

Resolució 163/2021, de 4 de febrer**Número d'expedient de la reclamació:** 75/2021**Administració reclamada:** Departament de Territori i Sostenibilitat**Informació reclamada:** Difusió al web de participació de consultes prèvies sobre iniciatives i projectes d'energies renovables.**Sentit de la resolució:** Inadmissió

Resum: L'LTAIPBG i l'RGAIIP estableixen, doncs, que no és admissible, com a objecte d'una reclamació, cap altra pretensió que no sigui la d'obtenir una informació prèviament sol·licitada a l'administració en un procediment específic, i que només està legitimada per interposar-la la mateixa persona que ha formulat la sol·licitud a l'Administració. I en aquest cas, no només no s'aporta cap sol·licitud d'informació (cosa que podria ser esmenada, si fos plausible que existís) sinó que es fa constar al formulari que la reclamació té per objecte la queixa per la decisió del TES d'abandonar la pràctica de difondre al web les consultes prèvies sobre la viabilitat de l'emplaçament projectat per a una instal·lació relacionada amb les energies renovables, i limitar la seva publicació al moment de formular-ne la sol·licitud d'autorització. Es fa constar, igualment, com a resposta de l'Administració, el què en realitat és un informe de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del TES, titulat "NOTA ACLARATÒRIA SOBRE LA PUBLICITAT I LA PARTICIPACIÓ EN LA CONSULTA PRÈVIA SOBRE LA VIABILITAT DE L'EMPLAÇAMENT D'UN PARC EÒLIC O UNA PLANTA SOLAR FOTOVOLTAICA", que, tal i com fa constar el propi escrit de reclamació (punt 5) la persona reclamant no hauria obtingut prèvia sol·licitud, sinó que el Departament ha publicat informant dels criteris que han motivat el canvi en el règim de publicitat d'aquestes consultes prèvies. Per tant, no es reclama contra una resolució expressa o presumpta d'una sol·licitud d'accés a la informació, ni la persona reclamant pretén obtenir una informació determinada i prèviament existent a la reclamació, sinó que es reclama contra una decisió administrativa en matèria de publicitat activa amb la pretensió de recuperar el règim de publicitat de les consultes prèvies sobre la viabilitat d'emplaçament d'instal·lacions d'energies renovables, que li facilitaria la participació en aquesta fase, el què, fins i tot si resultés obligat per l'LTAIPBG o per la legislació mediambiental (cosa que no és procedent avaluar en aquesta Resolució ni fer-ne cap pronunciament ni en un sentit ni en l'altre), no podria ser objecte d'aquest procediment.

Paraules clau: Generalitat. Energia. Medi ambient. Publicitat activa. Participació. Queixa. Requisits de la reclamació. Manca de sol·licitud d'informació. Objecte del procediment.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

El 22 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 75/2021, presentada pel Consell Regulador DO Terra Alta contra el Departament de Territori i Sostenibilitat (TES) de la Generalitat de Catalunya. El formulari de reclamació indica a l'apartat d'informació contra la què es reclama, el següent: "Queixa per el tancament del Portal de Participació en l'avaluació ambiental pel que fa a la documentació dels projectes vinculats a les energies renovables, ubicat a la web del Departament de Territori i



Sostenibilitat com a eina facilitadora de la transparència, el control, el seguiment i l'accés a la documentació de plans, programes i projectes amb incidència ambiental." La persona reclamant complimenta l'aportació de la documentació requerida de forma obligatòria en la presentació de la reclamació de la manera següent: a l'apartat "Còpia de la sol·licitud d'accés a la informació que vau presentar. Obligatori" , annexa el document "queixa_comissio_info_publica2.docx.pdf" i a l'apartat destinat a annexar la "Còpia de la resposta que us ha enviat l'Administració, si escau" annexa el document "NOTA-Aclariment-Publicitat-Participacio.pdf"

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la reclamació per manca d'objecte

El procediment de reclamació davant d'aquesta Comissió està limitat a la revisió de les decisions administratives prèvies adoptades en relació amb una sol·licitud d'accés a la informació pública adreçada a un subjecte obligat a atendre-la, d'acord amb l'article 18 LTAIPBG. Així es desprèn de l'article 39.1 LTAIPBTG, que disposa que les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, de l'article 42.1 LTAIPBG, que estableix que les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició, i de la pròpia incardinació sistemàtica del Capítol IV -que, amb el títol, "Garanties del dret d'accés a la informació pública" regula el procediment de reclamació i les competències d'aquesta Comissió-- en el Títol III de la Llei, titulat "De la informació pública", on es regula el procediment de sol·licitud d'informació pública i la seva garantia, diferenciat del Títol II, dedicat a regular les obligacions de publicitat activa de la informació als portals de transparència, i del Títol VI, dedicat al govern obert i, en el seu capítol II, a la participació ciutadana.

