

Resolució 159/2017, de 17 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 162/2017

Administració reclamada: Ajuntament de La Floresta.

Informació reclamada: Periodicitat i ordres del dia dels plens municipals.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: Les previsions existents d'un Ajuntament sobre dies de celebració dels plens municipals, la forma amb què el veïnat pot conèixer anticipadament i sense necessitat d'un esforç desproporcionat l'ordre del dia de les seves sessions, així com la possibilitat de què el veïnat pugui demanar la inclusió de punts a aquest ordre del dia, en la mida que existeixin, són informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-la, com també té dret a ser informada, si s'escau, de la inexistència d'aquestes previsions.

Paraules clau: Administració local. Plens municipals. Ordres del dia. Publicitat.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 17 d'abril de 2017 la persona reclamant presenta la Reclamació 162/2017, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. No vol sol·licitar el procediment de mediació.
2. El 25 d'octubre de 2016 la persona reclamant, que s'identifica com a veïna de La Floresta, després de posar de manifest que no es donaria publicitat dels plens, dels ordres del dia, ni de les actes al taulell d'anuncis municipal, ni al Portal electrònic de govern obert i transparència, sol·licita la informació següent: "Que se'ns informi dels dies previstos per al plens de l'Ajuntament de La Floresta, de l'ordre del dia i el termini per demanar que s'inclogui un punt a l'ordre del dia".
3. Al presentar aquesta Reclamació la persona reclamant indica que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la seva sol·licitud d'informació.
4. El 9 de maig del 2017 la GAIP demana a l'Ajuntament de La Floresta un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva.
5. El 12 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de La Floresta, que afirma que les convocatòries i les actes dels seus plens es publiquen a la seu electrònica municipal.



Fonaments jurídics

1. La informació demanada i el dret a accedir-hi

Cal determinar en primer lloc quina és la informació demanada i fins a quin punt ha estat facilitada per l'informe municipal.

La sol·licitud d'informació presentada per la persona reclamant, per una banda, manifesta que l'Ajuntament no donaria publicitat dels seus plens, dels ordres del dia ni de les actes corresponents i, per l'altra, demana ser informada dels dies previstos per als plens municipals, de l'ordre del dia previst per a ells i del termini dins del qual els veïns i les veïnes podrien demanar la inclusió d'algun punt a l'ordre del dia.

Pel que fa a la primera qüestió, l'informe municipal rebut les manifestacions de la persona reclamant, tot indicant la publicació de les convocatòries i actes dels plens a la seu electrònica de l'Ajuntament. La GAIP ha verificat l'efectivitat d'aquesta publicació, amb alguns dubtes; efectivament, tot i que la darrera convocatòria publicada és del ple del 17 de febrer, a 16 de maig no n'hi ha cap altra, malgrat que la periodicitat dels plens de La Floresta és de cada dos mesos (segons acord del mateix Ajuntament adoptat al ple de 19 de juny del 2015); per tant, o bé s'incompleix la periodicitat acordada dels plens, o bé no es publiquen anticipadament les seves ordres del dia (i si bé la publicitat de les actes s'ha de fer òbviament amb posterioritat a la celebració de les sessions corresponents, la dels ordres del dia només té sentit si es fa anticipadament).

En tot cas, la informació demanada per la persona reclamant no és exactament aquesta. Concretament, el que sol·licita és:

- Estar informada dels dies previstos per a la celebració de plens municipals. És habitual als ajuntaments, als efectes de facilitar la gestió de l'agenda dels membres del ple i l'assistència del veïnat a les seves sessions, seguir la pauta de celebrar aquestes sessions, almenys les ordinàries, un dia de la setmana i del mes i hora fixos, amb la periodicitat acordada (en aquest cas cada dos mesos). És aquesta la informació que demana la persona reclamant, informació que no es troba al web municipal. Si aquesta pauta existeix, és informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-la. Si no existeix, de manera que no hi ha dies previstos per a la celebració dels plens municipals, també és informació pública i així s'ha d'indicar a la persona reclamant.
- Conèixer anticipadament l'ordre del dia. La legislació de règim local requereix que els ajuntaments facin difusió de l'ordre del dia dels plens respectius; en aquest sentit, l'article 155.1 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (LMRLC) estableix que el ple ha de "determinar els mitjans necessaris per a donar publicitat a (...) les convocatòries dels òrgans les sessions dels quals siguin públiques, a fi de garantir el dret dels ciutadans a la més àmplia informació sobre les activitats



de l'ens local". Per la seva banda, l'article 229.1 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF), aprovat pel Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, disposa que les convocatòries i ordres del dia de les sessions del ple s'han de transmetre als mitjans de comunicació social i fer-se públics al taulell d'anuncis de l'Ajuntament, indicant d'aquesta manera la necessitat de donar-ne la major difusió possible. Vistes aquestes disposicions, està clar que la persona reclamant té dret a poder conèixer anticipadament els ordres del dia del ple de La Floresta i, amb aquesta finalitat, a què l'Ajuntament la informi amb una precisió raonable sobre la manera mitjançant la qual pot conèixer, sense necessitat d'un esforç desproporcionat, els ordres del dia anticipadament a les sessions corresponents.

- Saber dins de quin termini pot demanar la inclusió d'algun punt a l'ordre del dia. Si l'Ajuntament de La Floresta té previst algun procediment que faciliti o permeti que el veïnat pugui demanar la inclusió de punts a l'ordre del dia del ple, dins d'un termini donat, és informació pública i la persona reclamant té dret a obtenir-la. Si no existeix aquest procediment, i l'Ajuntament no té cap previsió determinada per facilitar la inclusió de punts a l'ordre del dia del ple a petició del veïnat, aquest fet també és informació pública i la persona reclamant té dret a rebre-la.

Està clar que l'informe municipal no dóna la informació assenyalada en els tres paràgrafs anteriors, de manera que procedeix estimar aquesta Reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir-la.

2. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de maig de 2017, resol per unanimitat:



1. Estimar la Reclamació 162/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a ser informada sobre els dies previstos per a la celebració dels plens de l'Ajuntament de La Floresta, sobre com pot conèixer anticipadament l'ordre del dia segons el qual s'hauran de desenvolupar les seves sessions i sobre la manera i, si s'escau, els terminis per demanar la inclusió de punts determinats a aquest ordre del dia.
2. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 162/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 17 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.