

Resolució 171/2023, de 23 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1123/2023

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

Informació reclamada: Proposta dels quadrants horaris de la Policia Local.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Tenint en compte que el procediment de reclamació és un procediment de garantia del dret d'accés, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG citat al fonament jurídic anterior, cal que es plantegi contra una decisió administrativa prèvia limitativa o restrictiva d'aquest dret, i atenent a què es tracta d'un procediment de revisió d'una decisió administrativa en matèria d'accés a la informació pública, és necessari que l'objecte de la reclamació sigui la pretensió d'accés a la mateixa informació prèviament sol·licitada a l'administració i denegada per ella. Dels antecedents es desprèn que la persona reclamant sol·licitava, a més d'altres peticions en matèria de negociació col·lectiva la revisió de l'atenció de les quals queda fora de l'àmbit d'aquest procediment i de les competències d'aquesta Comissió, una còpia de la proposta de quadrants horaris de la policia local per al 2023, i que l'Ajuntament ja li va lliurar un document que s'ajustava a aquesta petició prèviament a la interposició de la reclamació. Per tant, ha quedat acreditat a partir de la pròpia documentació aportada per la persona reclamant que manca el pressupòsit d'aquesta via de reclamació, perquè no ha existit una desestimació prèvia del dret d'accés a la informació sol·licitada, vist que ja li havia lliurat la proposta de quadrant horari de les policies locals prèviament a la reclamació, i que la informació que es pretén obtenir arran d'aquesta reclamació no havia estat prèviament sol·licitada a l'Ajuntament, ja que la sol·licitud d'informació de la què deriva la reclamació no feia cap esment a què la proposta de quadrant horari hagués de lliurar-se signada pel responsable de la policia local ni acompanyada dels informes tècnics d'intervenció i de recursos humans que ara es reclamen.

Paraules clau: Ajuntaments. Representants de persones treballadores. Policia local. Reclamació contra lliurament de la informació. Manca d'objecte. Congruència de la reclamació.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1123/2022, presentada una persona en qualitat de delegada de personal contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de desembre de 2022, el delegat de personal reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès en els següents termes: "1.- El cese inmediato de la actividad



antisindical del Alcalde y el regidor de gobernación. 2.- Se convoque la mesa de negociación para el martes día 6/12/2022 a las 11 horas, y se notifique según regula el convenio vigente para revisar el cuadrante de la policía local para el año 2023 para su revisión. 3.- Con arreglo a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Se me entregue la propuesta del calendario de turnos de trabajo de la policía local.”

3. En la mateixa data, l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès respon a la instància presentada: “Vista que en data 02/12/2022, ha tingut entrada en aquest Ajuntament instància presentada pel Delegat de Personal d'aquest ajuntament, el senyor xxx, en la que proposa la realització d'una Mesa de negociació per el proper 6/12/2022. Li comuniquem que per motius d'agenda no es pot convocar el dia per vostè sol·licitat. Així mateix, comunicar-li que la convocatòria de la MGN, està prevista que sigui convocada pel proper dia 20.12.2022, a les 12.00 hores, a la Sala de banderes, amb l'únic punt de l'ordre del dia la negociació del quadrant de la policia local 2023. A l'espera de la comunicació de la convocatòria esmentada, juntament amb aquet ofici de resposta a la seva instància, li fem arribar la proposta de quadrant per al 2023 de la policia local de l'Ametlla del Vallès.”
4. La Reclamació presentada el 12 de desembre de 2022 invoca la condició de delegat de personal i indica com a informació reclamada “que se me entregue la propuesta del calendario de turnos de trabajo de la policía local del año 2023” i es fonamenta així: “Para poder realizar la negociación del cuadrante `laboral de la policía local del año 2023, necesito la propuesta del cuadrante, documentación que se debería haber entregado en el mes de mayo de 2022, para poder realizar la actividad sindical pertinente”.
5. El 27 de desembre de 2022 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena al delegat de personal reclamant: “us comuniquem la necessitat que en concreteu el seu objecte, tenint en compte que, segons que es desprèn de la documentació que heu aportat, l'Ajuntament reclamat el dia 2 de desembre us respon: “juntament amb aquest ofici de resposta a la seva instància, li fem arribar la proposta de quadrant per al 2023 de la policia local de l'Ametlla del Vallès”. D'acord amb l'article 2.b de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern informació pública és la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats. Per tant, us demanem que concreteu quina informació pública de la sol·licitada no hauria estat lliurada per l'Ajuntament de L'Ametlla del Vallès.” I l'informa que, d'acord amb l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposa d'un termini de deu dies per aportar la documentació requerida.



