

Resolució 154/2019, de 22 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 39/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Sentmenat

Informació reclamada: Contractacions de personal en relació amb una borsa de treball.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Personal. Borsa de treball. Selecció. Reclamació contra manca de lliurament. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 28 de gener de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 39/2019, presentada contra l'Ajuntament de Sentmenat, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de novembre de 2018 la persona reclamant, després d'explicar la seva inclusió a una borsa de treball de conserges de l'Ajuntament, en virtut de la qual hauria estat cobrint una vacant, i d'indicar que posteriorment s'hauria vist privada d'aquesta oportunitat, demana a l'Ajuntament de Sentmenat els motius pels quals davant de les noves contractacions que s'estarien efectuant, i que a judici de la persona reclamant li correspondrien a ella, s'haurien modificat els criteris mantinguts durant la vigència de la borsa de treball i s'hauria tornat a convidar a personal que hauria refusat les ofertes anteriors i que per aquest motiu haurien d'estar al final de la llista.

El mateix 7 de novembre de 2018 la persona reclamant, després de fer esment a la seva inclusió a la borsa de conserges de l'Ajuntament, demana: 1. Informació sobre la situació actual de la Borsa de conserges. 2. Relació de les contractacions fetes durant la vigència de l'esmentada borsa, des dels seus inicis i fins a l'actualitat.

3. El 5 de desembre de 2018 l'Ajuntament de Sentmenat respon a la persona reclamant informant-lo del funcionament de la borsa de treball i dels motius pels quals les persones contactades que no accepten cobrir les vacants proposades romanen amb el mateix número a la borsa. També



l'informa del nombre de persones de la borsa contractades durant el període demanat i de la situació de la persona reclamant a la borsa sol·licitada.

4. La Reclamació presentada el 28 de gener de 2019 indica que la resposta municipal no inclou la relació de contractacions fetes en el marc de la borsa de treball citada.
5. El 30 de gener de 2019 la GAIP demana a la persona reclamant, que és diferent de la que va formular la sol·licitud, que acrediti la representació i que concreti la informació reclamada, atès que l'Ajuntament hauria facilitat informació sol·licitada.
6. El 4 de febrer de 2019 la persona reclamant esmena la Reclamació als efectes demanats per la GAIP.
7. El 6 de febrer de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sentmenat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana la identitat de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
8. El 12 de març de 2019 l'Ajuntament acredita la tramesa d'informació sol·licitada a la persona reclamant.
9. El 12 de març de 2019 la GAIP trasllada a la persona reclamant la informació facilitada per l'Ajuntament i li indica que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud. Un cop transcorregut aquest termini, no consta a la GAIP resposta de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.



En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de març de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 39/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.