

## **Resolució 158/2021, de 4 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 12/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Diversa documentació relacionada amb unes obres.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha fet constar, en el marc d'aquest procediment, que la Junta de Compensació encara no ha acordat la data d'inici de les obres, que era l'objecte d'ela reclamació, aclarint així la resposta inicialment facilitada a la sol·licitud, que resultava parcial i ambigua en aquest punt. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

**Paraules clau:** Ajuntament. Urbanisme. Plans. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 6 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 12/2021, presentada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de novembre de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament del Prat de Llobregat la següent informació: "1. Data d'inici de les obres a la Pau 2 de la zona ARE Sud. 2. Tràmits administratius previstos abans de l'inici de les obres i data en què estan previstos. 3. Totes les al·legacions presentades en tràmit d'informació pública a la MPGM la Seda-paperera". En data 21 de desembre de 2020 l'Ajuntament resol estimar la sol·licitud d'accés i lliurar a la persona reclamant la informació demanada.
3. La Reclamació aporta la resposta rebuda de l'Ajuntament, que es concreta en el Decret 6602/2020 de la tinenta d'alcalde de l'Àrea d'Alcaldia, Economia, Habitatge, Governança i Qualitat Democràtica, de data 21 de desembre de 2020, pel qual s'estimava la sol·licitud i es trameta la informació sol·licitada, amb l'aportació dels documents següents: Informe de la cap del Servei Jurídic Administratiu de l'Àrea d'Urbanisme donant resposta als dos primers punts, i còpia de les al·legacions presentades durant el



tràmit d'informació pública de la Modificació del Pla General Metropolità en l'àmbit Estació-Seda-Paperera, que consten a l'expedient 3381/2019, en resposta al tercer. En relació amb la data d'inici de les obres, l'informe fa constar el següent: "A data d'avui no resten pendents tràmits administratius abans de l'inici de les obres d'urbanització del PAU 2. En relació a les previsions d'inici l'encarregat d'executar-les és la Junta de Compensació del polígon".

4. La Reclamació presentada el 6 de gener de 2021 indica que l'Administració hauria donat resposta parcial a la sol·licitud de referència, i concreta l'objecte de la reclamació en la informació indicada al punt 1 de la seva sol·licitud, sobre la data d'inici de les obres de la Pau 2 de la zona ARE Sud.
5. L'11 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 12 de gener de 2021 la persona reclamant presenta un escrit d'al·legacions a la GAIP, en què argumenta que no considera adequadament satisfeta la sol·licitud d'informació en relació exclusivament amb la data de l'inici de les obres d'execució del PAU 2 de l'ARE Sud del Prat de Llobregat, perquè tot i que certament correspon fixar-la a la Junta de Compensació del polígon, considera que l'Ajuntament del Prat, com a membre del Consorci urbanístic Prat Nord (constituït de forma paritària entre aquest Ajuntament i la Generalitat) i com a integrant de la Junta de Compensació, ha de tenir aquesta informació i per tant, li pot ser sol·licitada a l'empara de l'LTAIPBG.
8. El 28 de gener de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en el què aclareix que no existeix una data fixada per a l'inici de les obres. En aquest sentit, en relació amb l'ambigüitat de la resposta inicial, que es remetia a que corresponia fixar-la a la Junta de Compensació, fa constar que: "Efectivament, la resposta donada podria haver-se formulat en altres termes però no hauria variat el sentit de la mateixa ni hauria pogut afegir la informació que sol·licita la persona interessada. És cert que l'encarregat de l'execució de les obres és la Junta de compensació del polígon, de la qual hi forma part l'Ajuntament, no obstant això, en els documents de les sessions de treball no hi figura



una data precisa i concreta, sinó meres estimacions o previsions, per la qual cosa no s'ha pogut respondre a una data concreta perquè a hores d'ara es desconeix.”

## Fonaments jurídics

### 1. *Admissibilitat de la Reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG (article 3.1).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment al concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha fet constar, en el marc d'aquest procediment, que la Junta de Compensació encara no ha acordat la data d'inici de les obres, que era l'objecte de la reclamació, aclarint així la resposta inicialment facilitada a la sol·licitud, que resultava parcial i ambigua en aquest punt.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de febrer de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 12/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta