

## **Resolució 148/2023, de 16 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 5/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Deltebre

**Informació reclamada:** Contractes de subministrament de wc mòbils.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial i pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** La finalitat prioritària del dret d'accés a la informació pública és l'obtenció d'aquesta; una vegada assolit aquest objectiu, les qüestions relatives a la forma o format en què s'ha obtingut, sense deixar de ser rellevants, s'han de valorar segons les circumstàncies del cas i han de ser objecte de ponderació entre els interessos en joc. Si l'Ajuntament disposa de la informació sol·licitada en un suport electrònic que permeti la seva explotació informàtica, de manera que es pugui facilitar a la persona reclamant el full de càlcul sol·licitat, sense un esforç desmesurat dels recursos humans municipals, llavors la ponderació s'ha de decantar favorablement a atendre el format sol·licitat. En canvi, si la informació sol·licitada no pot ser extreta amb recursos informàtics per fornir d'aquesta manera el full de càlcul sol·licitat, i cal que el personal municipal buidi manualment les dades demanades dels contractes, llavors la ponderació s'ha de resoldre desfavorablement a proporcionar el format sol·licitat, ja que res impedeix que la mateixa persona reclamant elabori el full de càlcul que vol a partir dels contractes que li ha lliurat l'Ajuntament.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Contractes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Canvi de format d'accés. Format demanat.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 2 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 5/2023, presentada contra l'Ajuntament de Deltebre, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de setembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Deltebre la "relació de contractes (del tipus que sigui) per al subministrament de wc mòbils per a events a l'aire lliure, des del gener fins a la data d'aquesta sol·licitud, que ha formalitzat l'ajuntament de Deltebre, amb menció expressa de les empreses subministradores, import, dates límits de l'execució del contracte, els events per als quals s'han subministrat i la ubicació d'aquests wc mòbils". Demana rebre la informació en format full de càlcul.
3. La Reclamació presentada el 2 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud, malgrat que la persona reclamant va fer l'acció prevista per l'article 35.3 LTAIPBG.



4. El 12 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 12 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Deltebre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 20 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient municipals. L'informe municipal ofereix la relació i còpia de 13 contractes.
7. El 24 de gener de 2023 la persona reclamant formula les següents al·legacions: "La resposta de l'ajuntament no s'ajusta al que es demana, ja que facilita la relació de contractes i la còpia de cada un dels contractes, però no facilita el que se li demana: relació de contractes (del tipus que sigui) per al subministrament de wc mòbils per a events a l'aire lliure [...] que ha formalitzat l'ajuntament de Deltebre, amb menció expressa de les empreses subministradores, import, dates límits de l'execució del contracte, els events per als quals s'han subministrat i la ubicació d'aquests wc mòbils. El format facilitat no és el que es demana. A la sol·licitud s'especifica que la informació s'ha de facilitar en format full de càlcul i l'ajuntament ha facilitat documents textuais que, insistim, no donen resposta a la sol·licitud".
8. El 27 de gener de 2023 la GAIP respon el següent a la persona reclamant: "En relació amb la Reclamació 5/2023 i amb l'escrit d'al·legacions del 24 de gener de 2023 pel qual informeu a la Comissió sobre la vostra disconformitat amb la documentació rebuda, us comuniquem la necessitat que concreteu quina és exactament la informació que us manca, atès que com a mínim part de les dades demanades, si no totes, deuen estar en el contingut dels contractes. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 5 dies per a fer-nos arribar la vostra resposta".
9. El 30 de gener de 2023 la GAIP rep la resposta següent de la persona reclamant: "En resposta al vostre escrit de 27 de gener de 2023, referit a l'expedient de reclamació 5/2023, en el què em demaneu que concreti quina és la informació que em manca i que ha motivat la presentació d'al·legacions, us informo, tal com ja ho feia a l'escrit d'al·legacions, que en la meua sol·licitud demanava la informació següent: "relació de contractes (del tipus que sigui) per al subministrament de wc mòbils per a events a l'aire lliure [...] que ha formalitzat l'ajuntament de Deltebre, amb menció



expressa de les empreses subministradores, import, dates límits de l'execució del contracte, els events per als quals s'han subministrat i la ubicació d'aquests wc mòbils". És a dir, demanava una informació molt concreta, especificada en la sol·licitud, no pas còpia dels contractes i a més, demanava que se m'entregués la informació en un full de càlcul. Entén aquesta interessada, que si es demana una informació concreta, és a dir, si es demanen dades i es demanen en un format concret, en compliment de la normativa vigent pel que fa a transparència i la reutilització de la informació, l'administració obligada ha de respondre a aquesta sol·licitud. No es demanen els contractes i tot i que part de la informació hi pugui estar continguda, facilitant-los no dona compliment a la sol·licitud".

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les



circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada**

L'objecte de la Reclamació és una sol·licitud d'informació pública que demana a l'Ajuntament de Deltebre la relació dels contractes per al subministrament de wc mòbils per a esdeveniments a l'aire lliure, des del gener fins a la data de la sol·licitud, amb menció expressa de les empreses subministradores, import, dates límits de l'execució del contracte, els esdeveniments per als quals s'han subministrat i la ubicació dels wc mòbils. Demana rebre la informació en format full de càlcul. L'Ajuntament no atén la sol·licitud fins que la GAIP no li requereix còpia de l'expedient i informe, i en aquell moment lliura a la persona reclamant la relació i una còpia de cada un dels 13 contractes. Davant d'aquesta resposta cal valorar dues qüestions.