6. En la mateixa data, el delegat de personal reclamant aporta un escrit a la GAIP pel qual manifesta: “Que el día 02/12/2022 el ayuntamiento pone a disposición notificación electrónica RE 2022/5563 teniendo acceso al contenido el día 10/12/2022. Que en la instancia presentada simplemente adjunta la siguiente documentación: Una posible convocatoria de mesa de negociación de cuadrante laboral de la policía que nunca se ha realizado para el día 20/12/2022. Un cuadrante, calendario laboral sin firmar y sin los informes técnicos preceptivos, de intervención, recursos humanos y el responsable de la policía local, documentación necesaria para poder realizar mis funciones sindicales. Que todo esto el Ayuntamiento sabe y conoce que lo debe de entregar, de echo es una documentación que ya tiene realizada, ya que el día 23/12/2022 la tuvieron que aportar al pleno para poder aprobar la relación de puestos de trabajo, y no solo está regulado en el trebet, también está recogido en el convenio vigente de este Ayuntamiento. Que la documentación que solicito en la instancia presentada número RE 5563/2022, solicito lo siguiente: 1.- Se me entregue calendario laboral firmado por el responsable de la policía local, con los informes técnicos preceptivos, de intervención, recursos humanos, debidamente sellados y firmados”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca d'objecte

Tenint en compte que el procediment de reclamació és un procediment de garantia del dret d'accés, cal que es plantegi contra una decisió prèvia administrativa limitativa o restrictiva d'aquest dret, d'acord amb l'article 39 LTAIPBG citat al fonament jurídic anterior, i atenent a què es tracta d'un procediment de revisió d'una decisió administrativa en matèria d'accés a la informació pública, és necessari que l'objecte de la reclamació sigui la pretensió d'accés a la mateixa informació prèviament sol·licitada a l'administració i denegada per ella. Dels antecedents es desprèn que la persona reclamant sol·licitava, a més d'altres peticions en matèria de negociació col·lectiva la revisió de l'atenció de les quals queda fora de l'àmbit d'aquest procediment i de les competències d'aquesta Comissió, una còpia de la proposta de quadrants horaris de la policia local per al 2023, i que



l'Ajuntament ja li va lliurar un document que s'ajustava a aquesta petició prèviament a la interposició de la reclamació.

La reclamació s'expressa en els mateixos termes que la sol·licitud demanant la proposta de quadrant horari, i indica que l'hauria rebuda només parcialment, motiu pel qual la GAIP va requerir la concreció de l'objecte d'aquest procediment. En resposta, la persona reclamant va admetre haver rebut la proposta de quadrant horari, però al·legava que no la considerava satisfactòria perquè no estava signada i no s'acompanyava d'altres informes tècnics que serien preceptius per a la seva aprovació i útils per a la seva funció sindical, concretant l'objecte de la reclamació en la pretensió que li fos lliurada la proposta de quadrant horari signada pel responsable de la policia local així com els informes tècnics preceptius d'intervenció i recursos humans degudament segellats i signats. Com és fàcilment apreciable, aquesta pretensió no és congruent amb els termes de la sol·licitud d'informació, que només demanava la proposta de quadrant horari, ni tan sols és congruent amb els propis termes de la reclamació, que s'expressava en els mateixos termes.

Per tant, ha quedat acreditat a partir de la pròpia documentació aportada per la persona reclamant que manca el pressupòsit d'aquesta via de reclamació, perquè no ha existit una desestimació prèvia del dret d'accés a la informació sol·licitada, vist que ja l'Administració ja li havia lliurat la proposta de quadrant horari de les policies locals prèviament a la reclamació, i que la informació que es pretén obtenir arran d'aquesta reclamació no havia estat prèviament sol·licitada a l'Ajuntament, ja que la sol·licitud d'informació de la què deriva la reclamació no feia cap esment a què la proposta de quadrant horari hagués de lliurar-se signada pel responsable de la policia local ni acompanyada dels informes tècnics d'intervenció i de recursos humans que ara es reclamen.

A la vista de l'exposat, és procedent desestimar la reclamació per manca d'objecte, perquè en el moment d'interposar-se l'administració ja havia satisfet adequadament la sol·licitud d'informació de la què deriva i lliurat a la persona reclamant la proposta de quadrant horari en els termes sol·licitats, sense que sigui admissible en via de reclamació la pretensió que planteja la persona reclamant d'accedir a altra informació, per ser incongruent amb els termes de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquest procediment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de febrer de 2023, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1123/2022 per manca d'objecte, atès que prèviament a la seva interposició l'administració ja havia satisfet adequadament la sol·licitud d'informació de la què deriva, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.