

## Resolució 156/2017, de 17 de maig

**Número d'expedient de la Reclamació:** 151/2017

**Administració reclamada:** Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge. Generalitat de Catalunya.

**Informació reclamada:** Diverses qüestions relacionades amb el Pla integral del Nucli Antic de Vilanova i la Geltrú.

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial.

**Resum:** Les valoracions sobre si unes determinades actuacions han complert tots els objectius d'una subvenció pública, sobre la validesa d'un informe emès per una altra Administració i sobre si a una situació donada (que encara no s'ha produït) li són d'aplicació unes determinades normes jurídiques constitueixen informes o dictàmens la confecció dels quals no és emparada pel dret d'accés a la informació pública. S'ha de donar la informació sobre si s'ha realitzat un informe de seguiment previst legalment o si compleix aquesta funció l'emès per una altra Administració.

**Paraules clau:** Obres públiques. Subvencions. Informació pública. Informes i dictàmens.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### Antecedents

1. El 3 d'abril de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 151/2017, presentada contra el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge. Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no vol sol·licitar el procediment de mediació.
2. El 20 de febrer de 2017, després de fer diverses consideracions que posarien de manifest algunes contradiccions sobre l'existència de pilones per limitar la circulació de vehicles al Nucli Antic de Vilanova i la Geltrú, i atès que aquestes actuacions haurien estat afectades per les obres previstes al Pla Integral d'aquest barri (PINA), finançades amb aportacions del Pla de Barris de la Generalitat, la persona reclamant sol·licita la informació següent:

“Atesa l'evident degradació física dels paviments i la mobilitat actual del Nucli Antic de Vilanova, se'm informi si l'Oficina del Gestió del Programa de Barris de la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya considera, vista la informació aportada, que s'han complert tots els objectius del PINA que varen ser objecte de la subvenció a través de la Llei de Barris i dona per vàlid l'informe d'Avaluació Final del PINA emès per L'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.



“També voldria que se'm informés si l'Oficina de Gestió del Programa de Barris de la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya ha realitzat l'informe de seguiment als quatre anys de la finalització del projecte, tal i com indica la Llei 2 de 2014, o aquest informe és l'informe d'avaluació final realitzat per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

“Si vista la situació, un cop avaluin les dades, se'm informi si són d'aplicació i s'aplicaran els articles de la Llei 38 de 2003 i el Decret Legislatiu 3 de 2002 i en cas contrari quin seria el motiu?.

3. La Reclamació presentada el 3 d'abril de 2017 està motivada en el fet que el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya no hauria donat resposta a la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior.
4. El 19 d'abril de 2017 la GAIP s'adreça al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya, sol·licitant per a dins d'un termini de 10 dies un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
5. Entre el 4 i el 9 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe de la Secretaria de l'Habitatge i Millora Urbana del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge que, en relació amb la sol·licitud d'informació objecte d'aquesta Reclamació, manifesta el següent:
  - La persona reclamant hauria informat a la Secretaria de l'Habitatge de l'existència de contradiccions entre l'informe d'avaluació i les actuacions municipals, que afectarien les mesures de reducció del trànsit de vehicles al Nucli antic de Vilanova i la Geltrú previstes al projecte de Pla integral d'aquest barri.
  - L'assessoria jurídica del departament de Governació, després de revisar l'expedient, va concloure que s'haurien tramès correctament a la persona reclamant els imports certificats en l'execució del projecte i que calia comprovar si les actuacions 1.7 (xarxa de carrils per a bicicleta) i 1.8 (instal·lació de pilones per impedir la circulació de cotxes no autoritzats), que serien les afectades per la denúncia de la persona reclamant, s'han dut a terme efectivament.
  - La Secretaria d'Habitatge hauria requerit (el 10 d'abril del 2017) a l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú que aclarís de quina manera es va donar compliment a les actuacions 1.7 i 1.8 del PINA, relatives a la reducció del trànsit de vehicles al barri. A aquests efectes, s'hauria donat a l'Ajuntament un termini de 15 dies per fer les aportacions i comentaris que estimi adients. A la vista de la resposta municipal, la Secretaria de l'Habitatge valoraria si hi ha un incompliment de la legislació de subvencions que pugui comportar un procediment de revocació parcial de la subvenció atorgada al PINA.



