

**Resolució 163/2020, de 27 de febrer**

**Número d'expedient de la reclamació:** 643/2019

**Administració reclamada:** Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública

**Informació reclamada:** Dades diverses sobre personal eventual i càrrecs de lliure nomenament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Generalitat. Periodista. Personal. Remuneració. Reclamació contra lliurament parcial. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Mediador:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 15 d'octubre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 643/2019, presentada per un periodista contra el Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública (DPDAP), Direcció General de la Funció Pública (DGFP), en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 29 de juliol de 2019 la persona reclamant demana a la Generalitat de Catalunya: *1. Llistat del personal eventual, per una banda, i dels càrrecs de lliure nomenament, per una altra, que ocupen o han ocupat càrrecs dins de l'estructura de la Generalitat (incloent-hi ens i organismes autònoms). Aquests llistats de noms (tant en el document relatiu al personal eventual, com en el referent als càrrecs de lliure nomenament) han d'anar associats a través de les columnes dels excels o dels csv facilitats a la següent informació: - La categoria o tipus de posició que ocupen/aven (assessors, subdirectors, ...). - El càrrec concret que tenen/ien. - La feina que duen/duien a terme. - El seu sou anual. - La via a través de la qual van ser contractats. - Data d'inici o finalització del contracte (en el cas de les persones que ja no treballen per la Generalitat). 2. Full de metodologia on s'especifiqui la definició exacta i completa del personal eventual i dels càrrecs de lliure nomenament i les diferències entre aquestes dues categories, així com l'explicació de tots els*



*conceptes o variables que encapçalen les columnes i les files de l'Excel que em sigui facilitat i les raons, d'haver-n'hi, de la no aportació de els dades reclamades.* Demana que la informació li sigui tramesa per correu electrònic.

Per resolució de 2 d'agost de 2019 la DGFP estima sense reserves la sol·licitud anterior i resol lliurar la informació sol·licitada a la persona reclamant en el termini de 30 dies.

3. La Reclamació presentada el 15 d'octubre de 2019 indica que la persona reclamant encara no hauria rebut la informació sol·licitada i estimada per la resolució indicada a l'antecedent anterior.
4. El 17 d'octubre de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP que hauria rebut la informació que va resoldre lliurar-li la resolució indicada, però que la considera incompleta. Concretament, assenyala les mancances següents:
  - L'Excel lliurat no incorporaria els sous anuals d'eventuals i alts càrrecs, amb el motiu de què varien cada any. Demana que se li faciliti aquesta informació per a cada any des del 2003 fins al 2019, utilitzant una pestanya diferenciada per a cada any, que inclogui les mateixes columnes.
  - En el cas del personal eventual, mancaria la informació relativa a la columna "nom del lloc ocupat".
  - Demana la informació de context següent, a la vista de determinades respostes: diferència entre alt càrrec i lliure nomenament, quin és el grup de titulació A i quines característiques té; què significa quan el lloc és assimilable al de funcionari i s'estableix el nivell de destinació del lloc de treball o el grup de titulació requerida per a l'ocupació del lloc de treball.
5. El 21 d'octubre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al DPGAP i li requereix que, dins del termini de quinze dies, establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 21 de novembre de 2019 el DPGAP demana ampliar el termini per a poder donar resposta a la petició d'informe de la GAIP. El 26 de novembre de 2019 la GAIP comunica a l'Administració reclamada que no és possible atendre la petició d'ampliació del termini atès que aquest ja hauria vençut en el moment de fer la petició.
7. El 10 de desembre de 2019 té entrada a la GAIP l'informe de la Direcció General de Funció Pública que reitera el contingut de la resolució de la que va estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública i del posterior comunicat amb la documentació que es va facilitar a la reclamant, considerant que s'ha facilitat efectivament l'accés i s'ha lliurat la informació demanada inicialment



a la seva sol·licitud. A la conclusió de l'informe s'hi afegeix que la informació contextual sol·licitada es considera que no pot ser objecte de reclamació, pels motius assenyalats al fonament jurídic tercer de l'informe.

8. El 13 de desembre de 2019 es trasllada l'informe de la Direcció General de Funció Pública a la persona reclamant. En data 14 de desembre de 2019 es reben les al·legacions de la persona reclamant, que posen de manifest la seva disconformitat amb el contingut de l'informe.
9. El dia 13 de gener de 2020 es du a terme la primera sessió de mediació de la Reclamació 643/2019 la qual finalitza amb l'acord de mediació annex a aquesta Resolució.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les*



*circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".*

## *2. L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## *3. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser



qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de febrer de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 643/2019, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació, que ja consta executat en termini.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

de 13 de gener de 2020, relatiu a la Reclamació 643/2019

### REUNITS

La persona reclamant,

- La senyora [...]

En representació del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública;

- La senyora [...] i el senyor [...].

### ACORDEN

#### **Primer. Administració obligada i informació a lliurar**

Els representants de l'Administració es comprometen a lliurar a la persona reclamant els documents excel, referents a la publicitat activa de les retribucions d'alts càrrecs i personal eventual, que hagin estat publicats els darrers anys al Portal de Transparència i que es conservin, i en qualsevol cas, els excels des de dos anys enrere, així com també les taules retributives annexes a les lleis de pressupostos aprovades durant el període de referència.

#### **Segon. Termini i format de lliurament de la informació**

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda de 7 dies des de la formalització del present Acord.

### Firmes:

Per la persona reclamant:

Pel Departament de Polítiques Digitals i  
Administració Pública

*Hi consten les signatures*