

Resolució de 13 d'octubre de 2016, d'estimació de la Reclamació 155/2016

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires.

Informació reclamada: Subvencions a dues fundacions de l'àmbit de la cooperació internacional. Còpia dels justificants i dels convenis amb aquestes fundacions.

Resum: S'estima el dret d'una persona regidora regidor a accedir a la informació relativa a les subvencions atorgades per l'Ajuntament i a obtenir còpia dels convenis amb les fundacions beneficiàries i còpia dels justificants de les quantitats pagades. L'objecte del procediment de reclamació és obtenir el pronunciament de la GAIP en relació amb l'estimació del dret d'accés, les condicions o forma d'accés o el lliurament material de la informació, sense que es pugui pretendre de la Comissió la validació o comprovació de l'exactitud, la integritat o la veracitat de la informació que es facilita.

Paraules clau: Ajuntament. Subvencions. Regidor.

Ponent: Elisabet Samarra.

Antecedents

1. El 30 de juliol de 2016 té entrada a la GAIP la Reclamació 153/2016. La reclamació s'interposa contra l'Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires, en relació amb la sol·licitud d'accés a informació pública indicat a l'antecedent següent, que no hauria estat resposta. La persona reclamant fa constar la seva condició d'electe local de l'Ajuntament contra el qual reclama, i no fa opció del procediment potestatiu de mediació. L'escrit de reclamació conté una motivació de l'interès que, com a persona regidora del municipi, té l'accés a la informació demanada ja que fa referència a la justificació de subvencions atorgades a unes entitats en relació amb les quals ha conegut que s'estava tramitant un procediment judicial per irregularitats presumptes en relació amb subvencions que haurien rebut d'un altre ajuntament.
2. El 15 de maig de 2016 la persona reclamant va registrar (Reg. 2865) una sol·licitud d'accés a la informació següent: còpia dels justificants i la documentació acreditativa íntegra de les subvencions atorgades a entitats i organitzacions de cooperació internacional dels darrers 5 exercicis". S'especificava que el format d'accés sol·licitat era l'electrònic. El 19 de maig, l'Ajuntament li va respondre que l'avisarien quan tinguessin la informació recopilada.
3. El 3 de juny de 2016 la persona reclamant va registrar una nova sol·licitud d'informació (Reg. 2994-2) adreçada a l'Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires. La informació demanada era la següent: "còpia dels justificants disponibles i la documentació acreditativa de les subvencions atorgades a entitats i organitzacions de cooperació internacional dels darrers 5 exercicis; i en cas d'estar recopilant encara dita informació, se'm faciliti en primera instància, al més aviat possible,



aquelles referents a Fundació Jaume Balmes i Okume AZ en cas d'haver-hi" . Aquesta nova petició es motivava expressament per la persona reclamant fent constar que havia en relació amb la sol·licitud d'accés amb registre d'entrada 2865 s'havia demanat aquesta informació i que, tot i que se li va dir que es recopilaria i se li facilitaria, encara no se li havia donat la informació. Aquesta sol·licitud d'informació va ser concretada en un escrit de la persona reclamant de la mateixa data (Reg. 2996-2) pel que fa a període al que es referia, manifestant que es demanaria la informació referida als exercicis tancats 2011-2015, així com la documentació que existís de l'exercici 2016 fins a la data. Aclaria també la sol·licitud especificant que "En el cas de la informació referida a la Fundació Jaume Balmes i Okume AZ sol·licito còpia de tots els justificants disponibles i la documentació acreditativa íntegra de les subvencions que s'hagin atorgat siguin de l'exercici que siguin i el conveni de col·laboració amb les dites Fundacions".

4. El 7 de juny de 2016 l'Ajuntament respon la persona reclamant en relació amb aquesta sol·licitud d'accés reiterada i concretada "tal com ja us vaig informar per escrit, amb registre de sortida 1845, quan tinguem recopilada la documentació us avisarem per donar compliment a la vostra petició."
5. El 30 de juliol, la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació i els canals d'accés i seguiment de l'expedient, i li indica els propers tràmits que se seguiran en el procediment.
6. El 5 d'agost la GAIP informa a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de deu dies, li trameti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions en relació amb la sol·licitud d'accés en què es fonamenta la reclamació, així com l'expedient complet.
7. El 12 d'agost, l'Ajuntament informa la GAIP que "s'ha traslladat a la persona reclamant l'informe emès per l'Àrea de Serveis Econòmics de l'Ajuntament en relació amb les subvencions atorgades a l'àmbit de la cooperació internacional corresponent als exercicis comptables dels anys 2011-2016". Pel que fa a la informació referida a la Fundació Jaume Balmes i Okume OZ, l'Ajuntament informa que ha demanat la persona reclamant que en el termini de quinze dies concreti de quins anys demana la informació.
8. El 18 d'agost de 2016, el Ple de la GAIP, després de comprovar que, en principi, no concorren en aquest cas motius que comportin la inadmissió de la present Reclamació, l'admet a tràmit i ho comunica a la persona reclamant.
9. El 19 d'agost de 2016 la GAIP trasllada l'informe a la persona reclamant, demanant-li la conformitat amb la informació que l'Ajuntament diu haver-li traslladat.
10. El 26 d'agost de 2016 la persona reclamant respon la petició de concreció de l'Ajuntament amb un escrit (Reg. 3492) en què fa constar que la concreció temporal que es demana ja es troba en



