

Resolució 147/2020, de 14 de febrer

Número d'expedient de la reclamació: 48/2020

Administració reclamada: Ajuntament dels Prats de Rei

Informació reclamada: Camins rurals inventariats i data d'actualització de l'Inventari de Béns.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament s'ha ofert a donar més informació de qualsevol dels camins rurals inventariats en el marc d'un nou procediment de sol·licitud d'informació, si així ho vol la persona reclamant. Però el cert és que no es tracta d'informació addicional a la sol·licitada, sinó d'informació que estava clarament formulada en la sol·licitud d'informació, motiu pel qual l'Administració no pot diferir el seu lliurament a la incoació d'un nou procediment de sol·licitud d'accés i és procedent estimar la reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Inventari de béns patrimonials. Camins Rurals. Reclamació contra lliurament parcial. Derivació.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 19 de gener de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 48/2020, presentada contra l'Ajuntament dels Prats de Rei, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 d'octubre de 2019 la persona reclamant dirigeix una sol·licitud d'informació a la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran del Departament de la Presidència i li demana:
"Vull conèixer si l'inventari general consolidat de béns de l'Ajuntament dels Prats de Rei (Anoia), que us ha de trametre l'Ajuntament en compliment de l'article 105.2 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de patrimoni dels ens locals, hi consta escrit com a bé de domini públic/comunals/patrimonial algun camí rural/vial no urbà, i en aquest cas quin és el seu número i les dades completes de la inscripció als efectes de la seva individualització. També vull saber quan va ser la darrera vegada que el referit Ajuntament va actualitzar l'inventari".



3. El 4 de novembre de 2019 la Secretaria d'Administracions Locals i de Relacions amb l'Aran resol estimar la sol·licitud d'informació d'accés a la informació pública, informa a la persona reclamant que *"un cop fetes les comprovacions pertinents, no consta a la Generalitat de Catalunya que l'Ajuntament dels Prats de Rei hagi tramès a la Generalitat de Catalunya l'inventari general consolidat de béns"*. I assenyala que atès que no disposa de la informació sol·licitada, d'acord amb l'article 30 LTAIPBG deriva la sol·licitud d'accés a la informació pública a l'Ajuntament dels Prats de Rei.
4. El 13 de gener de 2020 l'Ajuntament dels Prats de Rei resol estimar la sol·licitud d'informació i l'informa que *"un cop consultat l'Inventari General Consolidat de Béns i, en concret Epígraf 212, - Infraestructures que recull el Catàleg de camins municipals, hi consten enregistrats els camins rurals següents"* i annexa un llistat dels camins on hi consten els camps següents: "número" que van correlativament de l'1 al 35; "nom popular del camí"; "llargada ml" i "acabat ferm" on s'indica si està asfaltat o és de terra. La Resolució indica que l'Ajuntament disposa de més informació de cada camí relacionat, que li podrien ser facilitades "tant aviat com presenti una nova sol·licitud indicant concretament el camí o camins que realment l'interessen". Finalment, el punt tercer de la Resolució informa de que "l'Ajuntament té pendent de remetre a la Generalitat de Catalunya la rectificació de l'Inventari General Consolidat de Béns Municipals d'acord amb allò que disposa l'article 105 del Reglament del patrimoni dels ens locals aprovat mitjançant el Decret 336/1988, de 17 de novembre."
5. L'escrit de reclamació, de 19 de gener de 2020, es fonamenta en les argumentacions següents: "L'Ajuntament dels Prats de Rei em va enviar un correu electrònic ordinari aquesta setmana passada (la notificació no s'ha fet seguint el procediment electrònic obligatori) que respon parcialment la meva petició: ni em facilita les dades complertes de la inscripció dels camins ni em diu quan és la darrera vegada que va actualitzar l'inventari".
6. El 21 de gener de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament dels Prats de Rei i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella on s'exposin els antecedents i fonaments de dret, indicant, si s'escau, l'aplicació d'algun dels límits establerts per l'article 21 de l'LTAIPBG i la part de la informació que en quedaria afectada, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la què deriva i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per l'accés que es reclama, si n'hi ha.
7. El 6 de febrer de 2020 l'Ajuntament dels Prats del Rei fa arribar a la GAIP l'expedient relatiu a la sol·licitud i indica que no hi ha terceres persones afectades per l'accés. Es justifica la resposta donada per l'Ajuntament a la sol·licitud de la manera següent "com en la seva petició no concreta cap camí, se li faciliten la relació de tots els camins públics que l'Ajuntament té inventariats perquè



en el cas de què la informació facilitada no sigui suficient ens indiqui el camí públic que realment l'interessa per ampliar la informació al respecte”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés adreçada a una administració obligada per la legislació de transparència, com l'Ajuntament dels Prats de Rei (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”*.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

D'acord amb els antecedents, la reclamació es presenta contra el lliurament parcial de la informació i es formula en relació amb dues informacions concretes que no han estat adequadament respostes: el número complet d'inscripció del camí en l'inventari de béns patrimonials de l'Ajuntament, i en quina data s'ha actualitzat aquest inventari.

L'Ajuntament ha donat altra informació addicional sobre cadascun dels camins que té inventariats (ferm, llargada) i indica un número per a cadascun d'ells, correlativament de l'1 al 35. Per al cas que aquest sigui el número d'inscripció a l'inventari, només ho ha d'aclarir, i si no ho és, ha d'indicar-lo.

Pel que fa a la data de la darrera actualització de l'inventari, l'Ajuntament indica que té pendent de remetre la rectificació de l'Inventari General Consolidat de Béns Municipals a la Generalitat, però no assenyala la data de la darrera actualització d'aquest Inventari.

L'Ajuntament s'ha ofert a donar més informació de qualsevol dels camins rurals inventariats en el marc d'un nou procediment de sol·licitud d'informació, si així ho vol la persona reclamant. Però el cert és que no es tracta d'informació addicional a la sol·licitada, sinó d'informació que estava clarament formulada en la sol·licitud d'informació, motiu pel qual l'Administració no pot diferir el seu lliurament a la incoació d'un nou procediment de sol·licitud d'accés i és procedent estimar la reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades,



la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de febrer de 2020, resol per unanimitat:

1. Estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir el número d'inscripció complet en l'Inventari General Consolidat de Béns Municipals dels 35 camins rurals inventariats, així com la data de la darrera actualització d'aquest Inventari.
2. Requerir l'Ajuntament dels Prats de Rei a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
3. Requerir l'Ajuntament de Prats de Rei a informar a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable de l'execució d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per al seu compliment, dins del termini de quinze dies.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 48/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.