

Resolució 152/2018, de 20 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 133/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de l'Albiol.

Informació reclamada: Documentació urbanística i sobre el servei municipal d'aigua.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: Si els documents sol·licitats han estat lliurats com a propostes municipals a una altra Administració pública, no poden ser qualificats ni com a document intern de treball, ni com a document en fase d'elaboració, ja que la seva condició de proposta interadministrativa els pressuposa degudament confeccionats i consistents, indicaris de voluntat municipal, sens perjudici que en el futur puguin ser objecte d'ulteriors modificacions per part de l'Ajuntament, o servir de base per a una elaboració més desenvolupada dels corresponents projectes.

Paraules clau: Ajuntament. Informes. Urbanisme. Aigua. Reclamació contra inadmissió. Inadmissió. Document intern. Document en fase d'elaboració.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 25 d'abril de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 133/2018, presentada contra l'Ajuntament de l'Albiol, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de març de 2018 la persona reclamant, després de manifestar que ha llegit a la revista de l'Ajuntament que l'ACA ha acceptat la proposta del govern municipal, que el Departament d'urbanisme ha acceptat la proposta de l'Ajuntament i que hi ha un acord amb Comaigua per a l'abastiment, i atès que tots els documents són públics, sol·licita "em siguin lliurats una còpia de la proposta a l'ACA i de la proposta al Departament d'urbanisme de la Generalitat, així com de l'acord amb Comaigua i de qualsevol altre document públic que vagi a ser utilitzat a la reunió informativa del 18 de març". Assenyala també que aquests documents els recolliria a la seu de l'Ajuntament una persona determinada en nom de la persona reclamant.
3. El 21 de març de 2018 l'Alcalde de l'Albiol dona la següent resposta a la sol·licitud anterior: "li comuniquem que aquest Ajuntament ha convocat una reunió informativa pel dia 18 de març de 2018, a la qual tothom hi està convidat. En la mateixa està previst informar els veïns dels temes diversos que poden ser del seu interès. No està previst entregar cap tipus de documentació prèvia



a la reunió convocada. Per tot l'exposat, posem de manifest que no hi haurà cap document a recollir demà dijous".

4. La Reclamació presentada el 25 d'abril de 2018 es justifica en el fet de no haver lliurat la informació sol·licitada, sense exposar cap motiu per denegar-la.
5. El 4 de maig de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Albiol i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 13 de juny de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de l'Albiol, que explica les circumstàncies en les que es demana la informació sol·licitada i, en relació amb ella, fa les següents consideracions:

L'escrit de l'ACA sol·licitat incorre en les causes d'inadmissibilitat següents de les sol·licituds d'informació pública de l'article 29 LTAIPBG: es tracta d'un document de treball i la informació demanada està en fase d'elaboració i s'ha de fer pública en el termini de tres mesos. "El document de l'ACA de la Reclamació és un document de treball primari que marca les línies d'actuació per arribar a una solució pel que fa al sistema de sanejament".

El Departament d'Urbanisme de la Generalitat no hauria comunicat cap document a l'Ajuntament, limitant-se a facilitar-li informació en el decurs de reunions de treball, de les quals l'Ajuntament ha informat el veïnatge.

El document en virtut del qual l'empresa del Consell comarcal del Baix Camp Comaigua podria gestionar el servei d'abastament domiciliari d'aigua de l'Albiol seria un conveni de col·laboració entre l'Ajuntament i el Consell comarcal del Baix Camp, aprovat pel Ple municipal el 29 de novembre de 2017, del qual ja s'ha informat a la població.

L'informe adjunta còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació i de la notícia de la revista municipal que li dona peu.

Fonaments jurídics

1. Dret d'accés a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada, relativa tota ella a la xarxa d'aigua per a la recepció de la urbanització Masies Catalanes, és la següent:

- Una còpia de la proposta municipal a l'ACA.
- Una còpia de la proposta municipal al Departament d'urbanisme de la Generalitat.