l'escrit que va adreçar a l'Ajuntament el 3 de juny (Reg 2996) en què feia constar que la informació es volia dels exercicis tancats 2011-2015 i la que hi hagués del 2016. També fa constar que si hi hagués informació anterior al 2011 també la vol. I reitera que vol accedir també al conveni de col·laboració amb les Fundacions Jaume Balmes i Okume AZ.

11. El 21 de setembre la GAIP recorda a la persona reclamant que resta a l'espera que li confirmi la conformitat amb la informació que l'Ajuntament diu haver-li traslladat en relació amb les subvencions atorgades en l'àmbit de la cooperació internacional, i que, pel que fa a la informació referida a les Fundacions, cal que informi sobre si ha rebut alguna informació després de la concreció realitzada.
12. El 6 d'octubre la persona reclamant informa que el 26 de setembre va rebre informació sobre el conveni de col·laboració amb una de les entitats de les que demanava aquesta informació, la Fundació Privada Jaume Balmes, així com l'acord del Ple de 30 de març de 2011 pel qual aquest conveni quedava sense efecte. Considera, doncs, insatisfeta la seva sol·licitud d'informació pel que fa al conveni amb la Fundació Okume. Pel que fa a la informació relativa a la documentació acreditativa de les subvencions que haguessin rebut des del 2011 fins al 2016 i a les seves justificacions, la persona reclamant diu que en l'informe que li havien facilitat els serveis econòmics de l'Ajuntament amb data 12 d'agost es deia que al tancament de l'exercici de 2011 no es reconeix cap obligació ni pagament a cap entitat de cooperació internacional, malgrat que li consta que Okume AZ hauria rebut, almenys, una de 2000€ en aquell mateix any, i que la Fundació Jaume Balmes hauria rebut un pagament de 225€ per acord de la Junta de Govern Local el 22 de juliol passat. Per tant considera que l'Ajuntament l'ha informat de manera parcial i contradictòria, i per tant vol continuar amb el procediment de reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG i, per tant està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb els articles 72 i s. LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIP.



La persona reclamant és una persona regidora de l'Ajuntament reclamat, i per tant, la sol·licitud d'accés es fa en exercici del dret d'accés que les persones electes locals tenen reconegut a l'article 164 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), de la LMRLC.

La GAIP té competència per actuar com a òrgan de garantia del dret d'accés a la informació de les persones electes locals, ja que l'apartat segon de la disposició addicional primera LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que tenen un règim especial d'accés regulat a l'article 164 TRLMRLC, que cal aplicar preferentment en aquest cas. Les determinacions de la legislació de transparència, en virtut del previst per la disposició addicional primera apartat segon LTAIPBG, són supletòries, és a dir, s'apliquen en allò no regulat pel TRLMRLC.

La regulació que fa el TRLMRLC del dret d'accés de les persones electes locals no abasta cap règim específic de garantia, com sí que ho fa l'LTAIPBG en els seus articles 39 a 43, preveient una via, addicional i potestativa, alternativa o successiva al recurs de reposició i prèvia, si es vol, a la tutela judicial, que és la del recurs davant d'aquesta Comissió com a via accessible, gratuïta i ràpida per a obtenir una tutela efectiva del dret d'accés. Aquestes qualitats la fan especialment atractiva per a casos com el que fonamenten aquesta reclamació, ja que suposa una millora considerable del règim de garantia del dret de les persones electes a obtenir informació. D'altra banda, aquesta és una previsió de l'LTAIPBG establerta amb caràcter bàsic per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i constitueix doncs una premissa que el legislador considera irrenunciable per oferir i garantir una millor tutela del dret d'accés a la informació.

