

Resolució 166/2018, de 29 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 180/2018

Administració reclamada: Ajuntament de les Masies de Voltregà

Informació reclamada: Factures d'advocats i d'il·luminació de Nadal.

Sentit de la Resolució: Finalització per pèrdua d'objecte de la Reclamació.

Resum: Les al·legacions han de ser refusades, perquè la Reclamació ha de ser congruent amb la sol·licitud (o sol·licituds, en aquest cas) de la que deriva, i el seu objecte no pot ser ampliat després de la seva formulació, i el que demanen les al·legacions de la persona reclamant suposen una ampliació de l'objecte de la seva Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Factures. Reclamació contra lliurament parcial. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 10 de maig de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 180/2018, presentada per una entitat ciutadana contra l'Ajuntament de les Masies de Voltregà, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de novembre de 2017 l'entitat reclamant va demanar la informació següent: "volem veure totes les factures d'advocats dels anys 2016-2017". El 28 de gener de 2018 la mateixa entitat manifesta a l'Ajuntament que només se li haurien facilitat tres factures d'advocats i demana que amb ocasió de l'accés concertat a un altre expedient se li mostrin les restants. El 29 de març de 2018 demana la informació següent: "volem veure les factures de tots els advocats des del 2014".

El 30 de novembre de 2017 l'entitat reclamant va manifestar a l'Ajuntament "*volem veure l'expedient de la il·luminació de Nadal*".

3. El 13 de març de 2018 l'Alcalde de les Masies de Voltregà respon a la persona reclamant indicant que "no tenim més despesa sobre factures d'advocats que les que vostès ja han vist", i s'ofereix a tornar a mostrar-les, prèvia una nova sol·licitud. L'Ajuntament acredita que el 9 de



maig de 2018 ha posat a disposició de la persona reclamant sis factures d'advocats. També li ha facilitat còpia de dues factures relacionades amb la il·luminació de Nadal.

4. La Reclamació presentada el 10 de maig de 2018 argumenta que l'Ajuntament només li ha mostrat factures d'un despatx d'advocats, quan l'entitat reclamant tindria l'evidència de què com a mínim hauria pagat també serveis d'un altre despatx.

Així mateix, indica que l'Ajuntament només li ha facilitat dues factures relatives a la il·luminació de Nadal (que adjunta), i vol saber si no n'hi ha més.

5. El 28 de maig de 2018 la GAIP demana a l'entitat reclamant l'esmena de la seva Reclamació, als efectes de detallar quina és la informació demanada que no li ha estat lliurada, ja que per la documentació que aporta semblaria que l'Ajuntament ja li ha facilitat la informació sol·licitada.
6. El 29 de maig de 2018 l'entitat reclamant manifesta que del llistat de proveïdors de l'Ajuntament de 2017 es desprèn haver pagat una factura determinada a un advocat que no estaria inclosa a la relació de factures que ha pogut consultar. Així mateix, indica també que vol saber si les dues factures facilitades en relació amb la il·luminació de Nadal són les úniques que hi ha, ja que té dubtes de què sigui així.
7. El 31 de maig de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Masies de Voltregà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 16 de juny de 2018 la GAIP rep l'informe municipal, que afirma que les factures d'advocats que l'Ajuntament ha posat a disposició de la persona reclamant són totes les que existeixen, ja que la factura citada per la Reclamació que no estaria a la relació de les facilitades per l'Ajuntament en realitat no és una factura, sinó un pressupost i no s'hauria arribat a encarregar el servei corresponent i explica que si surt a una relació publicada de factures és degut a què el programa de comptabilitat ja recull a la seva fase A la futura factura quan es demana el pressupost, i que aquesta relació hauria estat la divulgada en concepte de publicitat activa. Així mateix, afirma que les factures donades sobre les despeses del Nadal són totes les que hi ha en relació amb el Nadal del 2017, que dedueix que és el sol·licitat.
9. El 20 de juny de 2018 la persona reclamant, a qui la GAIP havia comunicat l'informe municipal, al·lega que "no s'aporta ni el suposat pressupost ni certificat del bufet conforme no s'ha realitzat cap treball per l'Ajuntament, per poder comprovar la veracitat de l'argument donat. Així com el motiu que va motivar aquest pressupost i el perquè teòricament després no va ser aprovat (...) No s'explica en què consisteix el tema de les fases des de l'A a la D que argumenta com de pagaments (...) Per tant demanem aquests dos aclariments a l'Ajuntament".



Fonaments jurídics

1. L'Ajuntament ja ha facilitat la informació reclamada

Els antecedents posen de manifest que en el moment de formular la Reclamació l'Ajuntament ja havia facilitat la informació reclamada a la persona reclamant.

La Reclamació no demana de fet informació que l'Ajuntament no hagi facilitat abans a la persona reclamant, sinó únicament la certesa o garantia de què les factures que li han estat donades són totes les que hi ha per a cada un dels conceptes (advocats i il·luminació de Nadal).

L'informe municipal reitera i argumenta que les factures sol·licitades són totes les que hi ha a l'Ajuntament i a partir d'aquest moment es pot afirmar que la Reclamació ha perdut el seu objecte, ja que l'Ajuntament ha facilitat tota la informació reclamada.

En unes al·legacions posteriors a l'informe municipal la persona reclamant demana explicacions i certificacions addicionals, que no estaven incloses ni a les seves sol·licituds d'informació, ni a la Reclamació (certificat d'un bufet d'advocats, motius pels quals es va demanar un pressupost, diferències entre els llistats emprats per la comptabilitat municipal). Aquestes peticions de les al·legacions han de ser refusades, perquè la Reclamació ha de ser congruent amb la sol·licitud (o sol·licituds, en aquest cas) de la que deriva, i el seu objecte no pot ser ampliat després de la seva formulació, i el que demanen les al·legacions de la persona reclamant suposen una ampliació de l'objecte de la seva Reclamació.

Ateses les anteriors consideracions, s'ha d'entendre que la informació sol·licitada i reclamada ja ha estat facilitada a la persona reclamant, fet que comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació, motiu pel qual és procedent declarar la seva finalització, sense necessitat de cap declaració sobre el dret a l'accés a la informació pública demanada.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de juny de 2018, resol per unanimitat:



1. Finalitzar la Reclamació 180/2018 perquè l'Ajuntament ha facilitat la informació reclamada, fet que comporta la pèrdua d'objecte de la Reclamació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 29 de juny de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.