

Resolució 149/2017, de 10 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 175/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de l'Aldea.

Informació reclamada: Informació diversa relativa a les relacions entre l'Ajuntament de l'Aldea i l'empresa Fadesa Immobiliària SA.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial.

Resum: La informació sobre convenis i contractes és pública, no hi concorren límits a l'accés i, a més, ha de ser objecte de publicitat activa, motiu pel qual amb més raó se li ha de donar accés. La informació sobre el que paga una empresa determinada en concepte d'Impost de Construccions, Instal·lacions i Obres és afectada per la reserva establerta per l'article 95 LTG per a les dades tributàries. L'existència d'altres responsabilitats de servei al poble que requereixen la dedicació del personal municipal no pot anar en detriment de l'efectivitat del dret d'accés a la informació, que és essencial per a la democràcia i la prevenció de la corrupció i per tant també serveix el poble en igual o major mesura que la resta de responsabilitats municipals. Si la informació demanada és pública i accessible sense dificultats s'hi pot facilitar l'accés indicant amb precisió l'adreça on es pot obtenir.

Paraules clau: Administració local. Contractes. Convenis. Informació tributària. Silenci administratiu.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 23 d'abril de 2017 la persona reclamant, que actua en representació de Podem en el municipi de l'Aldea, presenta la Reclamació 175/2017, en relació amb la sol·licitud d'informació ressenyada a l'antecedent 2. La persona reclamant no vol demanar el procediment de mediació.
2. El 15 de març de 2017 la persona reclamant s'adreça a l'Alcalde de l'Aldea fent constar que actua en exercici de la seva condició de representant de Podem, invoca la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i demana la informació següent:
 - "Quants convenis han subscrit l'Ajuntament de l'Aldea i Fadesa Immobiliària SA fins a dia d'avui?
 - "Còpia de tots els convenis subscrits amb Fadesa Immobiliària SA.
 - "Els imports que subscriuen els convenis. Com va efectuar la mercantil Fadesa Immobiliària SA el pagament a l'Ajuntament de l'Aldea?
 - "Aquests diners estan dipositats en algun lloc o s'han gastat?
 - "En cas que s'hagin gastat, especificar amb què s'han gastat aquests diners.



- “Quin import va pagar Fadesa Inmobiliaria SA a l’Ajuntament de l’Aldea en concepte de l’Impost de construccions, instal·lacions i obres (ICIO)?
- “Aquest import, com va ser pagat?. Transferència, aval bancari, dipòsit?
- “Aquests diners estan dipositats en algun lloc o s’han gastat?
- “En cas que s’hagin gastat, especificar amb què s’han gastat aquests diners.
- “Actualment la corporació municipal ha llogat algun edifici a la Finca de la Palma a Fadesa Inmobiliaria SA o a alguna entitat bancària?. En cas afirmatiu, des de quant, cost mensual i el que es porta pagat fins ara per aquest concepte.
- “Treballen treballadors de l’Ajuntament de l’Aldea a la Finca de la Palma o empreses que estiguin contractades per l’ajuntament? En cas afirmatiu, especificar motiu i cost de les actuacions”.

Demana que la resposta li sigui lliurada en format electrònic, a l’adreça de correu electrònic facilitada a aquests efectes.

3. El 24 d’abril de 2017 la persona reclamant presenta aquesta Reclamació, amb l’objecte d’obtenir la “informació i còpia de la documentació sobre la relació entre l’Ajuntament de l’Aldea i Fadesa Inmobiliaria SA”. La Reclamació adjunta la sol·licitud d’informació indicada a l’antecedent anterior i manifesta que l’Ajuntament no li hauria donat resposta dins del termini establert legalment (article 33 LTAIPBG).
4. El 24 d’abril de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació a l’Ajuntament de L’Aldea i li sol·licita, per a dins del termini de 10 dies, un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l’expedient relatiu a la sol·licitud d’informació de la que deriva.
5. El 4 de maig de 2017 la GAIP rep l’informe municipal indicat a l’antecedent anterior, que és formulat de manera conjunta per a les Reclamacions 157/2017, 173/2017, 174/2017, 175/2017 i 176/2017. Manifesta el següent:
 - “Que l’Ajuntament de L’Aldea està rebent per part del grup PODEMOS de L’Aldea diverses sol·licituds d’accés a la informació pública.
 - “Que l’Ajuntament de L’Aldea sempre ha donat resposta a totes les peticions que ha presentat el grup PODEMOS de L’Aldea.
 - “Que l’Ajuntament de L’Aldea compleix amb la Llei de Transparència 19/2014, bolcant tota la documentació que indica la mateixa llei al portal de transparència de la Corporació.
 - “Que el grup PODEMOS de L’Aldea sol·licita una documentació que s’ha de revisar detingudament degut a què conté moltes dades personals les quals s’han de protegir tal i com indica la Llei de Protecció de Dades.



