

**Resolució 176/2017, de 31 de maig**

**Número d'expedient de la reclamació:** 131/2017.

**Administració reclamada:** Ajuntament de Lleida.

**Informació reclamada:** Informació sobre finques ubicades en un determinat sector urbanístic.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** L'Ajuntament no ha oposat cap límit a la sol·licitud d'accés i ha facilitat una gran part de la informació demanada durant la tramitació de la reclamació. No havent invocat l'Ajuntament, quan ha tingut l'oportunitat de fer-ho, cap raó objectiva que justifiqui el lliurament parcial de la informació sol·licitada, i en un format divers del demanat, s'ha d'estimar la pretensió del grup municipal reclamant que li sigui completada mitjançant el lliurament de la còpia de les liquidacions en qüestió, en el format electrònic requerit.

**Paraules clau:** Ajuntament. Electes locals. Urbanisme. Finques. Lliurament parcial extemporani de la informació. Format.

**Ponent:** Oriol Mir Puigpelat.

**Antecedents**

1. El 24 de març de 2017 té entrada a la GAIP la Reclamació 131/2017, presentada pel Grup Municipal del Comú de Lleida a l'Ajuntament de Lleida contra la manca de lliurament per part d'aquest Ajuntament de la informació demanada a la sol·licitud d'accés que s'indica a l'antecedent següent. A la reclamació es declina el procediment de mediació que ofereix la GAIP.
2. El 17 de febrer de 2017 el grup municipal reclamant adreça a l'Ajuntament de Lleida una sol·licitud d'accés a informació on es demana, "en relació a les finques afectades pels successius expedients de reparcel·lació urbanística del sector SUR-42 de Torre Salses":

"1. Demanem còpia dels rebuts de l'Impost sobre Béns Immobles de les finques relacionades des de l'any 2007 fins al 2016, ambdós inclosos.

2. Demanem còpia de liquidacions i/o autoliquidacions de l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, fins i tot en cas de minusvàlua, per compravenda de les finques relacionades que s'hagin produït entre els anys 2007 fins al 2016, ambdós inclosos".

A continuació s'inclou una relació de seixanta-sis finques d'aquest sector respecte de les quals es demana aquesta informació. Es sol·licita que la informació sigui facilitada, preferiblement, en format digital reutilitzable, per correu electrònic.



Es fonamenta la sol·licitud en la normativa de règim local reguladora del dret d'accés dels electes locals i en la normativa de transparència.

3. El 20 de febrer de 2017 el director de Serveis i Coordinació General de l'Ajuntament comunica al grup reclamant que "s'han donat les instruccions al departament corresponent per a què prepari la informació que sol·liciteu i que requereix una dedicació específica donat el treball que comporta, per tal que us la puguem lliurar, el més aviat possible, amb les garanties de protecció de les dades personals, que en puguin resultar afectades, d'acord amb la legislació vigent". En aquest escrit s'afegeix que "cal tenir en consideració que les limitacions de mitjans humans i materials obliguen, necessàriament, a l'organització i la prioritització dels treballs de gestió municipal, sempre tenint com a objectiu prioritari l'atenció a la ciutadania".
4. En no rebre la informació sol·licitada, el 20 de març de 2017 el grup municipal presenta reclamació davant la GAIP, que té entrada al registre d'aquesta Comissió, com s'ha dit, el 24 de març. La reclamació es fonamenta en la "voluntat d'exercir la fiscalització i control pertinent com a grup municipal a l'oposició".
5. El 28 de març de 2017 la GAIP comunica al grup municipal reclamant l'admissió a tràmit de la reclamació. El 29 de març de 2017, la GAIP comunica la presentació de la reclamació a l'Ajuntament de Lleida i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre la reclamació presentada.
6. El 12 d'abril de 2017 l'Ajuntament de Lleida sol·licita a la GAIP una ampliació del termini d'emissió de l'informe a l'empara de l'article 32 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. El 18 d'abril de 2017 la GAIP comunica a l'Ajuntament una ampliació de cinc dies de l'esmentat termini.
7. El 27 d'abril de 2017 la GAIP rep l'expedient i l'informe de l'Ajuntament de Lleida, signat pel seu alcalde, on s'afirma que "l'Ajuntament de Lleida, en data 19 d'abril de 2017 ha tramès al regidor [nom del portaveu del grup municipal reclamant] la informació objecte de la seva petició mitjançant un correu electrònic (66 carpetes amb 132 arxius)" i on es demana "que s'arxivi la reclamació número 131/2017 presentada davant la GAIP, atès que l'actuació de l'Ajuntament de Lleida ha estat adequada i s'ha facilitat la informació sol·licitada".
8. El 28 d'abril de 2017 la GAIP dona trasllat d'aquest informe al grup municipal reclamant, que el 6 de maig s'adreça a la GAIP amb un escrit en què considera que la resposta facilitada per l'Ajuntament no satisfà totalment la sol·licitud d'informació. En aquest escrit s'afirma el següent:

