

## **Resolució 150/2023, de 16 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 26/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Barcelona

**Informació reclamada:** Condicions tècniques d'unes furgonetes per a la Guàrdia Urbana.

**Sentit de la resolució:** Estimació parcial, desestimació parcial, inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda parcial d'objecte de la Reclamació

**Resum:** La matrícula de la furgoneta és una dada que la sol·licitud no demana, ni directament, ni indirecta. Per tant, la pretensió de les alegacions de la persona reclamant és incongruent, ja que no es correspon amb la sol·licitud (de fet, ni tan sols amb la Reclamació). La reclamació és un procediment de revisió d'una actuació prèvia de l'Administració, i aquesta revisió només és possible si en via de reclamació es plantegen pretensions que ja havien estat plantejades a la sol·licitud. I no és el cas de la matrícula. Sens perjudici que l'Ajuntament la vulgui facilitar voluntàriament, la pretensió d'obtenir aquesta dada ha de ser desestimada per manca de congruència.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Representants del personal.. Pes de la furgoneta. Matrícula. Fitxa tècnica. Reclamació contra silenci. Congruència.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 9 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 26/2023, presentada per un delegat de la Junta de Personal contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de novembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Barcelona algunes característiques tècniques d'unes noves furgonetes per a la Guàrdia Urbana: còpia de les targetes de la inspecció tècnica, pes de la furgoneta en diverses circumstàncies i que sigui pesada en presència dels delegats de prevenció.
3. La Reclamació presentada el 9 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada i que la persona reclamant necessita la informació per a l'exercici de les seves funcions de prevenció i riscos laborals.
4. El 20 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

5. El 23 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 3 de febrer de 2023 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant en relació amb la informació que li ha lliurat l'Ajuntament, de la que considera que manca la matrícula de la furgoneta i el revers de la fitxa d'inspecció tècnica.
7. El 7 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient de l'Ajuntament de Barcelona. L'informe indica que l'Ajuntament ha pres les mesures demanades i les ha enviat a la persona reclamant juntament amb la fitxa tècnica.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació reclamada**

Una qüestió prèvia: la pretensió de què la furgoneta sigui pesada en presència dels delegats de prevenció no és informació pública, motiu pel qual s'ha de considerar al marge de la Reclamació. En conseqüència, aquesta part de la sol·licitud ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, segons el qual s'han d'inadmetre les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Segons els antecedents, l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant bona part de la informació sol·licitada: ha pesat la furgoneta en les tres circumstàncies demanades per la persona reclamant i li ha facilitat també una còpia de la fitxa tècnica. En relació amb aquesta informació s'hauria produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.



Tanmateix, la persona reclamant al·lega que a la informació facilitada per l'Ajuntament hi manquen dos tipus de dades. Per una banda, la matrícula de la furgoneta, cosa que pot dificultar garantir que es tracta d'una de les noves. Per una altra, el revers de la fitxa tècnica, que contindria dades rellevants que el reclamant necessita conèixer per a l'exercici de les seves funcions.

La matrícula de la furgoneta és una dada que la sol·licitud no demana, ni directament, ni indirecta. Per tant, la pretensió de les al·legacions de la persona reclamant és incongruent, ja que no es correspon amb la sol·licitud (de fet, ni tan sols amb la Reclamació). La reclamació és un procediment de revisió d'una actuació prèvia de l'Administració, i aquesta revisió només és possible si en via de reclamació es plantegen pretensions que ja havien estat plantejades a la sol·licitud. I no és el cas de la matrícula. Sens perjudici que l'Ajuntament la vulgui facilitar voluntàriament, la pretensió d'obtenir aquesta dada ha de ser desestimada per manca de congruència.

La còpia del revers de la fitxa tècnica, en canvi, sí que ha estat sol·licitada, ja que s'ha de considerar inclosa a la sol·licitud de còpia de la fitxa tècnica, expressió que inclou, òbviament, les dues cares. No és previsible que concorri cap causa legal que impedeixi divulgar el revers que no ha estat lliurat i, per tant, és procedent requerir a l'Ajuntament que el faciliti a la persona reclamant, corregint d'aquesta manera el que tot sembla indicar que deu haver estat una errada.

### **3. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.



Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 26/2023, en relació amb la pretensió que la furgoneta sigui pesada pels delegats de prevenció, ja que no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.
2. Declarar la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació 26/2023, en relació amb la part de la sol·licitud que demana pesar la furgoneta i facilitar-ne els pesos i una còpia de l'anvers de la fitxa tècnica, ja que aquestes dades ja han estat facilitades per l'Ajuntament a la persona reclamant, que no les ha qüestionat.
3. Estimar la Reclamació 26/2023, en relació amb la còpia del revers de la fitxa tècnica, que encara no ha estat facilitada a la persona reclamant.
4. Desestimar la Reclamació 26/2023, en relació amb la petició de la matrícula de la furgoneta, per manca de congruència, ja que aquesta dada no és inclosa a la sol·licitud (ni al formulari de Reclamació).
5. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de deu dies.
6. Requerir a l'Ajuntament de Barcelona a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
7. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



8. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 26/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.