- “Que l’Ajuntament de L’Aldea està treballant per tal d’entregar al grup PODEMOS de L’Aldea tota la documentació que sol·licita.
- “Que la documentació sol·licitada implica el treball de molt de personal de la Corporació que al mateix temps treballa en altres assumptes importants per al poble de L’Aldea, suposant un endarreriment per a moltes altres gestions i, per tant, tot i que la vocació i voluntat del nostre Ajuntament és facilitar tota la documentació, ens produeix grans perjudicis la gran part de temps que destina a complir amb el deure de facilitar informació, molta de la qual està a l’abast d’aquest grup al portal de transparència de l’Ajuntament de L’Aldea”.

Sobre la base de les anteriors consideracions, l’informe municipal acaba indicant que “l’Ajuntament de L’Aldea respondrà amb la major brevetat possible les peticions del grup PODEMOS de L’Aldea”.

6. El 4 de maig de 2017 la GAIP trasllada l’informe indicat a l’antecedent anterior a l’entitat reclamant.

Fonaments jurídics

1. Dret d’accés a la informació sobre convenis i contractes i sobre activitats dels empleats municipals

La major part de la informació demanada a la sol·licitud de la que deriva aquesta Reclamació és sobre convenis entre l’Ajuntament de L’Aldea i una empresa determinada, sobre contractes immobiliaris de l’Ajuntament i sobre si treballadors de l’Ajuntament o d’empreses contractades per aquest treballen a una determinada finca:

- Quants convenis han subscrit l’Ajuntament de l’Aldea i Fadesa Inmobiliària SA fins a dia d’avui?
- Còpia de tots els convenis subscrits amb Fadesa Inmobiliària SA.
- Els imports que subscriuen els convenis. Com va efectuar la mercantil Fadesa Inmobiliària SA el pagament a l’Ajuntament de l’Aldea?
- Aquests diners estan dipositats en algun lloc o s’han gastat?
- En cas que s’hagin gastat, especificar amb què s’han gastat aquests diners.
- Actualment la corporació municipal ha llogat algun edifici a la Finca de la Palma a Fadesa Inmobiliària SA o a alguna entitat bancària?. En cas afirmatiu, des de quant, cost mensual i el que es porta pagat fins ara per aquest concepte.



- Treballen treballadors de l'Ajuntament de l'Aldea a la Finca de la Palma o empreses que estiguin contractades per l'ajuntament? En cas afirmatiu, especificar motiu i cost de les actuacions.

La resposta a totes aquestes qüestions és sens dubte informació pública, atès el contingut que dona a aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té al seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions), i no sembla que hi concorri cap límit legal a l'accés. A més, cal considerar també que es tractaria, almenys en la seva major part, d'informació que hauria de ser objecte de publicitat activa, en aplicació dels articles 13 i 14 LTAIPBG, motiu pel qual amb més raó s'hi hauria de donar accés.

L'informe municipal no qüestiona el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació demanada, si bé fa algunes consideracions que explicarien el retard a l'hora de facilitar-la. Aquestes consideracions es poden resumir en els punts següents.

En primer lloc, el volum d'informació demanada per la mateixa entitat, que requereix una dedicació del personal de l'Ajuntament que pot anar en detriment de l'atenció que mereixen les altres responsabilitats de l'Administració municipal. Tot i que aquest fet no es pot ignorar, l'Ajuntament ha de tenir en compte que:

- L'article 33.2 LTAIPBG contempla que si el volum o la complexitat de la informació demanada ho justifiquen, l'Administració pot ampliar fins a un termini igual a la meitat de l'inicial (en aquest cas, fins a mig mes) la resolució de la sol·licitud, però ho ha de comunicar a la persona interessada, i no sembla que en aquest cas ho hagi fet.
- Facilitar la informació demanada en exercici del dret d'accés a la informació pública és una responsabilitat de l'Administració municipal tan o més important que l'atenció deguda a la resta de les seves responsabilitats relatives a la gestió de serveis i altres activitats de la competència municipal, ja que l'accés a la informació és un dret subjectiu definit i protegit per les lleis, essencial en tota societat democràtica i per prevenir i combatre la corrupció. Per tant, l'existència d'altres assumptes importants per al poble que mereixen la dedicació del personal municipal no és excusa per retardar la resposta a les sol·licituds d'informació, ja que aquesta matèria també és important per al poble.

En segon lloc, l'informe municipal (que com s'ha dit es fa de manera conjunta per a cinc Reclamacions) al·lega que cal una tasca de revisió detinguda de les dades sol·licitades, perquè contenen moltes dades personals protegides. No és el cas de la informació citada a l'inici d'aquest fonament jurídic (i en general la demanada per aquesta Reclamació), ja que no sembla que hagi de contenir dades personals.

En tercer lloc, l'informe municipal també fa referència a què molta de la informació demanada per l'entitat reclamant és al seu abast en el portal de transparència de l'Ajuntament. Si és aquest el cas,



l'Ajuntament pot aplicar allò que preveu l'article 36.2.b LTAIPBG, i indicar a l'entitat sol·licitant la font d'informació (l'adreça web específica, amb les especificacions necessàries per accedir concretament a la informació demanada), sempre que la informació sol·licitada hagi estat efectivament publicada i s'hi pugui accedir fàcilment.

