

**Resolució 176/2020, de 5 de març**

**Número d'expedient de la reclamació:** 443/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Tarragona

**Informació reclamada:** Expedient complet dels Jocs Mediterranis, des de l'any 2007 fins l'actualitat.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Periodista. Esports. Esdeveniments esportius. Factures. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 6 d'agost de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 443/2019, presentada per una persona que té la condició de periodista contra l'Ajuntament de Tarragona, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de març de 2019 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Tarragona la informació següent: *"expedient complet sobre els Jocs Mediterranis Tarragona 2018 (abans de l'ajornament, anomenats Jocs Mediterranis Tarragona 2017) des dels orígens a l'any 2007 fins a l'actualitat. L'expedient, per tant, hauria de contenir tota la informació i documentació que hi hagi a l'Ajuntament de Tarragona o a qualsevol empresa municipal, fundació o patronat (o qualsevol entitat o institució de titularitat municipal) en relació a aquest esdeveniment des de l'any 2007 fins a l'actualitat: contractació, factures, comunicacions entre administracions i empreses, convenis, al·legacions, qüestions legals i jurídiques, projectes, etc., és a dir, tot. En principi, caldria pensar que hi ha només un gran expedient que engloba tot el projecte i desenvolupament dels Jocs Mediterranis però, en cas que hi haguessin múltiples expedient repartits per les diferents empreses municipals, fundacions i patronats, facilitar-ho també. Es tracta, per tant, de consultar tota la*



*documentació (tot l'expedient) que hi ha a l'Ajuntament, les empreses municipals, fundacions i patronats, etc. municipals sobre aquest esdeveniment des de l'any 2007 fins l'actualitat".*

3. La Reclamació presentada el 6 d'agost de 2019 indica que l'Ajuntament de Tarragona no hauria contestat la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.
4. El 7 d'agost de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tarragona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 17 de setembre de 2019 la GAIP rep l'informe requerit a l'Ajuntament, el qual argumenta que la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació és massa genèrica i que la persona reclamant hauria pogut concretar-la més, atès que ha fet diverses sol·licituds d'informació sobre els Jocs del Mediterrani. També indica que l'Ajuntament no té un expedient únic sobre els Jocs del Mediterrani, cosa que impedeix poder atendre plenament la sol·licitud. Assenyala que en aquesta mateixa data l'Ajuntament aprovaria la resolució (de la que n'adjunta còpia) per la qual estimaria parcialment la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 i donaria accés a la persona reclamant a la documentació de la Fundació Tarragona 2018 dipositada a l'arxiu municipal, un cop liquidada la Fundació.
6. El 25 de setembre de 2019 la GAIP trasllada l'informe municipal a la persona reclamant i li dona 10 dies per formular al·legacions.
7. El 26 de setembre de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP una primera valoració sobre l'informe municipal. Discrepa de què la seva sol·licitud sigui genèrica, perquè considera que la informació sol·licitada està perfectament identificada amb la seva connexió a un objecte concret (els Jocs del Mediterrani) i considera que si l'Ajuntament no té un expedient únic sobre aquest objecte, és degut a la seva mala gestió, perquè fa impossible avaluar el cost d'aquest esdeveniment. Indica que ha començat a consultar la informació que s'ha posat a la seva disposició a l'arxiu municipal i que quan acabi concretarà més la documentació que troba a manca. Per facilitar aquesta tasca demana a la GAIP 15 dies a comptar des del 26 de setembre per poder presentar les seves al·legacions.
8. El 27 de setembre de 2019 la GAIP comunica a la persona reclamant l'ampliació de termini sol·licitada per presentar les seves al·legacions.
9. El 22 d'octubre de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP un escrit d'al·legacions amb el qual indica que ha pogut revisar la documentació procedent de la Fundació Tarragona 2017 que es troba a l'Arxiu Històric i assenyala set exemples concrets d'informació que al seu entendre s'hauria de trobar entre la documentació de la Fundació i no l'hauria trobada, motiu pel qual



demana que li sigui facilitada; també indica altres vuit temes o fonts d'informació relacionats amb els Jocs del Mediterrani als quals vol tenir accés.

10. El 22 d'octubre de 2019 la GAIP trasllada les al·legacions anteriors a l'Ajuntament de Tarragona i inicia les actuacions per celebrar una primera sessió de mediació.
11. El 6 de novembre de 2019 va tenir lloc la primera sessió de mediació en relació amb la Reclamació 443/2019, la qual va finalitzar amb l'acord de les parts que consisteix en què l'Ajuntament de Tarragona es compromet a derivar la sol·licitud d'informació a la Fundació Smart City Tarragona. D'altra banda, també es compromet a facilitar a la persona reclamant la consulta presencial sobre aquella informació relativa a la Fundació Tarragona 2017 dels anys 2017 i 2018 al Patronat Municipal d'Esports. Les parts també acorden que, un cop realitzada aquesta consulta, es reuniran per tal de perfilar una llista amb documentació addicional que pugui estar en poder de l'Ajuntament o dels seus organismes i empreses, relacionada amb els jocs mediterranis.
12. El 15 de novembre de 2019 l'Ajuntament informa a la Comissió que com a compliment de l'acord de la primera sessió de mediació posa a disposició de la persona reclamant la resta de documentació de la Fundació Tarragona 2018 relativa als anys 2017 i 2018, (59 caixes i 56 arxivadors) a les dependències del Patronat d'Esports. Així mateix, informa que l'11 de novembre de 2019 va derivar la sol·licitud d'accés a la informació pública a la Fundació Smart City.
13. El 7 de gener de 2020 la persona reclamant s'adreça a la Comissió per informar que està en procés de consulta de documentació, dels informes i expedients que es troben al Patronat d'Esports de l'Ajuntament de Tarragona. Alhora, informa que atès que es tracta d'una gran quantitat de documents, encara no l'ha consultada tota i, per tant, no ha pogut arribar a cap conclusió i que anirà informant a la Comissió de les següents actuacions.
14. Els dies 19 i 20 de febrer de 2020 es celebra la segona sessió de mediació a través de correus electrònics, la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment



