

Resolució 159/2025, de 6 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 48/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Bigues i Riells del Fai

Informació reclamada: No és informació pública (es demana que la GAIP exigeixi l'eliminació del cobrament d'una taxa per la digitalització de les proves fetes per l'interessat)

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: La sol·licitud de la persona reclamant no reuneix el requisit establert a l'article 2.b LTAIPBG per la informació pública, consistent bàsicament en estar en poder de l'Administració i, en conseqüència, no te empara en el dret d'accés a aquesta, tal com estableix l'article 18.1 LTAIPBG. Per tant, la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP).

Paraules clau: Ajuntaments. Reclamació contra resolució. Digitalització de documents en paper. Taxa. No es demana informació pública. Inadmissió.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 11 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 48/2025, presentada contra l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) detallada en l'antecedent que segueix. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

La Reclamació presentada indica que s'ha rebut resposta de l'Ajuntament i que s'ha lliurat la informació. La part reclamant no està d'acord, però, amb el cobrament d'una taxa per la còpia i demana a la GAIP "com a òrgan que garanteix l'accés a la informació pública que exigiu a l'Ajuntament de Bigues i Riells del Fai l'eliminació d'aquesta taxa que em volen fer pagar".

2. El 12 de novembre de 2024 la persona reclamant presenta una SAIP que té literalment per objecte: "Una còpia de les dues proves realitzades per part meva, juntament amb les respostes correctes i els criteris de correcció utilitzats".
3. El 8 de gener de 2025 l'Ajuntament dona resposta a la SAIP anterior. En els seus fonaments de dret s'hi ressalta, d'un cantó, que "L'article 8.1 de l'esmentada Llei 19/2014, de 29 de desembre, especifica quina és la informació subjecta al règim de transparència,



havent-se de fer pública. Aquest mateix article indica que s'inclou "*qualsevol matèria d'interès públic, i les informacions que siguin demanades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública*" (art. 8.1.m)." I, d'una altra, que "D'acord amb l'article 37 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, l'accés és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han de ser lliurades per mitjans electrònics; l'expedició de còpies o bé la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació."

Particularment d'acord amb aquesta fonamentació, s'acaba resolent, de manera literal:

"1.- Autoritzar la reproducció dels exàmens que la persona interessada va fer en el concurs oposició lliure per a la plaça de tècnic/a auxiliar de biblioteca (exp. RRH/2024/116), ja que no existeixen restriccions legals a la consulta en qüestió, en tant que persona interessada en el procés (art. 4.1.b, de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en el qual es defineix el concepte d'interessat).

2.- Autoritzar la reproducció sobre els criteris de correcció i de les respostes correctes de les dues proves, en tant que informació que es veu afectada per l'article 8.1.m de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual l'Administració ha de fer pública en aplicació del principi de transparència.

3.- Informar a la persona interessada que malgrat que l'obtenció dels enunciats de les proves es pot considerar informació susceptible de ser publicada en aplicació del principi de transparència i justificaria proposar deixar la persona interessada exempta de taxa, el fet que també sol·liciti còpia de les proves fetes per la pròpia persona aspirant fa que calgui aplicar-li la taxa.

4.- Aprovar la liquidació per un import de 12,87 euros, en concepte de taxa per expedició de documents administratius (Ordenança fiscal número 12)

5.- Comunicar a la persona sol·licitant que l'Organisme de Gestió Tributària de la Diputació de Barcelona notificarà aquesta liquidació, indicant els terminis, el lloc i els mitjans per realitzar el pagament.

6.- Comunicar a la persona interessada que juntament amb la notificació, s'hi adjuntarà la reproducció, disposant de la documentació escanejada a la seva carpeta ciutadana".



Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la reclamació*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". D'acord amb això, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".

Aquest procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG referit. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments administratius que no tinguin per objecte l'obtenció d'informació pública per part de la ciutadania. Aquestes consideracions són necessàries per aclarir que no és pertinent en aquest procediment cap al·legació relativa a la correcció dels procediments seguits per l'administració reclamada, i que aquesta Comissió no entrarà a valorar-los, perquè no disposa de cap competència revisora d'aquesta actuació.

Efectivament, la pretensió de la part reclamant consisteix literalment en que la GAIP exigeixi a l'Ajuntament "l'eliminació d'aquesta taxa que em volen fer pagar". Per més que la Comissió ha d'inadmetre aquesta reclamació, pels motius que es desplegaran tot seguit, convé en primer terme fer una breu referència a la normativa i la doctrina de la GAIP sobre el cobrament d'una taxa per la còpia digital sol·licitada de documents en paper (en el nostre cas, les proves efectuades per la persona reclamant).

D'entrada, l'article 37.1 LTAIPBG estableix que l'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic, cas en el qual han d'ésser lliurades per correu electrònic. Atès que el reclamant va demanar en la SAIP la "còpia" dels documents en paper referits i per tant les dades no



existeixen en format digital, aquest precepte no en garanteix l'accés gratuït per correu electrònic, ja que caldrà transformar els documents en paper a digitals, operació a la qual, segons l'article 37.2 LTAIPBG, l'Ajuntament li podria aplicar la taxa prevista a les seves ordenances, com ha considerat la GAIP en diverses ocasions (per totes, en la Resolució 501/2021, de 28 de maig).

D'altra banda, convé igualment senyalar que l'aplicació d'una taxa a les còpies digitals només està permesa des de l'article 37 LTAIPBG si serveix per rescabalar-se del cost de transposició de format (originàriament en paper, com succeeix en el nostre cas), sempre que la taxa no excedeixi aquest cost. En tot cas, l'adequació a l'LTAIPBG de la taxa per fotocòpies aplicada a la persona reclamant no exclou que, si aquesta discrepa en relació amb la quantia o el tipus impositiu o qualsevol altre element de la taxa municipal aplicada, pugui presentar els recurs pertinent en via administrativa, quan li sigui notificada per l'administració competent.

En qualsevol cas, és prou clar que no correspon a la GAIP la revisió del procediment tributari de liquidació de la taxa concernida. Com ja hem dit abans, les competències revisores de la Comissió només abasten les incidències del procediment de tramitació i resolució d'una SAIP prèvia, pel que fa estrictament al dret d'accés a la informació pública. En conseqüència, la sol·licitud de la persona reclamant no reuneix el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG per la informació pública, en el sentit que sigui preexistent a una sol·licitud d'accés (SAIP), tal com es configura en la normativa de transparència.

D'acord amb les consideracions efectuades fins ara, la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que estableix de manera expressa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 48/2025 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.
2. Donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.