Així, el sistema de garanties establert al Títol VII LTAIPBG disposa que (article 72 LTAIPBG) la reclamació davant d'aquesta Comissió queda limitada a les resolucions expressives o presumptes de sol·licitud d'accés a la informació, mentre que la resta d'obligacions derivades de la Llei (entre les quals, les de transparència i publicitat activa, així com les de govern obert i participació) estan garantides amb el règim general de recursos establerts per la legislació de Catalunya sobre règim jurídic i procediment administratiu i per la legislació local aplicable als ens locals, sens perjudici de que les persones afectades en els seus drets per l'eventual incompliment de les obligacions de la Llei diferents de l'atribuïda a la Comissió en matèria del dret d'accés, puguin presentar queixa davant del Síndic de Greuges (article 75.2 LTAIPBG).



D'acord amb aquest marc legal, el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, disposa en el seu article 29.1, quant a l'objecte de la reclamació que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, les comunicacions que substitueixin les resolucions i, si escau, les resolucions que resolguin el recurs potestatiu de reposició poden ésser objecte de reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública", i quant a la legitimació per interposar una reclamació, l'article 30 disposa que ho estan "a) Les persones sol·licitants d'accés a la informació pública a qui se'ls ha denegat totalment o parcialment l'accés a la informació pública per resolució expressa d'un dels subjectes inclosos dins l'àmbit d'actuació de la Comissió. b) Les persones a qui se'ls ha reconegut l'accés a la informació per resolució expressa o presumpta i no se'ls ha facilitat efectivament l'accés a la informació. c) Les persones a qui se'ls ha denegat l'accés a la informació per acte presumpte per la concurrència d'algun dels límits establerts a la legislació vigent.(...).

L'LTAIPBG i l'RGAIIP estableixen, doncs, que no és admissible, com a objecte d'una reclamació, cap altra pretensió que no sigui la d'obtenir una informació prèviament sol·licitada a l'administració en un procediment específic, i que només està legitimada per interposar-la la mateixa persona que ha formulat la sol·licitud a l'Administració. I en aquest cas, no només no s'aporta cap sol·licitud d'informació (cosa que podria ser esmenada, si fos plausible que existís) sinó que es fa constar al formulari que la reclamació té per objecte la queixa per la decisió del TES d'abandonar la pràctica de difondre al web les consultes prèvies sobre la viabilitat de l'emplaçament projectat per a una instal·lació relacionada amb les energies renovables, i limitar la seva publicació al moment de formular-ne la sol·licitud d'autorització. Es fa constar, igualment, com a resposta de l'Administració, el què en realitat és un informe de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del TES, titulat "NOTA ACLARATÒRIA SOBRE LA PUBLICITAT I LA PARTICIPACIÓ EN LA CONSULTA PRÈVIA SOBRE LA VIABILITAT DE L'EMPLAÇAMENT D'UN PARC EÒLIC O UNA PLANTA SOLAR FOTOVOLTAICA", que, tal i com fa constar el propi escrit de reclamació (punt 5) la persona reclamant no hauria obtingut prèvia sol·licitud, sinó que el Departament ha publicat informant dels criteris que han motivat el canvi en el règim de publicitat d'aquestes consultes prèvies.

Per tant, no es reclama contra una resolució expressa o presumpta d'una sol·licitud d'accés a la informació, ni la persona reclamant pretén obtenir una informació determinada i prèviament existent a la reclamació, sinó que es reclama contra una decisió administrativa en matèria de publicitat activa amb la pretensió de recuperar el règim de publicitat de les consultes prèvies sobre la viabilitat d'emplaçament d'instal·lacions d'energies renovables, que li facilitaria la participació en aquesta fase, el què, fins i tot si resultés obligat per l'LTAIPBG o per la legislació mediambiental (cosa que no és procedent avaluar en aquesta Resolució ni fer-ne cap pronunciament ni en un sentit ni en l'altre), no podria ser objecte d'aquest procediment.



D'acord amb l'anterior, correspon inadmetre la reclamació, per manca d'objecte.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de febrer de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 75/2021 per manca d'objecte, perquè no es presenta contra la resolució expressa o presumpta d'una sol·licitud d'accés a informació pública, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.