

**Resolució 160/2017, de 17 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 163/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Boi de Llobregat.

**Informació reclamada:** Diverses modificacions de la Plantilla i la Relació de llocs de treball (RLT).

**Sentit de la Resolució:** Estimació parcial.

**Resum:** Es declara el dret d'accés a la informació sobre els acords d'adscripció temporal de llocs de treball, que s'equiparen a aquests efectes als de provisió provisional i que segons un criteri reiterat de la GAIP haurien de ser objecte de publicitat.

**Paraules clau:** Administració local. Relació de llocs de treball. Provisió provisional de llocs de treball.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 18 d'abril de 2017 la persona reclamant, al·legant la seva condició de persona interessada en relació amb la informació demanada, presenta la Reclamació 163/2017, contra la resposta donada per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat a la seva sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent, que hauria estat atesa només parcialment. La persona reclamant no demana el procediment de mediació.
2. El 27 de desembre de 2016 la persona reclamant, després de fer referència als serveis que hauria prestat a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat entre 1993 i 2004 (Cap de compres i contractació, Cap dels serveis jurídics i Cap de recursos humans i organització), a la seva sol·licitud de reingrés presentada el 14 d'octubre de 2014 i a la resposta denegatòria que li hauria donat l'Ajuntament (motivada en la manca de lloc de treball laboral vacant de categoria similar dotada pressupostàriament, circumstància que podria no ajustar-se a la realitat segons indicis que hauria conegut posteriorment), demana la informació següent:
  - “1. Se'm facilitin les referències dels acords adoptats pels òrgans competents de la Corporació en el període comprès entre el 14 d'octubre de 2015 i la data del present escrit relatiu a l'aprovació de la plantilla, de la relació de llocs de treball i de les seves successives modificacions.
  - “2. Se'm facilitin les referències dels acords igualment adoptats pels òrgans competents de la Corporació en el mateix període assenyalat relatiu a la selecció, provisió i/o qualsevol altres sistema o forma de cobertura de llocs de treball de categoria similar a la meua.
  - “3. Per últim, se'm faciliti informació sobre les previsions recollides al pressupost municipal per l'any 2017 sobre vacants que hom preveu cobrir al llarg del proper exercici”.



3. L'11 de gener de 2017 l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat dona la següent resposta a la sol·licitud anterior. "Tots els acords de Ple de la Corporació estan disponibles al Portal de Transparència en el següent enllaç: ..... En concret, els acords de Ple d'aprovació o modificació de Plantilla i RLT que es sol·liciten són els següents: APLB 150054 ... APL 160026 ... APL 160035 ... APL 160048 .... APL 160069 ... També es sol·licita informació referent a la selecció del personal durant aquest període. La informació està al Portal de Transparència a la següent URL ... Pel que fa a la informació sobre vacants que es preveuen cobrir durant l'any 2017, al Ple de data 22 de desembre de 2016 es va aprovar inicialment la modificació de la RLT i Plantilla per a l'any 2017 però la previsió de convocatòria de places es farà mitjançant l'Oferta Pública d'Ocupació per a l'any 2017, que encara no ha estat confeccionada ni aprovada".
4. El 14 de febrer de 2017 la persona reclamant presenta un recurs de reposició davant l'Alcaldessa, en relació amb la resposta anterior. Fonamenta el recurs en el fet que la resposta anterior tindria les mancances següents: "1. No m'han estat facilitades les referències normatives de cap dels acords demanats. Tan sols s'ha fet una remissió a la pagina web de la Corporació, en la que no es pot identificar la data de publicació dels acords demanats. 2. Específicament, no m'ha estat facilitada la referència normativa, ni tan sols la referència a la pàgina web de la Corporació, de l'RLT vigent a data 14 d'octubre de 2015, data en la que vaig formular formalment la meva petició de reingrés. 3. No m'ha estat facilitada cap referència als actes administratius tramitats per la Corporació relatius a la provisió de llocs de treball i els mateixos no apareixen publicats a la pàgina web de la Corporació ni a cap altre repositori documental al qual jo pugui accedir". Al·lega manca de motivació jurídica de l'escrit impugnat. Manifesta que hauria tingut coneixement de què el 14 d'octubre de 2015 estaria vacant el lloc de Cap de compres i que s'hauria enunciat internament la seva cobertura sense haver tingut en compte la seva sol·licitud de reingrés. Acaba dient que reitera la seva petició d'informació, amb la voluntat d'obtenir la informació següent:
- "I. Referència a la data dels diaris oficials en que va ser publicada l'RLT de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat vigent a data 14 d'octubre de 2015, data en la que vaig formular la meva petició de reingrés.
- "II. Situació de la plaça existent de Cap de Compres en el cas que hi figuri a dita RLT, indicant si es trobava vacant o no.
- "III. Referència de la data dels diaris oficials en que va ser aprovada l'RLT de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat posteriors a la data de denegació de la meva petició de reingrés, i fins a la data del present escrit.
- "IV. Documentació acreditativa de les convocatòries i/o actes administratius per la cobertura de llocs de treball de la Corporació entre el 14 d'octubre de 2015 i la data del present escrit, amb qualsevol de les seves modalitats, bé sigui de provisió, bé de selecció i, en concret, la de Cap de compres i contractació, que vostès han enunciat internament com a coberta al llarg de l'any 2016,



