

## **Resolució 160/2022, de 24 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 92/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament del Prat de Llobregat

**Informació reclamada:** Estat actual i actuacions per executar un expedient de legalitat urbanística.

**Sentit de la resolució:** Desestimació parcial i inadmissió parcial

**Resum:** La sol·licitud de 9 de juliol de 2021 de la qual deriva la Reclamació demana, a més d'altres objectes que res tenen a veure amb el dret d'accés a la informació pública, i que per tant no poden ser objecte d'aquest procediment, la informació següent: saber l'estat actual i les actuacions dutes a terme per executar l'expedient de protecció de la legalitat urbanística en relació amb unes obres fetes a una adreça donada de la població. Doncs bé, la documentació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment acredita que la resposta a aquesta sol·licitud, que informava efectivament de les actuacions fetes i de l'estat del procediment de protecció de la legalitat urbanística objecte de la sol·licitud, va ser notificada a la persona reclamant el 22 de juliol de 2022. El caràcter objectiu dels fets que fonamenten aquesta Resolució de desestimació parcial i d'inadmissió parcial de la Reclamació porta a què s'hagi de considerar injustificat de dur a terme el procediment de mediació demanat per la persona reclamant, perquè la qualificació de la Resolució ve imposada clarament per l'ordenament jurídic, sense que resti marge per a cap mena de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Expedients. Urbanisme. Execució. Reclamació contra silenci. Informació ja lliurada. Informació pública. Objecte del procediment. Mediació injustificada.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 24 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 92/2022, presentada contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta la següent instància a l'Ajuntament del Prat de Llobregat: "atendiendo al escrito de referencia UJA15S002T expediente 31403/2020 en fecha 08-03-2021, una vez transcurridos y superados los dos meses de plazo para la presentación de un recurso al contencioso administrativo por parte del promotor xxxx, solicitamos saber cuál es el estado actual y las actuaciones que ha llevado a cabo el departamento para dar recorrido y ejecutar el expediente de legalidad urbanística abierto para la restitución de la realidad física alterada e irregularidades detectadas en las obras de la c/ xxxx. Por otro lado, seguimos esperando la inspección e informe referente a la vulneración constructiva y ausencia de las



planchas de lana mineral de 4 cm referenciadas en el proyecto visado en materia de normativa anti-incendios. Añadir que tampoco la escalera comunitaria se ciñe a la memoria constructiva y estructural del proyecto. Por último, el ancho del forjado de la cubierta a dos aguas supera y sobrevuela en aproximadamente unos 10 cm los 7 metros máximos, al no tener limitación de paredes en el lado colindante a la finca xxxx y respetados en las plantas inferiores por limitación forzosa”.

3. La Reclamació presentada el 24 de gener de 2022 indica que no ha rebut resposta a la sol·licitud.
4. El 26 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 26 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. L'1 de febrer de 2022 la GAIP rep les dades de contacte de la persona que representarà l'Ajuntament a la sessió de mediació.
7. El 15 de febrer de 2022 la GAIP rep l'informe municipal i la còpia de l'expedient de la sol·licitud de la que deriva la Reclamació. L'informe municipal indica que “la reclamació presentada té relació amb l'estat de tramitació d'un expedient de protecció de la legalitat urbanística iniciat per incompliment de la llicència atorgada a la promotora per la Junta de Govern Local de data 18 de juny de 2018 i la sol·licitud d'execució forçosa per la restauració de la realitat física altera i l'ordre jurídic vulnerat a la finca xxxx. Cal tenir present que el xxxx ha presentat diverses instàncies sol·licitant la suspensió de les obres i l'estat de l'expedient, que han estat resoltes en les dates indicades anteriorment seguint els tràmits d'aplicació. 2.- En la reclamació rebuda per la GAIP en data 25 de gener es reclama l'accés a la informació de l'expedient d'execució forçosa per irregularitats en les obres del carrer xxxx i per la falta de compliment del Decret 6585/2021. Cal assenyalar que el Sr. xxxx va ser informat de l'inici de l'expedient en data 10 de novembre de 2020 i posteriorment se li ha donat trasllats en dates 22 de desembre de 2020 i 8 de març de 2021 dels actes administratius duts a terme a l'expedient com a interessat del mateix”. La còpia de l'expedient inclou un ofici notificat per l'Ajuntament a la persona reclamant el 22 de juliol de 2021 (així s'acredita), a la qual respon el següent: “En resposta a la seva instància de data



09/07/2021 on sol·licita ser informat sobre l'estat actual de les obres de l'edifici del c. xxxx, comunicar-li el següent: - En data 05.05.2021, l'empresa promotora de les obres, va presentar sol·licitud de llicència per donar compliment al Decret 6585/2020 de 18.12.2020 de l'exp. 31403/2020 de protecció de la legalitat urbanística. - En data 03.06.2021, l'arquitecte municipal emet informe (codi AUPAC LLO15I01FT), indicant que cal esmenar algunes deficiències existents en la documentació presentada. - Mitjançant Decret d'aquesta tinença d'alcaldia núm. 4157/2021 de data 14 de juny de 2021, es trasllada a l'empresa interessada l'informe del tècnic que consta a l'exp. d'obres núm. 15678/2021. Aquesta resolució va ser notificada en data 25 de juny de 2021. En conseqüència la tramitació de l'expedient segueix el seu curs”.

8. El 21 de febrer de 2022 la GAIP trasllada a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Desestimació parcial i inadmissió parcial**

Segons l'antecedent 2, la sol·licitud de 9 de juliol de 2021 de la qual deriva la Reclamació demana, a més d'altres objectes que res tenen a veure amb el dret d'accés a la informació pública, i que per tant no poden ser objecte d'aquest procediment, la informació següent: saber l'estat actual i les actuacions dutes a terme per executar l'expedient de protecció de la legalitat urbanística en relació amb unes obres fetes a una adreça donada de la població. Doncs bé, la documentació aportada per l'Ajuntament a aquest procediment acredita que la resposta a aquesta sol·licitud, que informava efectivament de les actuacions fetes i de l'estat del procediment de protecció de la legalitat urbanística objecte de la sol·licitud, va ser notificada a la persona reclamant el 22 de juliol de 2022.

En conseqüència, en relació amb la part de la sol·licitud que demana informació pública, la Reclamació ha de ser desestimada, perquè es fonamenta en una premissa (que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud) que s'ha acreditat incerta, perquè ha quedat demostrat (antecedent 7) que l'Ajuntament sí que va contestar la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, i va facilitar la informació demanada per ella.

En relació amb la resta de pretensions de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2, que no demanen informació pública, la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, perquè no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.



El caràcter objectiu dels fets que fonamenten aquesta Resolució de desestimació parcial i d'inadmissió parcial de la Reclamació porta a què s'hagi de considerar injustificat de dur a terme el procediment de mediació demanat per la persona reclamant, perquè la qualificació de la Resolució ve imposada clarament per l'ordenament jurídic, sense que resti marge per a cap mena de mediació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 24 de febrer de 2022, resol per unanimitat:

1. Desestimar parcialment la Reclamació 92/2022, en relació amb la part de la sol·licitud que demana informació sobre actuacions fetes per l'Ajuntament i estat de l'expedient de restabliment de la legalitat urbanística, perquè aquesta pretensió ja va ser contestada degudament per l'Ajuntament, dins del termini legal establert a aquests efectes.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 92/2022, en relació amb la resta de pretensions, perquè no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.
3. Finalitzar la Reclamació 92/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.