

Resolució 171/2025, de 13 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1435/2024

Administració reclamada: Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica

Informació reclamada: Subvencions i contractes de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: S'estima la reclamació pel que respecta a aquella part de la informació que l'Administració no ha lliurat malgrat haver donat resposta respecte de la publicitat activa dels ajuts i contractes que la Direcció general de Polítiques Ambientals i Medi Natural ha atorgat els darrers quatre anys.

Concretament es reconeix el dret d'accés a la informació de detall que encara manca per donar accés, sobre aspectes concrets de la gestió d'expedients, tant pel que fa als ajuts en relació amb: nombre d'expedient, identificació de la disposició o resolució en la que se basa la sol·licitud, concepte de la sol·licitud, import i data de sol·licitud, import concedit, data concessió, data i import de la justificació, certificació i pagament; com pel que es refereix als contractes respecte: relació d'empreses o entitats que van presentar ofertes pel mateix contracte, data de presentació, import ofertat, data de notificació del contracte i termini de lliurament data de pagaments, factures, etc.

Aquesta informació que és, d'acord amb l'article 2 de la LTAIPBG, informació pública, i sobre la qual es reconeix el dret d'accés, es fa avinent que l'Administració l'haurà de lliurar una vegada verificada la manca de concurrència de límits, ja que la Comissió no ha disposat del preceptiu informe per a la seva valoració, i correspondrà en exclusiva a la Direcció General apreciar si hi ha límits previstos a l'article 21 de al LTAIPBG, així com els dels articles 23 i 24, en el seu cas, i preservar la seva adient aplicació i ponderació abans de procedir al lliurament de la informació.

Paraules clau: Generalitat. Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica. Subvencions. Contractes. Informació ambiental. Manca apreciació límits. Pèrdua de part de l'objecte. Estimació parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 28 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1435/2024, presentada contra el Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica, Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). Es manifesta que s'ha rebut parcialment la informació demanada. Es comunica també que es pretén amb la petició



d'informació conèixer l'abast de la demanda i oferta de serveis ambientals finançats per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural.

2. El 9 de juliol de 2024, el reclamant sol·licita al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica la informació següent: “1. Sol·licituds, concessions, certificacions i contractes directes atorgats per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural.” En format pdf.
3. El 2 d'agost de 2024 la Direcció de serveis del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica confirma al reclamant la recepció de la petició i l'informa de la unitat corresponent per a contestar, el termini, i de les possibilitats de procedir si no rep la informació demanada.
4. El 27 de setembre de 2024 la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica resol “Aprobar la sol·licitud de acceso a la información pública que presentó el día 09/07/2024. 2. Entregar la información en formato Excel y enlace web.” En annex a la resolució, s'adjunta un document en format Excel amb les convocatòries i subvencions directes atorgades a las entitats demanades.

El document inclou codis BDNS i RAISC, que permeten accedir als detalls de cada ajut a través dels cercadors habilitats. Per als ajuts i subvencions directes, s'indica la informació sobre l'import atorgat. També s'indica l'enllaç per consultar els contractes subscrits d'acord amb la petició.

5. El 25 de novembre de 2024 la GAIP demana al reclamant una esmena i que aporti còpia de la sol·licitud d'informació objecte de la reclamació i justificant acreditatiu de la data de presentació, que s'aporta degudament el 5 de desembre de 2024 i s'acredita que la petició d'informació es va realitzar el 9 de juliol de 2024 en la qual es demanava informació publica en els termes següents:

“Se solicita información relativa a los expedientes de ayudas y contratos directos otorgados por la Dirección General de Políticas Ambientales y Medio Natural a las entidades, empresas y personas físicas relacionadas en el documento adjunto de los últimos cuatro años (2020 - 2024). El contenido de la información solicitada en referencia a las ayudas o subvenciones es: número de expediente, concepto, número de Orden o Resolución en la que se basa la solicitud, concepto de la solicitud, importe solicitado y fecha de solicitud, importe concedido y fecha de concesión, importe justificado y fecha de justificación e importe certificado y pagado y fecha de certificación y pago. El contenido de la información solicitada en referencia a los contratos o prestación de servicios es: número de expediente y título, concepto, importe, relación de empresas o entidades que presentaron ofertas por este mismo contrato donde se relacione la fecha de presentación e importe ofertado, fecha



de notificación del contrato y plazo de entrega, fecha de entrega final del objeto del contrato, importe y fecha de las facturas y fecha de pago”.

6. El 16 de desembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 16 de desembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta cap informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.



2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

L'objecte de la reclamació es refereix a informació sobre ajuts i contractes realitzats per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural a les entitats, empreses i persones físiques els darrers quatre anys. Part de la sol·licitud d'informació ja va ser satisfeta, tal i com es reconeix als antecedents. Però la resposta no es considera complerta i el reclamant insisteix en que la sol·licitud d'informació pública concretava l'accés al detall d'aspectes concrets respecte els expedients d'atorgaments d'ajuts i dels contractes atorgats per la referida Direcció General.

Concretament faltaria per lliurar ja que es demanava, respecte dels ajuts: el número d'expedient, l'import sol·licitat i data de sol·licitud, la data de concessió, l'import justificat i data de justificació i import certificat i pagat i data de certificació i pagament. Respecte dels contractes es sol·licitava: el número d'expedient i títol, concepte, import, relació d'empreses o entitats que van presentar ofertes per aquest mateix contracte i que es relacioni la data de presentació i import de l'oferta, data de notificació del contracte i termini d'entrega, data d'entrega final de l'objecte del contracte, import i data de les factures i data de pagament.

