

**Resolució 173/2021, d'11 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 44/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Adrià de Besòs

**Informació reclamada:** Fitxes cadastrals de les empreses elèctriques a les Tres Xemeneies.

**Sentit de la resolució:** Desestimació.

**Resum:** Tant la resolució de desestimació municipal de la sol·licitud, com, amb major detall, l'informe aportat per l'Ajuntament a aquest procediment fonamenten en termes rigorosos la necessitat de desestimar la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació. L'informe municipal (antecedent 7) argumenta la concurrència dels límits legals al dret d'accés a la informació pública dels articles 34 i 95 LGT i 51 TRLCI (reserva de les dades tributàries i cadastrals), explica que aquests límits s'incorporen a les previsions de la legislació de transparència i accés a la informació pública mitjançant els apartats 1.c i 2 de l'article 21 LTAIPBG i pondera correctament l'aplicació d'aquests límits amb el dret d'accés a la informació pública, resolent de forma ponderada que ha de prevaldre la reserva de les dades tributàries i cadastrals.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Entitats ciutadanes. Dades cadastrals. Dades tributàries. Reclamació contra desestimació. Informació reservada per llei. Reserva de dades tributàries. Reserva de dades cadastrals.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 14 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 044/2021, presentada en representació d'una entitat de la població, contra l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de desembre de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs la informació següent: 1. Còpies de les fitxes cadastrals i referències (expedients cadastrals) en el període 1971-2019, corresponents a les finques ocupades per les empreses Fecsa, Fecsa-Endesa, Endesa, Endesa Generación, Endesa Distribución, Red Eléctrica Española i/o Front Marítim del Besòs SL en l'àmbit de la central tèrmica de les Tres Xemeneies al litoral de Badalona. 2. Còpia dels rebuts de Contribució Urbana (actualment IBI) girats i dels rebuts cobrats en el mateix període i a les mateixes empreses

de l'apartat anterior. 3. Còpia del rebut de plusvàlua girat a Endesa Generación per l'aportació dels seus terrenys a la constitució de la nova empresa Front Marítim del Besòs SL. Indica que necessita aquesta informació en relació amb alguns dubtes que haurien sorgit al preparar les al·legacions al Pla director urbanístic d'ordenació del Front litoral a la zona de les Tres Xemeneies.

3. El 21 de desembre de 2020 l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs desestima la sol·licitud anterior en base a l'article 21.1.c LTAIPBG, en relació amb els articles 34 i 95 de la Llei General Tributària i 51 del TRLCI.
4. La Reclamació presentada el 14 de gener de 2021 assenyala que l'Ajuntament li ha denegat la informació sol·licitada i no l'ha informat dels recursos que podia presentar. Invoca el contrast de l'Ajuntament de Badalona, que ha estimat una sol·licitud idèntica.
5. El 19 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 19 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 8 de febrer de 2021 la GAIP rep la documentació requerida a l'Ajuntament de Sant Adrià de Besòs. L'informe municipal invoca el caràcter reservat de les dades tributàries obtingudes per les administracions establert per l'article 95 de la Llei General Tributària (LGT) i les garanties de reserva de l'article 34 de la mateixa Llei i considera que aquests preceptes actuen com a límits al dret d'accés a la informació pública per la remissió feta pels apartats 1.c i 2 de l'article 21 LTAIPBG. També invoca el caràcter reservat de les dades cadastrals establert per l'article 51 del Text refós de la Llei del Cadastre Immobiliari (TRLCI). Constatada la concurrència del límit, l'informe municipal pondera la seva aplicació amb el dret d'accés a la informació afectada; a aquests efectes, considera que la manca de la informació sol·licitada no impedeix l'entitat reclamant de presentar al·legacions al Pla Director Urbanístic del Front Litoral en l'àmbit de les Tres Xemeneies, que és la finalitat invocada a la sol·licitud, motiu pel qual conclou que resulta prevalent protegir la confidencialitat de les dades tributàries i cadastrals sol·licitades. L'informe



també explica que l'Ajuntament sí que va informar de les vies de recurs al resoldre la desestimació de la sol·licitud, i que ho va fer mitjançant el formulari previst a les notificacions per e-Notum, tal com acredita la còpia de l'expedient.

8. El 8 de febrer de 2021 la GAIP trasllada la documentació anterior a la persona reclamant, per al seu coneixement.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre



restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Valoració jurídica de la desestimació municipal**

Tant la resolució de desestimació municipal de la sol·licitud, com, amb major detall, l'informe aportat per l'Ajuntament a aquest procediment fonamenten en termes rigorosos la necessitat de desestimar la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació. L'informe municipal (antecedent 7) argumenta la concurrència dels límits legals al dret d'accés a la informació pública dels articles 34 i 95 LGT i 51 TRLCI (reserva de les dades tributaries i cadastrals), explica que aquests límits s'incorporen a les previsions de la legislació de transparència i accés a la informació pública mitjançant els apartats 1.c i 2 de l'article 21 LTAIPBG i pondera correctament l'aplicació d'aquests límits amb el dret d'accés a la informació pública, resolent de forma ponderada que ha de prevaldre la reserva de les dades tributàries i cadastrals.

Els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG garanteixen el dret el dret d'accés a la informació pública, llevat que concorrin límits legals que puguin determinar la denegació de la informació sol·licitada. L'article 21.2 de la mateixa Llei estableix que “el dret d'accés a la informació pública també pot ésser denegat o restringit si la informació té la condició de protegida i així ho estableix expressament una norma amb rang de llei”. I això és el que fa l'article 95 de l'LGT: “1. Los datos, informes o antecedentes obtenidos por la Administración tributaria en el desempeño de sus funciones tienen carácter reservado y sólo podrán ser utilizados para la efectiva aplicación de los tributos o recursos cuya gestión tenga encomendada y para la imposición de las sanciones que procedan, sin que puedan ser cedidos o comunicados a terceros”. En la mateixa línia, l'article 51 TRLCI estableix que “a efectos de lo dispuesto en este título, tienen la consideración de datos protegidos el nombre, apellidos, razón social, código de identificación y



domicilio de quienes figuren inscritos en el Catastro Inmobiliario como titulares, así como el valor catastral y los valores catastrales del suelo y, en su caso, de la construcción de los bienes inmuebles individualizados". L'article 51 TRLCI afecta l'apartat primer de la sol·licitud, que demana fitxes i expedients cadastrals, i l'article 95 LGT afecta els altres dos apartats, que demanen rebuts tributaris. La concurrència dels límits legals al dret d'accés a la informació pública és evident. I la ponderació feta per l'Ajuntament entre els interessos en joc és raonable, perquè mentre que l'accés sol·licitat causaria un dany clar a les dades reservades de les empreses afectades, la seva denegació no minva el dret de l'entitat reclamant a presentar les seves al·legacions urbanístiques, que és la finalitat en la que motiva l'accés sol·licitat.

En atenció a les anteriors consideracions, cal concloure que la desestimació feta per l'Ajuntament de Sant Adrià de Besós de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació és ajustada a l'ordenament jurídic, motiu pel qual és procedent desestimar la Reclamació.

### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de febrer de 2021, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 044/2021 perquè la resolució municipal reclamada és adequada a l'ordenament jurídic i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.