

Resolució 157/2024, de 15 de febrer

Número d'expedient de les Reclamacions: 583/2023 i 588/2023 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de la Vall de Boí

Informació reclamada: Expedient íntegre de la llicència d'activitat d'un local i les actuacions dutes a terme arran de les queixes rebudes.

Sentit de la resolució: Finalització per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, en execució d'un acord de mediació

Resum: En execució d'un acord de mediació, que consta annex a aquesta Resolució, l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte.

El mediador de la GAIP emet una certificació en la qual deixa constància de l'acord adoptat per les parts i la manca de signatura de l'acord, "als sols efectes que pugui prosseguir el procediment de reclamació davant la GAIP, amb resolució del Ple de la Comissió i seguiment de l'execució".

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Mediació. Acord de mediació. Execució de l'acord. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Pèrdua sobrevinguda d'objecte. Certificació del mediador.

Ponent i mediador: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 22 de juny de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 583/2023, presentada per una persona física en representació de la Comunitat de propietaris *Finca Ballo, Fase III, Esc. F* contra l'Ajuntament de la Vall de Boí, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent número 2. El mateix dia 22 de juny entra a la GAIP la Reclamació 583/2023, presentada per la mateixa persona física en representació de la Comunitat de propietaris *Finca Ballo, Fase III, Esc. G* contra l'Ajuntament de la Vall de Boí, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent número 2.

En ambdós casos, la persona representant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 22 de març de 2023 la persona física que representa les dues comunitats de propietaris abans esmentades presenta dues sol·licitud d'informació pública a l'Ajuntament de la Vall de Boí, on



demana l'expedient íntegre de la llicència d'activitat d'un local i les actuacions dutes a terme arran de les queixes rebudes, degut a molèsties per soroll.

3. Mitjançant un correu electrònic informal de l'Arquitecte municipal, de 23 de març de 2023, es facilita a la part reclamant la llicència d'activitat del local en qüestió, així com un canvi de titularitat posterior. En relació amb l'accés a l'expedient, es posa de manifest que queda a disposició de la reclamant per a ser consultat a l'Ajuntament.
4. El 5 de juliol de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. En la mateixa data de 5 de juliol, la GAIP tramet a l'Ajuntament les Reclamacions 583/2023 i 588/2023, presentades el dia 22 de juny de 2023, i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a la seva Administració a la sessió de mediació així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
6. Les Reclamacions 583/2023 i 588/2023 indiquen que l'Ajuntament reclamat ha respost a la sol·licituds d'informació respectives, però que només ha facilitat parcialment la informació.
7. L'11 de juliol de 2023 l'Ajuntament remet a la GAIP les dades de mediació i les possibles dates de celebració.
8. Davant la impossibilitat de celebració de la mediació durant l'estiu, el 27 de setembre la GAIP torna a requerir formalment a l'Ajuntament per a que li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació així com dues possibles dates de la seva conveniència.
9. El dia 18 d'octubre de 2023 l'Ajuntament torna a remetre a la GAIP les dades de mediació i les possibles dates de celebració.
10. El dia 2 de novembre de 2023 es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'assoliment d'un acord entre les parts, que consta adjunt a aquesta resolució. En data 16 de novembre de 2023 es trasllada l'acta i l'acord a les parts.
11. En data 28 de novembre de 2023, la GAIP rep un escrit provinent de l'Alcaldia de l'Ajuntament de la Vall de Boí, en execució de l'acord de mediació, on es diu que "L'accés haurà de realitzar-se de la següent manera: Tramesa electrònica de la documentació relativa a la petició formulada: Expedient escanejat any 1991-Expedient escanejat llicència activitat any 2002-Expedient any 2009 Decret 219/2009 de modificació distribució i instal·lacions-Expedient escanejat 05/02 AC canvi de nom- Expedient digital 181/2022 ampliació horari bar per la festivitat de Sant Joan-



Expedient 279/2023 queixes bar on consta la incoació d'un procediment de restabliment de la legalitat urbanística-Expedient 310/2023 canvi de titularitat Exclusive Burguers SL, La Taverneta Boí". Així mateix, s'hi fa constar que "Amb aquesta documentació l'ajuntament dona accés a tota la documentació que obra en el seu poder sobre la reclamació efectuada pels reclamants".

12. Després de diverses peticions per part de la GAIP, adreçades a les parts per a que procedeixin a signar l'acta, la Comissió trasllada el dia 2 de febrer de 2024 a la part reclamant la informació lliurada per l'Ajuntament de la Vall de Boí en relació amb l'execució de l'acord de mediació relatiu a les Reclamacions 583/2023 i 588/2023, amb l'avertiment que si no es fa constar un parer contrari en el termini de 3 dies, es finalitzaran els procediments per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les reclamacions.
13. En data 6 de febrer de 2024, la GAIP rep un escrit de la part reclamant on literalment es fa constar que "La comunitat considera que l'Ajuntament ha complert parcialment la sol·licitud, ja que ha donat accés a l'expedient, però no ha informat de les gestions dutes a terme per solucionar el problema de convivència, que persisteix".
14. El dia 14 de febrer de 2023, el mediador de la Comissió emet una Certificació en la qual deixa constància de l'acord de mediació adoptat per les parts i la manca de signatura, "als sols efectes que pugui prosseguir el procediment de reclamació davant la GAIP, amb resolució del Ple de la Comissió i amb seguiment d'execució, d'acord amb allò previst pels articles 42.6 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 36 i següents del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acumulació de reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una sola persona que representa les dues comunitats de propietaris, una identitat d'objecte (atès que les SAIP i les Reclamacions són idèntiques) i del motiu de finalització dels procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.



3. Pèrdua de l'objecte de la Reclamació, en execució de l'Acord de mediació

En execució d'un acord de mediació, que consta annex a aquesta Resolució, l'Ajuntament ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, tenint en compte les explicacions per les gestions efectuades per l'Ajuntament durant la sessió de mediació. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte.

D'altra banda, l'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació. Als sols efectes que "pugui prosseguir el procediment de reclamació davant la GAIP, amb resolució del Ple de la Comissió i seguiment de l'execució", el mediador de la GAIP ha emès una certificació, en la qual deixa constància de l'acord adoptat per les parts i la manca de signatura d'aquest acord.

D'acord amb tot allò afirmat, és procedent finalitzar la Reclamació.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2



RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de febrer de 2024, resol per unanimitat:

1. Resoldre de forma acumulada les Reclamacions 583/2023 i 588/2023.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 583/2023 i 588/2023, per la pèrdua del seu objecte, com a conseqüència de l'execució de l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
3. Disposar la publicació d'aquesta Resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 2 de novembre de 2023, relatiu a les Reclamacions 583/2023 i 588/2023

REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de l'Administració,

...

ACORDEN

Que l'Ajuntament lliuri la documentació relacionada amb la llicència d'activitat de l'establiment i les actuacions realitzades per l'Ajuntament, en el termini de 5 dies des de la celebració de la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

En data 9 de novembre de 2023 l'Ajuntament de la Vall de Boí ha comunicat a la GAIP que ha traslladat la informació sol·licitada a la part reclamant, complint amb l'acord establert en el termini acordat.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel Manual de mediació de la GAIP, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Signatures:

El mediador ha aixecat Certificació de l'Acord de mediació, en data 14 de febrer de 2024, als sols efectes de poder finalitzar el procediment de la Reclamació 935/2023.