En primer lloc, la de si la informació lliurada conté tota la informació demanada per la sol·licitud. Preguntada a aquests efectes la persona reclamant, es limita a fer una declaració sobre el format en què vol obtenir la informació, sense respondre a la qüestió plantejada per la Comissió. Per tant, cal entendre que la còpia dels contractes que ha facilitat l'Ajuntament conté la resposta a les qüestions plantejades per la sol·licitud.

En segon lloc, la del format en el que l'Ajuntament lliura la informació. Segons l'article 36 LTAIPBG, "1. Si una sol·licitud és estimada totalment o parcialment, l'òrgan competent ha de subministrar la informació a l'interessat, en el format en què l'hagi demanada, en el termini de trenta dies. 2. L'Administració pot subministrar la informació en un format diferent del sol·licitat en els casos següents: a) Si hi ha una alternativa més econòmica, sempre que no dificulti al sol·licitant l'accés a les dades. b) Si la informació ja ha estat difosa o publicada provisionalment en un altre format i s'hi pot accedir fàcilment. En aquest cas,



s'ha d'indicar al sol·licitant la font d'informació. c) Si es considera raonable utilitzar un format diferent del demanat, sempre que es justifiqui. d) Si el format en què s'ha demanat la informació pot comportar la pèrdua del suport que la conté o el pot danyar. e) Si tècnicament no és possible fer una còpia en el format en què s'ha demanat la informació. f) Si el format en què s'ha demanat la informació pot afectar els drets de propietat intel·lectual. 3. Les resolucions estimatòries han d'incloure la consideració que la informació pot ésser subministrada en un format diferent del demanat, d'acord amb el que estableix l'apartat 2, i indicar els formats alternatius possibles". Certament, l'Ajuntament incompleix formalment aquest precepte al no fer cap referència ni motivació al canvi de format, però és probable que el canvi efectuat, en el sentit de lliurar còpia dels contractes, en comptes d'un full de càlcul, pugui tenir cobertura raonable en algun dels apartats de l'article 36.2 LTAIPBG. Per tant, el dret de la persona reclamant a rebre la informació en el format sol·licitat és un dret relatiu, que l'Administració pot excepcionar en el cas concret si ho motiva en alguna de diverses circumstàncies previstes legalment.

El lliurament de la informació en el format demanat sembla raonablement exigible si l'Ajuntament disposa d'ella en una base de dades o altre tipus de suport informatitzat, de tal manera que en pugui extreure la relativa als camps sol·licitats (empreses subministradores, import, dates límits de l'execució del contracte, esdeveniments per als quals s'han subministrat i la ubicació dels wc mòbils), sense necessitat d'un esforç desproporcionat. Ara bé, si l'Ajuntament no pot extreure informàticament la informació sol·licitada dels expedients dels contractes, segurament seria desproporcionat exigir al personal municipal la tasca de recerca, expedient per expedient, de les dades sol·licitades, quan facilitant còpia dels contractes les dóna totes. La finalitat prioritària del dret d'accés a la informació pública és l'obtenció d'aquesta; una vegada assolit aquest objectiu, les qüestions relatives a la forma o format en què s'ha obtingut, sense deixar de ser rellevants, s'han de valorar segons les circumstàncies del cas i han de ser objecte de ponderació entre els interessos en joc.

Si l'Ajuntament disposa de la informació sol·licitada en un suport electrònic que permeti la seva explotació informàtica, de manera que es pugui facilitar a la persona reclamant el full de càlcul sol·licitat, sense un esforç desmesurat dels recursos humans municipals, llavors la ponderació s'ha de decantar favorablement a atendre el format sol·licitat. En canvi, si la informació sol·licitada no pot ser extreta amb recursos informàtics per fornir d'aquesta manera el full de càlcul sol·licitat, i cal que el personal municipal buidi manualment les dades demanades dels contractes, llavors la ponderació s'ha de resoldre desfavorablement a proporcionar el format sol·licitat, ja que res impedeix que la mateixa persona reclamant elabori el full de càlcul que vol a partir dels contractes que li ha lliurat l'Ajuntament.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la Reclamació 5/2023, perquè l'Ajuntament de Deltebre ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada.
2. Estimar parcialment la Reclamació 5/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a rebre la informació sol·licitada en el format demanat (un full de càlcul), sens perjudici de l'apartat següent.
3. Requerir a l'Ajuntament de Deltebre que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, llevat que, dins d'aquest mateix termini, compleixi acumulativament les dues condicions següents: justifiqui raonadament el canvi de format en el lliurament de la informació, d'acord amb allò previst per l'article 36 LTAIPBG, i justifiqui raonadament la impossibilitat d'extreure les dades requerides pel full de càlcul sol·licitat amb suport informàtic, a partir dels registres electrònics de la informació, sense necessitat d'un esforç desproporcionat, de conformitat amb les previsions de l'article 66 del Decret 8/2021, sobre transparència i dret d'accés a la informació pública.



4. Requerir a l'Ajuntament de Deltebre a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 5/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.