No hi ha dubte, doncs, que l'LTAIPBG ofereix una regulació no prevista al TRLMRLC que millora i completa un règim de garantia a l'accés a la informació per part d'uns actors en els què, a més, aquest dret està reforçat per la seva condició d'electes locals i per l'exercici de les funcions institucionals que com a tals han d'exercir en el marc de la seva Corporació (*ius in officium*). Així, el dret a la informació d'aquests electes locals és un dret instrumental per a l'exercici del dret fonamental a la participació establert a l'article 23.2 de la constitució, i precisament per aquesta raó, el dels electes és un règim especial d'accés a la informació reforçat, al qual li és d'aplicació supletòria les millores en el règim d'accés a informació pública que hagi innovat l'LTAIPBG, com és el cas de la via de reclamació davant d'aquesta Comissió.

En definitiva, i com ja ha resolt la GAIP amb relació, entre moltes d'altres, a les Reclamacions 3 i 4/2016, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant d'aquesta Comissió



és aplicable en defensa del dret dels i de les electes locals a obtenir informació de la seva pròpia entitat, amb el benentès que per a la resolució d'aquestes reclamacions la GAIP ha d'aplicar preferentment el dret a la informació regulat per l'article 164 TRLMRLC i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguin aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de l'LTAIPBG .

La reclamació reuneix els requisits establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, és admissible a tràmit.

2. *Sobre la informació que es reclama*

Els convenis subscrits per l'Ajuntament, i la quantia de les subvencions atorgades, és informació pública, fins i tot de publicitat activa, sobre la que no s'al·lega ni es preveu l'actuació de cap límit.

Pel que fa a la còpia de les factures o justificants de les subvencions, aquesta també seria informació accessible, i més tenint en compte que es tracta d'una persona electe i que el seu règim d'accés reconeix el dret a obtenir còpia de la informació sol·licitada.

D'acord amb la informació facilitada per la persona reclamant, l'Ajuntament hauria lliurat durant la tramitació del procediment de reclamació part de la informació. La persona reclamant trasllada a la GAIP la seva insatisfacció amb la informació lliurada que, segons afirma, seria contradictòria amb altra informació de què disposa. Aquesta discrepància, en el cas que es tractés de dues informacions elaborades pel mateix Ajuntament, justificaria que l'Ajuntament aclarís a la persona regidora quina informació resulta la correcta, sens perjudici que si persisteix la discrepància la persona reclamant en pugui fer l'ús que consideri oportú en l'exercici de les seves funcions com a electe local.

En tot cas, cal tenir en compte que l'objecte del procediment de reclamació és obtenir, mitjançant l'exercici de la funció revisora de la GAIP, un pronunciament d'aquesta en relació amb l'existència del dret a accedir a la informació si ha estat negat o limitat, de les condicions i forma en què s'ha d'efectuar, sobre les limitacions que eventualment s'hi puguin aplicar vàlidament, o sobre l'obligació de l'Administració de lliurar materialment i efectivament la informació l'accés a la qual s'ha estimat.

Un cop consta l'estimació del dret d'accés per part de l'Ajuntament i el lliurament de la informació, el procediment de reclamació davant la GAIP perd objecte tenint en compte que no correspon a aquesta Comissió validar o garantir l'exactitud, la integritat i la veracitat de la informació que es facilita en el marc del dret d'accés a la informació pública, ja que no disposa d'informació que li permeti fer aquest control ni té funcions inspectores.



3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'octubre de 2016, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 155/2016 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires li lliuri la informació següent:
 - a) Còpia dels convenis amb les Fundacions Jaume Balmes i Okume AZ en l'àmbit de la cooperació internacional.
 - b) Detall de les subvencions atorgades entre els 2011 i el 2016 a la Fundació Jaume Balmes i Okume AZ.
 - c) Còpia les factures i les justificacions documentals de les subvencions.
2. Donar per executada la Resolució en relació amb l'accés a la còpia del conveni amb la Fundació Jaume Balmes, i l'informe relatiu al detall de les subvencions atorgades a les fundacions. Si les contradiccions que apunta la persona reclamant en relació amb el detall de subvencions es produeixen entre la informació facilitada per l'Ajuntament arran de la sol·licitud d'accés i altra documentació elaborada anteriorment pel mateix Ajuntament, la persona reclamant pot demanar l'aclariment de les contradiccions i les rectificacions que resultin necessàries.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires que, en el termini màxim de quinze dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució, lliuri a la persona reclamant la còpia del conveni amb la Fundació Okume AZ així com la còpia dels justificants de les subvencions a les fundacions esmentades.



4. Requerir a l'Ajuntament de Sant Esteve de Sesrovires que, en el termini indicat, informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 155/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 13 d'octubre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.