sense tenir en compte la meua petició –denegada- de reingrés al·legant inexistència de vacant al moment de la petició i al llarg del 2016”.

5. El 10 de març de 2017 el tinent d'alcalde de transparència de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat desestima el recurs de reposició indicat a l'antecedent anterior, sobre la base dels motius següents: perquè l'Ajuntament ja li hauria facilitat l'accés a tota la informació sol·licitada (cosa que argumenta en relació amb les consideracions fetes per la persona reclamant) i perquè considera que el demanat als quatre darrers paràgrafs de l'antecedent anterior és en realitat una ampliació de la sol·licitud d'informació.
6. El mateix 10 de març de 2017 la Cap de servei de recursos humans de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat facilita a la persona reclamant la informació sol·licitada al formular el seu recurs de reposició (citada en els quatre paràgrafs finals de l'antecedent 4), després d'interpretar que l'hauria demanat a títol d'ampliació d'informació. La informació donada per l'Ajuntament és detallada i sembla que respon plenament el sol·licitat per la persona reclamant; en relació amb la cobertura de la plaça de Cap de compres i contractació, s'ofereixen dades específiques de la seva convocatòria i s'indica expressament que seria una plaça reservada per a personal funcionari.
7. El 18 d'abril de 2017 es presenta aquesta Reclamació. En la relació d'antecedents assenyala que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la seva petició demanant informació sobre si la plaça de Cap de la Unitat de Compres es trobava vacant a la data de la seva petició de reincorporació; considera que aquesta informació s'hauria amagat conscientment, així com també el fet que la plaça de Cap de compres i contractació hauria estat ocupada per una persona determinada amb efectes des de l'1 d'agost de 2016. També qüestiona la resolució del seu recurs de reposició, ja que creu i argumenta que tota la informació que hi demanava s'havia de considerar implícita a la seva sol·licitud inicial, de manera que no estaria justificat tractar-la com a ampliació de la seva sol·licitud d'informació. Reclama la informació següent, perquè considera que no li ha estat facilitada per cap de les respostes donades per l'Ajuntament: “PRIMER: Situació de la plaça existent de Cap de compres en el cas que figuri a l'RLT, indicant si a data de 14 d'octubre de 2015 es trobava vacant o no. SEGON: Des de que es va crear la plaça de Cap de Contractació i Compres (juliol de 2016) es sol·licita l'acord conforme es va aprovar l'adscripció de l'actual ocupant de la plaça ara pendent de resoldre la convocatòria de provisió”.
8. El 24 d'abril de 2017 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, sol·licitant per a dins d'un termini de 10 dies un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
9. El 9 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe municipal, que fa una llarga exposició de les múltiples actuacions dutes a terme per l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat per garantir la transparència i el dret d'accés a la informació pública, exposa i acredita les diverses actuacions fetes i respostes donades pels serveis municipals en el marc del procediment iniciat per la sol·licitud d'informació de



la persona reclamant i conclou que “s’ha garantit l’inici, la instrucció i la resolució de les peticions” que ha presentat la persona reclamant.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Dret a la informació demanada i valoració de fins a quin punt s’hi ha donat accés*

Els antecedents posen de manifest l’existència de diversos escrits de sol·licitud d’informació i de resposta municipal, de manera que el primer que cal fer per resoldre aquesta Reclamació és determinar fins a quin punt l’Ajuntament ha facilitat efectivament o no la informació sol·licitada.

La resposta donada per l’Ajuntament de Sant Boi de Llobregat l’11 de gener de 2017 (antecedent 3) a la sol·licitud d’informació presentada per la persona reclamant el 27 de desembre de 2016 (antecedent 2) dona raonablement la informació demanada, atesos els termes de les sol·licitud; tanmateix, la resposta no satisfà a la persona reclamant, que en realitat volia una informació més precisa que la demanada expressament, i per això presenta un recurs de reposició (antecedent 4), amb el que concreta amb més detall la informació sobre llocs de treball i la seva provisió que vol obtenir. La resolució municipal d’aquest recurs de reposició (antecedent 5) justifica detalladament que la sol·licitud inicial d’informació hauria estat atesa i té raó quan afirma que la informació demanada pel recurs és en realitat una ampliació de la sol·licitada el 27 de desembre de 2016. Aquesta ampliació de la sol·licitud d’informació és atesa detalladament per la resposta donada pels serveis municipals el 10 de març de 2017 (antecedent 6).

