'hi hauria de donar accés.

Pel que fa al darrer apartat de la sol·licitud, el que es demana és informació retributiva dels membres electes de l'Ajuntament; es tracta sens dubte d'informació pública, que a més a més també hauria de ser, almenys en la seva major part, objecte de publicitat activa, per imperatiu de l'article 11.1.b LTAIPBG, motiu pel qual amb més raó s'hi hauria de donar accés.

L'Ajuntament no hauria donat resposta expressa d'aquesta sol·licitud a l'entitat reclamant dins del termini establert per l'article 33 LTAIPBG; en conseqüència, i segons l'article 35 de la mateixa Llei, la sol·licitud s'ha de considerar també estimada per silenci administratiu, de manera que els serveis municipals restarien vinculats a facilitar la informació demanada, llevat que hi concorrien límits legals, que no és el cas.

Per la seva banda, l'informe municipal no qüestiona el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació demanada, si bé fa algunes consideracions que explicarien el retard a l'hora de facilitar-la. Aquestes consideracions es poden resumir en els punts següents.

En primer lloc, el volum d'informació demanada per la mateixa entitat, que requereix una dedicació del personal de l'Ajuntament que pot anar en detriment de l'atenció que mereixen les altres responsabilitats de l'Administració municipal. Tot i que aquest fet no es pot ignorar, l'Ajuntament ha de tenir en compte que:

- L'article 33.2 LTAIPBG contempla que si el volum o la complexitat de la informació demanada ho justifiquen, l'Administració pot ampliar fins a un termini igual a la meitat de l'inicial (en



aquest cas, fins a mig mes) la resolució de la sol·licitud, però ho ha de comunicar a la persona interessada, i no sembla que en aquest cas ho hagi fet.

- Facilitar la informació demanada en exercici del dret d'accés a la informació pública és una responsabilitat de l'Administració municipal tan o més important que l'atenció deguda a la resta de les seves responsabilitats relatives a la gestió de serveis i altres activitats de la competència municipal, ja que l'accés a la informació és un dret subjectiu definit i protegit per les lleis, essencial en tota societat democràtica i per prevenir i combatre la corrupció. Per tant, l'existència d'altres assumptes importants per al poble que mereixen la dedicació del personal municipal no és excusa per retardar la resposta a les sol·licituds d'informació, ja que aquesta matèria també és important per al poble.

En segon lloc, l'informe municipal (que com s'ha dit es fa de manera conjunta per a cinc Reclamacions) al·lega que cal una tasca de revisió detinguda de les dades sol·licitades, perquè contenen moltes dades personals protegides. No és el cas d'aquesta Reclamació: la informació relativa a la liquidació dels pressupostos no sembla que hagi de contenir dades personals i les afectades per la part de la sol·licitud que demana dades retributives dels electes són dades personals que ja s'han fet públiques i que s'han de fer públiques per imperatiu de l'article 11.1.b LTAIPBG, de manera que l'accés a elles és admès clarament per l'article 11.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades personals (LOPD); la identitat de les persones membres de l'Ajuntament que són retribuïdes per aquest no només no s'ha protegir, sinó que en aquest cas no es pot protegir sense infringir la legislació de transparència i accés a la informació pública, ja que el que demana precisament la sol·licitud són les percepcions que reben cada un dels membres de l'Ajuntament.

En tercer lloc, l'informe municipal també fa referència a què molta de la informació demanada per l'entitat reclamant és al seu abast en el portal de transparència de l'Ajuntament. Si és aquest el cas, l'Ajuntament pot aplicar allò que preveu l'article 36.2.b LTAIPBG, i indicar a l'entitat sol·licitant la font d'informació (l'adreça web específica, amb les especificacions necessàries per accedir concretament a la informació demanada), sempre que la informació sol·licitada hagi estat efectivament publicada i s'hi pugui accedir fàcilment.

Ateses les anteriors consideracions, procedeix declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació sol·licitada i requerir a l'Ajuntament que li faciliti l'accés corresponent, si encara no ho ha fet.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions



dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 157/2017 i declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació següent:
 - a) Liquidació del pressupost d'ingressos (Resum General per Capítols: Capítol) de l'any 2016.
 - b) Liquidació del pressupost d'ingressos (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.) de l'any 2016.
 - c) Liquidació del pressupost de despeses (Resum General per Capítols: Capítol) de l'any 2016.
 - d) Liquidació del pressupost de despeses (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.) de l'any 2016.
 - e) Obligacions de pressupostos tancats (Per Capítols: Capítol + Article + Ap. Press.).
 - f) Drets a cobrar de pressupostos tancats Part 1 i Part 2 (Per Ap. Press.: Exercici + Orgànica + Econòmica).
 - g) Quadre on consti el següent: sous, retribucions, extres, cost Seguretat Social i cost total, per regidor (equip de govern + oposició) anys 2015 i 2016.

Aquesta informació ha de ser facilitada amb mitjans electrònics, a l'adreça donada per l'entitat reclamant a aquests efectes.

2. Requerir a l'Ajuntament de L'Aldea que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.



3. Convidar a la persona reclamant a què informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui plantejar amb ocasió de l'execució d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 157/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 10 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.