Ateses les anteriors consideracions, procedeix declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació referida als paràgrafs anteriors, sobre convenis, contractes i determinades activitats del personal municipal i requerir a l'Ajuntament que li faciliti l'accés corresponent, si encara no ho ha fet.

2. Confidencialitat de la informació tributària

Part de la informació sol·licitada objecte d'aquesta Reclamació és afectada per la confidencialitat legalment requerida per a la informació tributària; podria ser el cas de la següent:

- Quin import va pagar Fadesa Inmobiliària SA a l'Ajuntament de l'Aldea en concepte de l'Impost de construccions, instal·lacions i obres (ICIO)?
- Aquest import, com va ser pagat?. Transferència, aval bancari, dipòsit?
- Aquests diners estan dipositats en algun lloc o s'han gastat?
- En cas que s'hagin gastat, especificar amb què s'han gastat aquests diners.

En relació amb aquestes qüestions cal tenir en compte que l'article 95 de la Llei 58/2003, de 17 de desembre, general tributària (LGT), estableix que les dades obtingudes per l'Administració tributària en el desenvolupament de les seves funcions tenen caràcter reservat i només poden ser utilitzades per a l'efectiva aplicació dels tributs, sense que puguin ser cedides o comunicades a terceres persones (així queda justificat a la Resolució de la GAIP 33/2017, de 8 de febrer). Tot i que aquestes restriccions al dret d'accés poden ser considerades excessives a la llum de la posterior legislació de transparència, el cert és que l'LTAIPBG les recull i assumeix clarament en el seu article 21 (apartats 1.c i 2), quan es remet als límits derivats del caràcter confidencial o reservat d'informació determinada establert per altres lleis. En aplicació d'aquest principi de reserva de la informació tributària l'Ajuntament no pot difondre l'import pagat per l'empresa afectada en concepte d'ICIO i la forma en que hauria estat abonat.

Nogensmenys, les anteriors consideracions no treuen que l'Ajuntament hagi d'informar sobre l'ús donat per l'Administració municipal als recursos econòmics procedents de l'aplicació de l'ICIO a Fadesa Immobiliària SA, si és que s'han vinculat a una finalitat determinada, ja que aquesta informació no revela dades fiscals d'aquest contribuent, sinó merament dades relatives a l'assignació de recursos públics, en les que no hi concorre aquest ni cap altre límit d'accés.

3. Silenci administratiu



L'Ajuntament no hauria donat resposta expressa d'aquesta sol·licitud a l'entitat reclamant dins del termini establert per l'article 33 LTAIPBG; en conseqüència, i segons l'article 35 de la mateixa Llei, la sol·licitud s'ha de considerar també estimada per silenci administratiu, de manera que els serveis municipals restarien vinculats a facilitar la informació demanada, llevat que hi concorrien límits legals, que és únicament el cas de la informació tributària citada al fonament anterior.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 175/2017 i declarar el dret de l'entitat reclamant a obtenir la informació següent:
 - a) El nombre de convenis que han subscrit l'Ajuntament de l'Aldea i Fadesa Inmobiliària SA fins a dia d'avui.
 - b) Còpia de tots els convenis subscrits per l'Ajuntament de L'Aldea amb Fadesa Inmobiliària SA.
 - c) Els imports que subscriuen els convenis interiors i la forma amb què Fadesa Inmobiliària SA ha efectuat el seu pagament a l'Ajuntament de l'Aldea.
 - d) Indicació sobre si els diners obtinguts per l'Ajuntament dels convenis citats estan dipositats en algun lloc o s'han gastat.
 - e) En cas que s'hagin gastat, especificar amb què s'han gastat aquests diners.



- f) Indicació sobre si actualment la corporació municipal ha llogat algun edifici a la Finca de la Palma a Fadesa Inmobiliària SA o a alguna entitat bancària. En cas afirmatiu, informació sobre des de quant, el seu cost mensual i el que es porta pagat fins ara per aquest concepte.
- g) Indicació de si treballen treballadors de l'Ajuntament de l'Aldea o d'empreses contractades per ell a la Finca de la Palma, especificant el motiu i el cost de les actuacions.
- h) Indicació de si els recursos econòmics obtinguts per l'Ajuntament de L'Aldea en concepte d'ICIO aplicat a Fadesa Immobiliària SA estan dipositats en algun lloc o s'han gastat pels serveis municipals.
- i) En cas que s'hagin gastat, especificar amb què s'han gastat aquests diners.

Aquesta informació ha de ser facilitada amb mitjans electrònics, a l'adreça donada per l'entitat reclamant a aquests efectes.

2. Desestimar la resta de la Reclamació, concretament la part afectada per la reserva aplicada legalment a la informació tributària.
3. Requerir a l'Ajuntament de L'Aldea que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Convidar a la persona reclamant a què informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui plantejar amb ocasió de l'execució d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 175/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 10 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.