- Una còpia de l'acord de l'Ajuntament amb Comaigua.
- Còpia de qualsevol altre document públic que vagi a ser utilitzat a la reunió informativa del 18 de març.

L'informe municipal, en relació amb els dos primers apartats, es pronuncia no en relació amb les propostes municipals demanades, sinó sobre les eventualment trameses a l'Ajuntament des de l'ACA i des d'Urbanisme, quan no és això el que demana la persona reclamant.

El cas és que els tres documents dels quals es demana expressament còpia, si existeixen, són informació pública, atesos els termes en els que aquesta és definida per l'article 2.b LTAIPBG: la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat.

La informació indicada als dos primers apartats anteriors (propostes municipals a l'ACA i a Urbanisme de la Generalitat), en la mida que té la condició de propostes de l'Ajuntament, cal suposar que ha estat elaborada per ell, i també és de suposar que existeix, ja que s'hi refereix clarament una notícia publicada a la revista municipal, citada per la sol·licitud. L'Ajuntament informa que no existiria cap proposta del Departament d'Urbanisme a l'Ajuntament, però no és això el que demana la persona reclamant, sinó la proposta de l'Ajuntament al Departament d'Urbanisme de la Generalitat.

No sembla que pugui concórrer cap límit o causa d'inadmissibilitat que pugui justificar la denegació d'aquesta informació. L'informe municipal al·lega la concurrència de causes d'inadmissibilitat de l'article 29 LTAIPBG (documents de treball i en fase d'elaboració), però ho fa no en relació amb les propostes municipals a l'ACA i a Urbanisme, sinó en relació amb la proposta de l'ACA a l'Ajuntament. En tot cas, si els documents sol·licitats han estat lliurats com a propostes municipals a una altra Administració pública, no poden ser qualificats ni com a document intern de treball, ni com a document en fase d'elaboració, ja que la seva condició de proposta interadministrativa els pressuposa que han deixat de ser interns i, a més, que són degudament confeccionats i consistents, indicaris de voluntat municipal, sens perjudici que en el futur puguin ser objecte d'ulteriors modificacions per part de l'Ajuntament, o servir de base per a una elaboració més desenvolupada dels corresponents projectes.

Per la seva banda, si la còpia demanada de l'acord municipal amb Comaigua és del conveni entre l'Ajuntament i el Consell comarcal del Baix Camp citat a l'antecedent 6, ha de ser facilitada a la persona reclamant, ja que l'Ajuntament no invoca cap motiu vàlid per denegar-la, i el fet que s'hagi informat a la població del seu contingut no treu que qualsevol persona tingui dret a accedir al text corresponent.

Finalment, si l'Ajuntament no tenia previst lliurar cap document a la reunió informativa del 18 de març, tal com indica l'antecedent 3, i no en va lliurar cap, llavors no se'n pot facilitar cap còpia a la persona reclamant.



Sobre la base de les anteriors consideracions, cal declarar que la persona reclamant té dret a què l'Ajuntament de l'Albiol li doni còpia dels tres documents indicats als paràgrafs anteriors, en la forma demanada a la sol·licitud (aquests documents els recolliria a la seu de l'Ajuntament una persona determinada en nom de la persona reclamant).

2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 20 de juny de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 133/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir còpia dels documents següents, citats a la notícia sobre la recepció de la urbanització Masies catalanes, publicada a la pàgina 3 de la revista municipal de març de 2018:



- Una còpia de la proposta municipal a l'ACA.
 - Una còpia de la proposta municipal al Departament d'urbanisme de la Generalitat.
 - Una còpia de l'acord de l'Ajuntament amb Comaigua (del Conveni de col·laboració amb el Consell comarcal del Baix Camp aprovat pel Ple municipal de 29 de novembre de 2017).
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Albiol que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
 3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
 4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 133/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 20 de juny de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.