material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació"*.



## 2. *L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que els acords assolits per les parts en el marc d'un procediment de mediació posen fi al procediment i en cap cas no poden ser contraris a l'ordenament jurídic. Segons es desprenen de les actes aixecades al finalitzar les sessions de mediació celebrades, degudament signades pels assistents, les parts han assolit dos acords, que consten annexos a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquests Acords continguin elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

## 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

## 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 març de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 443/2019, en haver-se assolit els acords de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució de la present resolució i que pugui perjudicar als seus drets i interessos.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Si l'Administració obligada no lliura la informació establerta per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

de 6 de novembre de 2019, relatiu a la Reclamació 443/2019

### REUNITS

La persona reclamant,

- El senyor [...].

En representació de l'Ajuntament de Tarragona;

- El senyor [...], secretari de l'Ajuntament i la senyora [...], cap de Servei d'Atenció Ciutadana.

### ACORDEN

#### Primer Acord.

L'Ajuntament de Tarragona es compromet a permetre l'accés a la informació de la Fundació Tarragona 2017 dels anys 2017 i 2018. Per això, les parts concretaran un dia i hora, dins de les dues setmanes següents a la celebració d'aquesta sessió de mediació, per tal que la persona reclamant pugui realitzar la consulta presencial d'aquesta informació al Patronat Municipal d'Esports.

#### Segon Acord.

L'Ajuntament de Tarragona es compromet a derivar la sol·licitud d'informació a la Fundació Smart City Tarragona, i a informar del dia que s'ha realitzat aquesta derivació a la persona reclamant i a la Comissió.

#### Tercer Acord.

Després de l'accés descrit al primer acord, les parts es comprometen a reunir-se per perfilar una llista amb documentació addicional que pugui estar en poder de l'Ajuntament o dels seus organismes i empreses, relacionada amb els Jocs Mediterranis, a la qual la persona reclamant tingui interès en accedir-hi i a la qual l'Ajuntament es compromet a facilitar-li l'accés. També es comprometen a informar a la Comissió de les conclusions que extrauran d'aquesta concreció, als efectes del manteniment de la Reclamació.

#### Firmes:

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de Tarragona

*Hi consten les firmes*



## ACORD DE MEDIACIÓ

de 20 de febrer de 2020, relatiu a la Reclamació 443/2019

### REUNITS

La persona reclamant,

- El senyor [...].

En representació de l'Ajuntament de Tarragona;

- El senyor [...], secretari de l'Ajuntament i la senyora [...], cap de Servei d'Atenció Ciutadana.

### ACORDEN

Al llarg de la sessió de mediació les parts constaten que s'estan complint els acords adoptats a l'anterior sessió de mediació (l'Ajuntament ha facilitat la documentació dels anys 2017 i 2018 de la Fundació Tarragona 2017 per ser consultada a la seu del Patronat d'Esports i la persona reclamant la va consultar), però el volum de la informació que cal analitzar és molt alt, de manera que tot fa pensar que el procés d'accés a tota la informació sol·licitada serà llarg. I assoleixen els acords següents:

#### **Primer Acord.**

L'Ajuntament confirma la seva voluntat de facilitar a la persona reclamant la consulta a tota la documentació dels Jocs del Mediterrani que es trobi en poder de l'Ajuntament o dels organismes i empreses que en depenen, en la mesura que la persona reclamant vagi concretant els tipus de documents que necessita, tasca en la qual pot comptar amb l'assessorament i orientació del Secretari municipal i de l'altre personal de l'Ajuntament que, a judici del Secretari, sigui convenient.

#### **Segon Acord.**

Les parts acorden finalitzar la Reclamació mitjançant Acord de mediació, en la mesura que l'Ajuntament reconeix plenament el dret del reclamant d'accedir a la informació sol·licitada i que la persona reclamant accepta exercir aquest accés de forma gradual i concretant la sol·licitud a mesura que va avançant en la seva recerca, en col·laboració dels serveis municipals.

#### **Tercer Acord.**

Si les parts discrepen sobre el compliment d'aquest Acord, qualsevol d'elles ho pot posar en coneixement de la GAIP, que resoldrà el que sigui procedent en exercici de les seves facultats



d'execució de les seves resolucions i dels acords de mediació, de conformitat amb el previst pels articles 43 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i 47 a 49 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

Per la persona reclamant

Per l'Ajuntament de Tarragona

*Hi consten les firmes*