"La qualitat de la informació deixa molt que desitjar ja que no és digital ni reutilitzable. En contra del que nosaltres demanem, que es còpia de les liquidacions, ens envien una captura de pantalla del programa de gestió. Al programa de gestió sí que està part de la informació que pretenem fiscalitzar però no tota la que consta a les liquidacions.



En conseqüència no és una resposta satisfactòria respecte a la petició d'informació que vam realitzar”.

9. El 24 de maig de 2017 dona trasllat d'aquestes al·legacions del grup reclamant a l'Ajuntament de Lleida i li demana que, en un termini de tres dies, informi sobre si existeix alguna raó objectiva per la qual no es pugui lliurar la còpia de les liquidacions sol·licitada. L'Ajuntament no dona cap resposta en el termini concedit.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP*

El fet que la reclamació tingui el seu origen en una sol·licitud d'accés a informació d'un grup municipal formulada a l'empara de la normativa de règim local, que no contempla expressament la possibilitat de reclamar davant òrgans de garantia com la GAIP, no impedeix que aquesta sigui competent per conèixer-la.

Com aquesta Comissió ha assenyalat en reiterades ocasions (entre d'altres, amb major deteniment, a les seves resolucions relatives a les Reclamacions 4/2016, 22/2016, 23/2016, 28/2016 i 34/2016), el règim d'accés dels càrrecs electes locals a la informació de l'ens local respectiu constitueix un supòsit de “règim d'accés especial” als efectes de la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i, com a tal, es regeix per la seva normativa específica (article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, articles 14 a 16 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals i, a Catalunya, l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya) i, supletòriament, per l'LTAIPBG. Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG comporta que els càrrecs electes locals disposin també del mecanisme de reclamació davant la GAIP que aquesta llei reconeix en general a la ciutadania. L'Ajuntament de Lleida no ho qüestiona en cap moment.

### *2. Pèrdua parcial d'objecte amb la informació lliurada per l'Ajuntament durant la tramitació de la reclamació*

Com es desprèn dels antecedents, l'Ajuntament de Lleida no ha oposat cap límit a la sol·licitud d'accés i ha facilitat una gran part de la informació demanada durant la tramitació de la reclamació. El grup reclamant, tanmateix, objecta (anecedent 8) que se li han facilitat captures de pantalla del programa municipal de gestió enlloc de la còpia de les liquidacions sol·licitades, fet que comportaria la manca de part de la informació sol·licitada. També discrepa del fet que no se li hagi enviat la informació en el format sol·licitat (digital i reutilitzable).



No havent invocat l'Ajuntament, quan ha tingut l'oportunitat de fer-ho (antecedent 9), cap raó objectiva que justifiqui el lliurament parcial de la informació sol·licitada, i en un format divers del demanat, s'ha d'estimar la pretensió del grup reclamant que li sigui completada mitjançant el lliurament de la còpia de les liquidacions en qüestió. En cas que les còpies dels rebuts i liquidacions es trobin disponibles en format electrònic, s'han de trametre en aquest format, per correu electrònic. A aquests efectes, s'ha d'entendre que el grup reclamant entén per format "reutilitzable" el de PDF cercable, com va fer en la sol·licitud que va donar lloc a la Reclamació 56/2017, resolta per aquesta Comissió mitjançant Resolució 141/2017, de 10 de maig (fonament jurídic 2).

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de maig de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 131/2017 i declarar el dret del grup municipal reclamant a que l'Ajuntament de Lleida completi la informació que li ha facilitat durant la tramitació de la reclamació, en els termes i en el format indicats en el fonament jurídic 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Lleida que, en el termini màxim de deu dies des de la notificació d'aquesta Resolució, posi a disposició del grup municipal reclamant la informació indicada a l'apartat 1.
3. Requerir a l'Ajuntament de Lleida que informi la GAIP sobre el compliment d'aquesta Resolució tan bon punt es produeixi.



4. Convidar el grup municipal reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 131/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 31 de maig de 2017

Elisabet Samarra i Gallego  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.