

Resolució 176/2022, de 3 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 31/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Mas de Barberans

Informació reclamada: Expedient referent al projecte d'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial de l'objecte de la Reclamació

Resum: La sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació contenia una petició d'informació (estat de tramitació de l'expedient referent al projecte d'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans), així com altres peticions que són alienes a aquest procediment, i en relació amb la qual se n'ha de declarar la inadmissió com a objecte d'aquesta reclamació, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP (que es consideri al GEPEC-EdC públic interessat en aquest expedient i que se'ns notifiqui totes les resolucions, publicacions i procediments que en facin referencia). Finalment, conté una petició d'informació que ha de ser també inadmesa, en tant que el què es demana no és informació en poder de l'Administració en el moment d'exercir-se el dret d'accés (requisit de la definició legal d'informació pública de l'article 2.b LTAIPBG sobre la què es projecta el dret d'accés emparat en l'article 18 LTAIPBG), sinó informació futura (que es vagi incorporant durant la tramitació administrativa d'aquell projecte). Centrat l'objecte de la reclamació en aquests termes, dels antecedents se'n desprèn que l'Ajuntament de Mas de Barberans ha lliurat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, tal com ho ha confirmat ella mateixa a la Comissió, de manera que, havent-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta Reclamació, s'ha de declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Entitat Ecologista. Expedient. Reclamació contra silenci. Objecte del procediment, Informació pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 10 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 31/2022, presentada pel Grup d'Estudi i Protecció dels Ecologistes Catalans-Ecologistes de Catalunya contra l'Ajuntament de Mas de Barberans, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de novembre de 2021 la persona reclamant al·lega la condició de president i representant del Grup d'Estudi i Protecció dels Ecosistemes Catalans la qual com a finalitat principal: "la defensa i estudi del Patrimoni Natural de Catalunya i del medi ambient, i membre de l'entitat



Federació Ecologistes de Catalunya”, exposa que han tingut coneixement de l'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans i per això sol·licita: “Que d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es garanteixi la transparència i el dret d'accés a la informació i a la documentació referent a l'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans, a les persones que la sol·licitin. - Que se'ns informi de l'estat administratiu en que es troba actualment l'expedient referent al projecte d'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans. - Que es consideri al GEPEC-EdC públic interessat en aquest expedient i que se'ns notifiqui totes les resolucions, publicacions i procediments que en facin referència. Així mateix que se'ns permeti l'accés a tota la informació i documentació que es vagi incorporant durant la tramitació administrativa d'aquest projecte”.

3. El 10 de gener de 2022 l'entitat reclamant es dirigeix a l'Ajuntament de Mas de Barberans i exposa el següent: “1. Que el 19 de novembre de 2021 el GEPEC-EdC va registrar una petició d'informació pública a l'Ajuntament de Mas de Barberans (ID Registre: 4307700000-1-2021-000753-2). 2. Que la informació sol·licitada és referent a l'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans. 3. Que segons allò disposat a l'article 35.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, considerem que la nostra petició ha estat estimada per silenci positiu i, en conseqüència, entenem que l'Ajuntament de Mas de Barberans ha de facilitar-nos la informació dins el termini establert legalment. 4. Que no hem rebut, en el termini de 30 dies disposat en l'article 36.1 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, la informació sol·licitada”.
4. La Reclamació presentada el 10 de gener de 2022 indica que l'Ajuntament de Mas de Barberans no hauria atès la seva sol·licitud d'accés a la informació pública.
5. L'11 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. L'11 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Mas de Barberans i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 3 de febrer de 2022 la GAIP requereix a l'Ajuntament de Mas de Barberans que amb caràcter immediat li faci arribar l'informe jurídic i expedient sol·licitats alhora que l'adverteix que la manca de tramesa d'aquesta documentació no impedeix que la GAIP continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar el procediment amb Resolució, la qual serà igualment vinculant.



8. El 22 de febrer de 2022 l'Ajuntament comunica a la Comissió “que en data d'avui ha sigut contestada a l'interessat, s'adjunta document. Per altra banda us informem que la tardança ha estat ocasionada degut a un canvi en la Secretaria d'aquest ajuntament ,la qual estava ocupada per personal interí i durant el mes de desembre va prendre possessió del càrrec una nova secretaria com a funcionaria. L'expedient es va quedar traspaperat amb les coses pendents i fins que no heu fet el requeriment no ens hem adonat que no s'havia contestat per part de l'anterior secretaria”.
9. El 25 de febrer de 2022 l'entitat reclamant informa a la GAIP que ja ha rebut la informació reclamada per part de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Inadmissió parcial i pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

La sol·licitud de la què deriva aquesta reclamació contenia una petició d'informació (estat de tramitació de l'expedient referent al projecte d'ampliació de l'abocador comarcal de Mas de Barberans), així com altres peticions que són alienes a aquest procediment, i en relació amb la qual se n'ha de declarar la inadmissió com a objecte d'aquesta reclamació, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP (que es consideri al GEPEC-EdC públic interessat en aquest expedient i que se'ns notifiqui totes les resolucions, publicacions i procediments que en facin referència). Finalment, conté una petició d'informació que ha de ser també inadmesa, en tant que el què es demana no és informació en poder de l'Administració en el moment d'exercir-se el dret d'accés (requisit de la definició legal d'informació pública de l'article 2.b LTAIPBG sobre la què es projecta el dret d'accés emparat en l'article 18 LTAIPBG), sinó informació futura (que es vagi incorporant durant la tramitació administrativa d'aquell projecte).

Centrat l'objecte de la reclamació en aquests termes, dels antecedents se'n desprèn que l'Ajuntament de Mas de Barberans ha lliurat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment, tal com ho ha confirmat ella mateixa a la Comissió, de manera que, havent-se produït la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva aquesta Reclamació, s'ha de



declarar perdut sobrevingudament el seu objecte i és procedent finalitzar el procediment per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la reclamació en relació amb les peticions que conté la sol·licitud de la què deriva aquest procediment que són alienes al dret d'accés a la informació pública, com el reconeixement de la condició d'interessada de la reclamant i la petició de ser notificats dels futurs tràmits i publicacions que s'incorporin a l'expedient, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP.
2. Finalitzar la Reclamació 31/2022 , per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, amb la informació aportada per l'Administració en el marc d'aquest procediment
3. Disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.