

Resolució 149/2023, de 16 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 10/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Arenys de Mar

Informació reclamada: Diverses qüestions de la contractació d'un servei.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Contractació pública. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 10/2023, presentada contra l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament d'Arenys de Mar, en relació amb la contractació d'un servei, sobre la qual hauria rebut informació, resposta a les qüestions següents: "On és va publicar perquè tothom pogués presentar el seu pressupost? On s'havia de presentar? - Quin tempus seguia? -On es poden veure el pressupostos presentats? -Quants se'n varen presentar? Qui va fer el triatge? Quina relació contractual es té amb el consistori? Quin és el cost? (Mensual) On està publicat aquest cost? Es va buscar en el SOC abans? Observacions: Demanem, si és possible, respongui en el mateix ordre per facilitar la nostra feina i comprensió".
3. La Reclamació presentada el 3 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 12 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de



transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

5. El 12 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arenys de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 de gener de 2023 la GAIP rep com a resposta al seu requeriment a l'Ajuntament la còpia del següent escrit adreçat per l'Ajuntament a la persona reclamant el 19 de gener de 2023: "Us escric en referència a l'entrada 2023-439, tramesa per la Comissió d'Accés a la Informació Pública, referent a la vostra queixa número 10-2023, en què demanàveu ampliació a la informació sobre el servei de penjada de cartells de l'Ajuntament que ja us va ser facilitada en el mes de juliol de 2022. Pel que fa als dubtes que plantejàveu, us informo que: El servei de cartelleria, que ofereix l'Ajuntament d'Arenys de Mar als seus serveis municipals i a les entitats socials, culturals i esportives locals, no està adjudicat a través de cap licitació pública, sinó a través d'un contracte menor. La licitació d'aquest servei és una de les que hi ha inclosa en la programació per aquest mandat però que, per diverses raons, no ha arribat encara a fer-se, per bé que seria la forma més correcta de contractació del servei. La contractació menor no té per què ser publicada al perfil del contractant, sinó que l'administració pot demanar directament a diferents empreses o persones físiques que presentin la seva oferta, i triar la que resulti més avantatjosa econòmicament per l'Ajuntament, i aquest és el procediment que es va seguir en aquest cas. Respecte a la persona que, actualment, realitza el servei setmanal de penjar cartells va ser triada, amb certa urgència, després que l'anterior persona que l'estava oferint, des de feia uns anys, anunciava que hi renunciava a primers d'abril de 2022. En dues setmanes, de manera urgent, es van cercar, rebre i seleccionar diverses ofertes, entre les suggerides per la persona sortint i les que va cercar i rebre el mateix Servei de comunicació. L'oferta a les entrevistes amb les persones i empreses candidates es va fer, amb el condicionant de ser per un temps indefinit, atesa la circumstància de la possibilitat imminent de la convocatòria de licitació del servei. Es demanava una persona física o jurídica, alta fiscal i laboral pròpia i la capacitat de poder oferir setmanalment el servei de penjar cartells i poder facturar mensualment com a proveïdora del mateix servei. El cost d'aquest servei està establert en 750 euros. No es va recórrer al SOC atès que no es tractava d'una contractació de personal sinó el contracte d'un servei extern, i per tant es cercava una proveïdora del servei".
7. El 30 de gener de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si no al·lega el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la



sol·licitud. Malgrat haver transcorregut aquest termini, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de febrer de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta