

Resolució 175/2018, de 12 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 183/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Vilallonga del Camp

Informació reclamada: Un projecte de reparcel·lació.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Tot i que la recepció per la GAIP de l'informe municipal i altra documentació aportada per l'Ajuntament al procediment de Reclamació no constitueix un requisit legal per resoldre, pot ser molt convenient per fer-ho amb ple coneixement de causa; l'incompliment d'aquest deure per l'Ajuntament no pot ser en detriment del dret d'accés a la informació pública, especialment en casos com l'actual, en que no sembla plausible l'existència de límits legals que puguin justificar la denegació de la informació sol·licitada; la GAIP considera que disposa dels elements suficients per resoldre fonamentadament aquesta Reclamació, malgrat la manca dels documents que hauria d'haver aportat l'Ajuntament.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració. Informe de l'Administració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 de maig de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 183/2018, presentada contra l'Ajuntament de Vilallonga del Camp, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de juliol de 2016 la persona reclamant, després d'invocar el dret a consultar els instruments de planejament i gestió urbanística reconegut per l'article 8 del Text refós de la Llei d'urbanisme, sol·licita a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp poder consultar l'expedient íntegre del Pla Parcial residencial les Parades i el Projecte de Reparcel·lació i Compensació del mateix àmbit.
3. El 15 de setembre de 2016 la persona reclamant s'adreça de nou a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp, assenyalant que la sol·licitud anterior no hauria estat contestada, motiu pel qual s'hauria d'entendre estimada en aplicació de l'article 35 LTAIPBG, i en conseqüència demana, en aplicació del previst pels articles 35.3 i 36.1 de la mateixa Llei, que se li faciliti l'accés sol·licitat dins del termini màxim de 30 dies.
4. La Reclamació presentada el 24 de maig de 2018 indica que l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant la consulta al Pla parcial sol·licitat, però no al Projecte de reparcel·lació.



5. El 29 de maig de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. L'11 de juliol de 2018, havent transcorregut a bastament aquest termini, i malgrat gestions reiterades de la GAIP reclamant aquesta documentació, encara no li ha estat lliurada.

Fonaments jurídics

1. *L'Ajuntament incompleix el seu deure de col·laboració amb aquesta Reclamació.*

L'antecedent 5 posa de manifest que l'Ajuntament no ha aportat a aquest procediment l'informe i altra documentació que li va ser demanada per la GAIP el 29 de maig de 2018 (fa pràcticament un mes i mig). Aquest fet suposa un incompliment del deure establert per a les administracions reclamades per l'article 33 RGAIP, l'apartat 4 del qual preveu que *"la Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"*.

Tot i que la recepció per la GAIP de l'informe municipal i altra documentació aportada per l'Ajuntament al procediment de Reclamació no constitueix un requisit legal per resoldre, pot ser molt convenient per fer-ho amb ple coneixement de causa. Ara bé, també cal tenir en compte que l'incompliment d'aquest deure per l'Ajuntament no pot ser en detriment del dret d'accés a la informació pública, especialment en casos com l'actual, en que no sembla plausible l'existència de límits legals que puguin justificar la denegació de la informació sol·licitada. Per tant, la GAIP considera que disposa dels elements suficients per resoldre fonamentadament aquesta Reclamació, malgrat la manca dels informes i altres documents que tindria que haver aportat l'Ajuntament.

2. *Dret d'accés a la informació reclamada.*

La informació reclamada és el Projecte de reparcel·lació corresponent al Pla parcial residencial les Parades. Es tracta sens dubte d'informació pública, atesos els termes en els que defineix aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG: informació elaborada per l'Administració o que és en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat. No només és informació pública, sinó que a més ha tingut que ser publicada, en aplicació del règim establert per la legislació urbanística per a l'aprovació d'aquests projectes. Així mateix, no és versemblant l'existència de límits que puguin justificar la denegació de l'accés a aquesta documentació, més que sigui a conseqüència del fet que hagi tingut de ser objecte de publicació en aplicació de la legislació urbanística.



Per una altra banda, dels antecedents també es desprèn que s'ha produït silenci administratiu en la tramitació de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva aquesta Reclamació, atès que l'article 33 LTAIPBG estableix un mes com a termini màxim per resoldre les sol·licituds d'informació pública, i el silenci administratiu en aquesta mena de procediments té efectes estimatoris, segons preveu l'article 35 de la mateixa llei. Aquest seria un argument addicional per fonamentar el dret de la persona reclamant a la informació reclamada, ja que l'article 24.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú, estableix que l'estimació per silenci administratiu positiu té a tots els efectes la consideració d'un acte administratiu i, per tant, és vinculant per a la pròpia Administració.

En aplicació de les anteriors consideracions, és procedent declarar el dret de la persona reclamant de consultar el Projecte de reparcel·lació del Pla parcial residencial les Parades.

3. *Seguiment de l'execució.*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP.*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de juliol de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 183/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a consultar el Projecte de reparcel·lació del Pla parcial les Parades de Vilallonga del Camp.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp que faciliti a la persona reclamant la consulta a la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 183/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 12 de juliol de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.