

## **Resolució 173/2023, de 23 de febrer**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1133/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

**Informació reclamada:** Diversa informació en relació amb la seguretat i salut laborals

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** La reclamació té per objecte diversa informació relativa a la prevenció de riscos laborals i a la salut de les persones treballadores que l'Ajuntament previsiblement tindrà en el seu poder com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions en matèria de personal, i com a tal, serà informació pública, en els termes en els que la defineix l'article 2.b LTAIPBG. Per al cas que l'Ajuntament no tingui en el seu poder prèviament elaborada tota o part d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar per satisfer la sol·licitud d'informació. Vist que es tracta d'informació pública, qualsevol persona té dret a accedir-hi, d'acord amb l'article 28.1. LTAIPBG, tret que resulti aplicable i prevalent algun dels límits a l'accés legalment establerts, que hauran de ser aplicats, si escau, de manera restrictiva en benefici del dret d'accés (article 20.1 LTAIPBG) i tenint en consideració la concurrència d'un interès públic o privat legítim (article 22.1 LTAIPBG). L'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès no ha invocat, ni en el procediment d'accés a la informació ni en el de reclamació, cap límit que pugui justificar limitar-ne l'accés, i aquesta Comissió tampoc n'aprecia cap d'ofici, tenint en compte que les dades de salut de les persones treballadores es demanen desvinculades de la seva identitat i en termes estadístics, de manera que no els resulta aplicable la limitació derivada de la protecció de dades personals, i que la persona reclamant té al condició de delegada de personal, i com a tal, un interès legítim en l'accés a aquesta informació que enforteix el seu dret d'accés a la informació reclamada. Quant a la forma d'accés, i tenint en compte que la persona reclamant demana accés amb vista i còpia, cal recordar que l'article 37.2 LTAIPBG i l'article 72.5 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, preveuen que es pugui repercutir el cost de les còpies en la persona que les sol·licita, d'acord amb el règim de taxes i preus públics vigent d'aquella corporació local, i que, en el cas que l'administració es proposi girar aquesta taxa, ha d'informar-ne prèviament a la persona sol·licitant, amb caràcter previ a l'expedició de les còpies o a l'execució de la transposició de formats, tant del deure concret d'haver d'abonar la taxa corresponent, com del condicionament del lliurament de la informació al seu abonament previ, si escau, com del mecanisme per calcular l'import.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Representants de persones treballadores. Personal. Salut Laboral. Riscos laborals. Prevenció. Baixes. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració. Taxa per còpia.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 13 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1133/2022, presentada per una persona en qualitat de delegada de personal contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 9 de novembre de 2022 la persona reclamant va presentar un escrit al registre municipal on, invocant la normativa sindical i la seva condició de delegat de personal, així com l'empara de la legislació de llibertat sindical i la de transparència demanava vista i còpia de la informació següent: "1- Toda Información sobre medios de protección colectiva e individual. 2-Estadista y numero de todas las bajas laborales de todo el personal funcionario y laboral del Ayuntamiento desde junio de 2022 a noviembre 2023. 3- informe emitido por los Servicios de Prevención, sobre riesgos, daños o medidas de prevención. 4- Partida económica, (de los años 2020,2021, y 2022), para la adquisición o suscripción de libros y revistas de salud laboral, así como para la reproducción de materiales por los delegados/as de prevención. 5-Plan general de prevención riesgos laborales de las empresas externas contratadas por el Ayuntamiento de los años 2020,2021 y 2022. 6-Copia de la evaluación de la empresa en riesgos psicosociales y planificación de la actividad preventiva del Ayuntamiento".
3. La Reclamació presentada el 13 de desembre indica que no ha rebut resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 12 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El mateix 12 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Depassat amb escreix aquest termini, l'Ajuntament no ha atès aquest requeriment de la GAIP.

## Fonaments jurídics

### **1. Admissibilitat de la reclamació, competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció.

L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès no ha aportat a aquest procediment ni l'expedient ni l'informe sobre la reclamació, que li ha estat requerida per la GAIP reiteradament, incomplint així l'article 33.4 RGAIP, que disposa que "La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies".



Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració reclamada amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

### **3. Objecte de la reclamació i taxa per còpia**

La reclamació té per objecte diversa informació relativa a la prevenció de riscos laborals i a la salut de les persones treballadores que l'Ajuntament previsiblement tindrà en el seu poder com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions en matèria de personal, i com a tal, serà informació pública, en els termes en els què la defineix l'article 2.b LTAIPBG. Per al cas que l'Ajuntament no tingui en el seu poder prèviament elaborada tota o part d'aquesta informació, aquesta és la resposta que cal donar per satisfer la sol·licitud d'informació. Vist que es tracta d'informació pública, qualsevol persona té dret a accedir-hi, d'acord amb l'article 28.1. LTAIPBG, tret que resulti aplicable i prevalent algun dels límits a l'accés legalment establerts, que hauran de ser aplicats, si escau, de manera restrictiva en benefici del dret d'accés (article 20.1 LTAIPBG) i tenint en consideració la concurrència d'un interès públic o privat legítim (article 22.1 LTAIPBG).

L'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès no ha invocat, ni en el procediment d'accés a la informació ni en el de reclamació, cap límit que pugui justificar limitar-ne l'accés, i aquesta Comissió tampoc n'aprecia cap d'ofici, tenint en compte que les dades de salut de les persones treballadores es demanen desvinculades de la seva identitat i en termes estadístics, de manera que no els resulta aplicable la limitació derivada de la protecció de dades personals, i que la persona reclamant té al condició de delegada de personal, i com a tal, un interès legítim en l'accés a aquesta informació que enforteix el seu dret d'accés a la informació reclamada.

D'acord amb l'anterior, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació sol·licitada i transcrita en l'antecedent 2, en la mesura en què existeixi prèviament elaborada i en poder de l'Ajuntament. Per al cas que l'Ajuntament no disposi dels documents, informes o dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Quant a la forma d'accés, i tenint en compte que la persona reclamant demana accés amb vista i còpia, cal recordar que l'article 37.2 LTAIPBG i l'article 72.5 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, preveuen que es pugui repercutir el cost de les còpies en la persona que les sol·licita, d'acord amb el règim de taxes i preus públics vigent d'aquella corporació local, i que, en el cas que l'administració es proposi girar aquesta taxa, ha d'informar-ne prèviament a la persona sol·licitant, amb caràcter previ a l'expedició de les còpies o a l'execució de la transposició de formats, tant del deure concret d'haver d'abonar la taxa corresponent, com del



condicionament del lliurament de la informació al seu abonament previ, si escau, com del mecanisme per calcular l'import.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de febrer de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1133/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a accedir i obtenir còpia de la informació sol·licitada, transcrita a l'antecedent 2, en al mesura en què consti prèviament en poder de l'Ajuntament, Per al cas que l'Ajuntament no disposi dels documents, informes o dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès que faciliti a la persona reclamant l'accés amb vista de la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies. Quant a l'expedició de les còpies de la informació reclamada, i d'acord amb l'article 37.2 LTAIPBG i l'article 72.5 del Decret



8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, l'Ajuntament podrà repercutir-ne el cost de les còpies o de la transposició de format per a obtenir-les, d'acord amb el règim de taxes i preus públics vigent d'aquella corporació local, prèvia informació a la persona sol·licitant de l'import i el mecanisme del seu càlcul, i del deure d'abonar-la prèviament a la seva elaboració i obtenció, si escau.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1133/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.