

Resolució 177/2024, de 15 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1273/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Guixers

Informació reclamada: Informació sobre colònies de gats ferals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que tindria en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte.

Paraules clau: Ajuntaments. Protecció dels animals. Gats ferals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 18 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1273/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Guixers, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 15 de novembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Guixers: "Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats ferals o comunitaris, sol·licitem que ens informin amb quina entitat, empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant. - Quantes colònies del municipi ja estan controlades i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data. - Quina partida pressupostària s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2019, 2020, 2021, i 202. Quina partida pressupostària s'ha destinat per aquest 2023? – Si l'Ajuntament està retirant gats del carrer de la població/comunitat sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats. - Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal. Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària. - Quin protocol tenen en la gestió de casos de gats comunitaris en zones públiques? I en zones privades? – Quin protocol tenen en quan a la reubicació de colònies felines? - Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que



requereixen? - Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació AJUDES/SUBVENCIONS al Ministeri de Serveis Socials per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023? - Qui paga l'alimentació dels gats comunitaris/ferals al seu municipi?"

3. La Reclamació presentada el 18 de desembre de 2023 indica que l'Administració no ha donat resposta a la SAIP presentada.
4. El dia 9 gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El dia 10 de gener, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Guixers i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. El 23 de gener de 2024, l'Ajuntament reclamat tramet la comunicació que hauria fet arribar a la persona reclamant: "Des de l'Ajuntament s'ha realitzat desplaçament a l'immoble de Cal Badia, i s'ha pogut constatar que l'existència i proliferació de gats és deguda a que els habitants de la mateixa els alimenten i cuiden, la qual cosa posa de manifest que aquests animals estan domesticats i són responsabilitat de les persones que els alimenten, i en cap cas de l'Ajuntament. Des de l'Alcaldia es valora la no existència de cap colònia de gats, i que la proliferació en cas que existeixi, es causada per la mala praxis dels habitants, que en cap cas haurien de promoure que es pogués crear una colònia donant aliment a gats de manera incontrolada, fet que causa que cada vegada més felins rondin la zona. Des de l'Ajuntament tampoc es té constància de l'existència de cap altra colònia de gats en el municipi, i que altrament cal posar de manifest de que es tracta d'un municipi rural de muntanya amb un total de 131 habitants i 66 km quadrats d'extensió, sense cap zona urbana poblada amb més de 10 habitants, i que per tan l'existència d'animals circulant lliurement pel medi natural es habitual. En quan a l'existència de protocols d'actuació per a gats en el municipi no es tenen contemplats des de la corporació municipal atès que no s'ha plantejat cap cas dels exposats en la seva sol·licitud. El pressupost municipal de 2023 contempla una partida prevista pel conveni amb l'Ajuntament de Solsona per al trasllat de gossos abandonats a la gossera de Solsona, que actua com a receptora de tota la comarca, partida 462.01/943, i una partida genèrica per aquelles despeses causades per despeses i professionals varis 227.99/920. En quan a la sol·licitud de subvencions a altres administracions públiques per al concepte de



gestió de colònies de gats ferals, pels motius que s'han exposat al llarg d'aquest escrit, tampoc s'ha valorat la seva sol·licitud.”

7. En data 24, 25 i 27 de gener de 2024, la part reclamant fa arribar a la GAIP diferents al·legacions, en resposta a l'informe lliurat, en el sentit que no dona resposta a la totalitat de les qüestions plantejades. En concret, “resposta a la instància de dos mesos més tard a la seva entrada, i no estic d'acord amb la resposta ja que és incongruent amb els fets.”
8. En data 29 de gener de 2023, la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Guixers i els hi recorda que properament es convocarà la primera sessió de mediació.
9. El dia 2 de febrer de 2024, l'Ajuntament de Guixers envia la resposta a les al·legacions traslladades: “Havent llegit l'escrit presentat per la reclamant, l'Ajuntament es reitera en que ha complert amb el seu deure de resposta a les peticions efectuades, i no es tema de fons de la GAIP entrar en el pronunciament de si les respostes són del gust de la reclamant, atès que se li ha contestat les demandes formulades, agradi o no la resposta rebuda.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”.

La reclamació es presenta per part d'una persona electa del mateix Ajuntament i aquesta condició de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions, i es va confirmar per la jurisprudència, on cal destacar la sentència 1074/2019 del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya confirmada per la Sentència del Tribunal Suprem 312/2022, de 10 de març de 2022, sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les Lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

D'acord amb aquesta interpretació es considera vàlida la utilització de la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG per atendre reclamacions dels electes locals, tot i que la normativa de règim local



(article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa. L'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. La reclamació davant la Comissió gratuïta i voluntària també per als electes locals que no han de tenir menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A més, la disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014.

Amb molta més raó si tenim present que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i el funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i que alhora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció, amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a



obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, atès que els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat la informació pública sol·licitada, sense compartir el punt de vista expressat per la part reclamant sobre l'existència d'una colònia de gats ferals. Tot i que el reclamant manifesti que no està d'acord amb la resposta per considerar-la "incongruent amb els fets", el lliurament de la informació per l'Ajuntament suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de febrer de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1273/2023.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1273/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.