- El 10 d'abril del 2017 la Secretaria de l'Habitatge hauria informat a la persona reclamant de l'obertura d'un període d'informació per tal de determinar la conveniència o no d'iniciar un procediment de revocació parcial de la subvenció atorgada.
6. El 10 de maig la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Informació pública sol·licitada i dret a accedir-hi*

Els termes en que està redactada la sol·licitud formulada per la persona reclamant al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge requereixen precisar en primer lloc quina és la informació pública demanada l'obtenció de la qual pugui ser emparada pel dret d'accés a la informació pública. Aquesta sol·licitud demana els tres objectes següents:

- a) En primer lloc vol saber si l'Oficina de Gestió del Programa de Barris considera que s'han complert tots els objectius del PINA que varen ser objecte de subvenció i si dóna per vàlid l'informe municipal d'avaluació final. Aquesta sol·licitud requereix de fet l'emissió d'un judici que només és possible després de fer una valoració jurídica i tècnica de les actuacions fetes i de l'informe municipal; si aquesta tasca ha estat feta per l'Administració de la Generalitat, la seva obtenció per la persona reclamant estaria emparada pel dret d'accés a la informació pública; si no ha estat feta, pot ser molt pertinent i fins i tot necessària, però la seva exigència no s'empara en aquest dret, ja que pròpiament no constitueix informació pública en el sentit que la defineix l'article 2.b de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) ("la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions") i fins i tot li podria ser aplicable la causa d'inadmissió de l'article 29.2 LTAIPBG ("són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens"). A la vista de l'informe de l'Administració citat a l'antecedent 5, sembla clar que aquesta part de la sol·licitud no existeix pròpiament com a informació pública (i per tant no es pot estimar la part corresponent de la Reclamació), si bé s'han facilitat documents, posats a l'abast de la persona reclamant, que acrediten que el Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge estaria duent a terme actuacions per verificar tant si s'han complert els objectius subvencionats del PINA, com la validesa de l'informe municipal.
- b) En segon lloc, vol saber si l'Oficina de Gestió del Programa de Barris ha realitzat l'informe de seguiment als quatre anys de la finalització del projecte, com indicaria la Llei 2/2014, o considera que aquest informe és l'avaluació final feta per l'Ajuntament. Conèixer si una dependència administrativa donada ha confegit o no un informe determinat, i fins i tot si no



l'ha fet perquè considera que la seva funció legal la compleix un altre document, és informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-la. L'informe de l'Administració emès en el marc d'aquest procediment no es pronuncia sobre aquesta qüestió i procedeix estimar aquesta part de la Reclamació.

- c) En tercer lloc, vol saber si s'aplicaran els articles de la Llei 38/2003 i el Decret Legislatiu 3/2002. Deixant de banda la indefinició de quines són les previsions normatives concretes afectades per aquesta part de la sol·licitud, la resposta requerida no és informació pública, en els termes citats a l'apartat a, ja que, per una banda, amb el "se m'informi si són d'aplicació" es demana una valoració jurídica pròpia d'un informe o dictamen i que per les raons donades a aquell apartat no estaria emparada pel dret d'accés a la informació pública i, per l'altra, amb el "se m'informi si s'aplicaran" es demana una intenció de futur, que amb més raó encara no es podria emparar en aquest dret. Per tant, procedeix desestimar aquesta part de la Reclamació.

## 2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 151/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació relativa a si l'Oficina de Gestió del Programa de Barris de la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge ha realitzat l'informe de seguiment als quatre anys de la finalització del projecte, tal com indica la llei



2/2014, o aquest informe és l'informe d'avaluació final realitzat per l'Ajuntament de Vilanova i la Geltrú.

2. Desestimar la resta d'objectes de la Reclamació, ja que no constitueixen informació pública i, almenys en alguns casos, hi concorre la causa d'inadmissió de l'article 29.2 LTAIPBG.
3. Requerir al Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 151/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 17 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.