

Resolució 178/2020, de 5 de març

Número d'expedient de la reclamació: 680/2019

Administració reclamada: Departament d'Educació

Informació reclamada: Diners destinats a copagament de l'educació.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Generalitat. Periodista. Educació. Xifres de copagament. Reclamació contra estimació parcial. Mediació. Acord de mediació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 31 d'octubre de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 680/2019, presentada contra el Departament d'Educació, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data no determinada la persona reclamant demana la informació següent mitjançant el web de transparència de la Generalitat: *Llistat complet d'escoles de primària i secundària concertades del curs 2019 – 2020 de Catalunya. Xifres corresponents al copagament efectuat per la Generalitat a aquests centres des del 1979 fins a l'actualitat.*
3. En data 31 d'octubre de 2019 el Departament d'Educació comunica a la persona reclamant l'enllaç web on pot consultar la llista d'escoles sol·licitada i un quadre on consta per a cada any (de 1990, any a partir del qual es disposarien d'aquestes dades, fins 2018) la quantitat total destinada per la Generalitat al copagament dels centres concertats.
4. La Reclamació presentada el 31 d'octubre de 2019 indica que la seva sol·licitud només ha estat satisfeta parcialment, perquè demanava les dades segmentades per centres, o en el seu defecte per les institucions que reben els diners, i només s'ha facilitat la quantitat anual total. Insisteix en què vol la quantitat segmentada per centre o institució subvencionada.



5. L'11 de novembre de 2019 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representarà el Departament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
6. El 18 de desembre de 2019 la GAIP rep l'informe del Departament d'Educació, que manifesta el següent: *El Departament d'Educació s'aplana a donar la informació de què disposa amb desglossament de la despesa per centres i facilita a la GAIP, per tal que aquesta la faci arribar al reclamant, la informació consistent en:*

Arxiu excel amb el detall de la despesa en concerts per centres des del curs 2010-2011 a 2018-2019. Les dades del concert responen a un càlcul teòric del concert educatiu de cada centre (per unitats i personal que els corresponen en funció dels ensenyaments i línies concertades) i no inclou les despeses inherents a la persona (triennis, sexennis, càrrecs). Les dades relatives a cursos anteriors no es troben disponibles ni sistematitzades per elaborar aquesta informació amb la qualitat i veracitat necessàries.

Fitxer word amb el detall de les ressenyes de publicacions al DOGC de les subvencions vigents en l'actualitat i atorgades als centres en cursos anteriors.

La suma de concerts i de subvencions es correspon amb les quantitats informades anteriorment sobre el pressupost executat de la partida pressupostària "concerts educatius".
7. El 20 de desembre de 2019 la GAIP trasllada la informació anterior a la persona reclamant, tot indicant que si no argumenta el contrari en el termini de 5 dies la Reclamació finalitzarà per la pèrdua del seu objecte.
8. El 24 de desembre de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP les següents consideracions: *"Després de la reclamació de la informació relativa a la Referència 680/2019, el Departament d'Educació va facilitar les dades desglossades per centres relatives a la percepció del concert educatiu. Això no obstant, la xifra agrupada de diners destinats als concerts no concorda amb el sumatori de les xifres segmentades per centres. Per exemple, en el cas del curs 2018-2019 el Departament declara que va destinar 1.150.065.290,17€ a la partida i sumant els centres un a un aquesta dada és de 985.575.202,44€, notablement inferior. Ens agradaria demanar una revisió de les xifres facilitades que adjuntem i o bé una explicació per part del Departament en relació a aquest fet."*
9. El 14 de gener de 2020 la GAIP convoca a les parts a una sessió de mediació, pel dia 23 de gener a les 12 hores, que finalitza amb l'acord annex a aquesta Resolució.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *"la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei"*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *"Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda"*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *"El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis"*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *"2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació"*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *"Els*



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, després que els representants del Departament exposessin exhaustivament els motius que explicarien les diferències entre les quantitats econòmiques assenyalades en els dos documents que haurien lliurat al reclamant, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de març de 2020, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 680/2019, en haver-se assolit acord les parts, en el marc de la sessió de mediació, que ja consta executat en termini.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

ACORD DE MEDIACIÓ
de 23 de gener de 2020, relatiu a la Reclamació 680/2019

REUNITS

La persona reclamant;

- el senyor [...]

En representació del Departament del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública;

- la senyora [...], i el senyor [...].

ACORDEN

Primer. Administració reclamada i informació a lliurar

Els representants de l'Administració han lliurat la informació durant la tramitació de la reclamació i l'han completat durant la sessió de mediació.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es considera totalment lliurada a la persona reclamant.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Pel Departament d'Educació:

Hi consten les firmes