Es constata que la informació sol·licitada, ara reclamada, i que manca lliurar, és informació que s'emmarca en la gestió de convocatòries i atorgament de subvencions i en l'àmbit de la contractació de la Direcció General reclamada i sens dubte, és informació pública tal i com estableix l'art. 2.b LTAIPBG.

Atès que, com s'afirma a la petició d'informació, l'accés es demana per conèixer l'abast de la demanda i oferta de serveis ambientals finançats per la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, cal fer notar la naturalesa mediambiental que també concorre en la informació demanada.

Com s'ha vist, bona part de la informació demanada ja s'ha lliurat i coincideix en aquella que tenia la condició de ser publicitat activa d'acord amb l'article 8 LTAIPBG, i es referia específicament a la gestió administrativa, d'una banda respecte de la contractació (article 13 LTAIPBG) i d'altra respecte dels ajuts públics (article 15 LTAIPBG). D'altra banda, la informació que encara resta per lliurar és precisament aquella que no forma part de la publicitat activa i per tant, no constava en els enllaços a la pàgina web indicats per l'Administració reclamada. El reclamant recorda que va demanar inicialment l'accés al conjunt de dades indicades i que ho va sol·licitar en virtut del reconeixement del dret d'accés a la informació pública garantit per l'article 18.1 LTAIPBG, que només pot ser denegat o restringit per les causes establertes per la Llei de forma expressa.

Les limitacions legals que puguin concórrer en l'accés a la informació demanada han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas



concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia (article 20 LTAIPBG).

Per tant, pel que fa a la concurrència de límits en aquest cas, en no disposar del criteri de l'Administració reclamada, aquesta Comissió no pot apreciar la concurrència dels límits previstos a l'article 21 de la LTAIPBG, ni respecte els esmentats als articles 23 i 24 de la LTAIPBG. És per això que s'ha d'advertir a la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural que haurà de verificar si es produeix la seva concurrència i, en el seu cas, preservar la seva adient aplicació i ponderar abans de procedir al lliurament de la informació.

Certament, la naturalesa de la informació reclamada fa preveure que pugui contenir algunes dades concretes que poden resultar afectades per algun dels límits previstos a la LTAIPBG, com per exemple dades personals de les persones representants de les entitats perceptores de les subvencions, o bé en els corresponents documents de l'expedient de contractació, però cal tenir en compte que la pròpia LTAIPBG imposa determinades obligacions de publicitat activa al respecte, d'acord amb els seus articles 8, 13 i 15, així com el que es disposa a l'article 45 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Aquestes obligacions de transparència també cal conciliar-les amb les que imposa la Llei **38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions** i la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP) al respecte.

Pel que fa referència a la informació sobre els contractes de la Direcció general, malgrat que l'article 21.1.c LTAIPBG preveu que el dret d'accés a la informació pública pot ser limitat si l'accés sol·licitat constitueix un perjudici per a "el secret o la confidencialitat en els procediments tramitats per l'Administració pública, si el secret o la confidencialitat són establerts per una norma amb rang de llei", aquesta Comissió no aprecia, d'entrada, que sobre aspectes com ara els que es demanen (el número d'expedient i títol, concepte, import, relació d'empreses o entitats que van presentar ofertes per aquest mateix contracte on es relacioni la data de presentació i import de la data de notificació del contracte) pugui concórrer limitacions com les previstes respecte el secret o la confidencialitat d'una determinada informació (article 133 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP)).

Amb tot i atès que, com s'ha dit, la GAIP no ha pogut examinar el contingut de la informació reclamada, no és sobrer recordar que li correspon a l'Administració en exclusiva, vetllar pel compliment d'allò que disposen els articles 23 i 24 de LTAIPBG, quan s'escaigui.

Finalment, aquesta Comissió pot apreciar, malgrat que l'Administració no ha informat respecte d'aquesta reclamació, que la comesa d'elaborar l'entrega de la informació de detall continguda als expedients requereixi d'un adequat termini per a la seva elaboració. Es per això que a aquests efectes aquesta Comissió considera que és pertinent preveure un termini de dos mesos per a l'entrega de la informació demanada degudament anonimitzada, si s'escau, i amb



exclusió d'aquella informació que no sigui pertinent lliurar, per afectar a drets de terceres persones que esdevinguin excessives al efectes de donar compliment a la finalitat de la transparència.

Aquesta Comissió considera que és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, en la mesura en què aquesta informació existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració i no concorrin, com s'ha dit, limitacions que una vegada ponderades justifiquen una restricció en la informació demanada.

3. *Obligatorietat del titulars dels documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD).*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència i que l'organització, l'avaluació i la conservació dels documents públics i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels titulars respectius.

L'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica (aprovat pel Reial decret 4/2010, del 8 de gener), estableix que les administracions públiques han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic. Pel que fa a gestió de la documentació i arxiu dels documents electrònics, la Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix, entre altres qüestions, que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de de 13 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1435/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada i reclamada d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3, respecte de la informació consistent en respecte dels ajuts: el número d'expedient, l'import sol·licitat i data de sol·licitud, la data de concessió, l'import justificat i data de justificació i import certificat i pagat i data de certificació i pagament. Respecte dels contractes es sol·licita: el número d'expedient i títol, concepte, import, relació d'empreses o entitats que van presentar ofertes per aquest mateix contracte on es relacioni la data de presentació i import de la data de notificació del contracte.



2. Requerir a la Direcció General de de Polítiques Ambientals i Medi Natural que faciliti l'accés a la persona reclamant a la informació indicada a l'apartat 2 dins del termini màxim de dos mesos.
3. Requerir a la Direcció General de de Polítiques Ambientals i Medi Natural a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1435/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.