La Reclamació demana dues dades:

En primer lloc, “la situació de la plaça existent de Cap de compres en el cas que figuri a l’RLT, indicant si a data de 14 d’octubre de 2015 es trobava vacant o no”. Aquesta informació ja va ser donada a la resposta municipal del 10 de març de 2017 (antecedent 6), que textualment afirma que “a l’RLT de l’any 2015 no existeix cap lloc de treball de Cap de compres”. Per tant, aquesta part de la Reclamació demana una informació que ja estava en poder de la persona reclamant, cosa que constitueix un motiu d’inadmissió.

En segon lloc, l’acord conforme es va aprovar l’adscripció de l’actual ocupant de la plaça de Cap de contractació i compres (creada el juliol de 2016 i pendent de resoldre la convocatòria de provisió). La resposta municipal referida a l’Antecedent 6 dona informació sobre la convocatòria per a la provisió d’aquesta plaça; tanmateix, no en dona sobre l’adscripció temporal de la plaça en qüestió a la persona que la vindria exercint mentre no es resolgui la seva provisió definitiva.

A la vista dels termes amb que el punt IV de la part final del recurs de reposició formulat per la persona reclamant (antecedent 4), que l’Ajuntament tramita en qualitat d’ampliació de la seva sol·licitud d’informació, demana documentació acreditativa de les convocatòries i actes de cobertura de vacants entre 14 d’octubre de 2015 i 14 de febrer de 2017, i que es refereix explícitament a “qualsevol de les



seves modalitats”, cal entendre que aquesta ampliació de la sol·licitud d'informació demana també la relativa a les adscripcions temporals (o provisions provisionals) de llocs de treball, especialment la de Cap de compres i contractació (o de contractació i compres), sobre la que en concret es demana aquesta informació.

En conseqüència, hi hauria una part de la informació que s'hauria de considerar inclosa a l'ampliació de la sol·licitud d'informació feta el 14 de febrer (la relativa a convocatòries i/o actes administratius a la cobertura mitjançant adscripció temporal de la plaça de Cap de contractació i compres) i que no ha estat facilitada a la persona reclamant. De fet, així ho reconeix expressament l'Informe tècnic del Servei de recursos humans sobre aquesta Reclamació, inclòs a l'expedient tramès a la GAIP, quan afirma que “aquest Ajuntament no té cap inconvenient en facilitar l'acord d'adscripció temporal de l'actual ocupant del Lloc de Treball de Cap de Contractació i Compres, reservat a personal funcionari d'Administració Especial, Subescala Tècnica, Tècnic Superior, Grup A, Subgrup A1, creat el passat juliol i que en l'actualitat es troba en procés de provisió definitiva”. El cas és, però, que ni aquest informe tècnic, ni l'informe municipal a la GAIP, faciliten cap referència a l'esmentat acord d'adscripció temporal.

No hi ha dubte que les resolucions o acords administratius d'adscripció temporal o provisió provisional de llocs de treball constitueixen informació pública, atesos els termes en que defineix aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG: la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat. És més: en aplicació del criteri establert per la Resolució de la GAIP de 10 de març de 2016 (FJ 4), sobre la Reclamació 35/2015, i reiterat a diverses resolucions posteriors, cal entendre que les provisions provisionals de llocs de treball (assimilables a aquests efectes a les adscripcions temporals) estan subjectes a requeriments similars de publicitat als exigits per a les provisions definitives; essent així, cal concloure que amb més raó s'ha de reconèixer el dret d'accés a aquesta informació, accés que per les mateixes raons ha d'incloure també el relatiu al nom de la persona designada per a l'adscripció temporal o provisió provisional. Per tant, procedeix declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sobre l'acord d'adscripció temporal de lloc de treball de Cap de Contractació i Compres, creat el juliol de 2016, mentre no sigui proveït definitivament a resultes del procediment de provisió en curs.

## 2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que “l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió”. Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 163/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació relativa a l'acord d'adscripció temporal de la plaça de Cap de Contractació i Compres de l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat, creada el juliol de 2016 i en procés de provisió definitiva en el moment de formular-se aquesta Reclamació.
2. Desestimar la resta de la Reclamació perquè la informació reclamada ja hauria estat lliurada a la persona reclamant amb anterioritat a la seva presentació.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Boi de Llobregat que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 163/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 17 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.