

Resolució 187/2017, de 7 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 164/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de Falset.

Informació reclamada: Diverses dades sobre l'activitat municipal.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: La legislació de transparència s'aplica supletòriament a la legislació de règim local per a les sol·licituds dels i de les electes locals a la informació municipal; en virtut d'aquesta supletorietat, els electes i les electes locals poden reclamar davant la GAIP en relació amb les sol·licituds d'informació al respectiu ajuntament. La persona sol·licitant d'informació té dret a escollir el format amb què vol que li sigui lliurada. El dret d'accés a la informació empara les sol·licituds d'informació que sigui efectivament a mans de l'Administració, no la justificació o valoració de decisions o de situacions, ni futuribles, que no estiguin documentats. Es declara el dret a obtenir informació sobre la persona responsable d'un equipament municipal, sobre procediments de selecció de personal, sobre l'atorgament de subvencions i sobre projectes de millora o reforma de serveis municipals.

Paraules clau: Administració local. Electes locals. Format de la informació. Informació pública. Personal. Subvencions. Serveis municipals.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 13 d'abril de 2017 la GAIP rep la Reclamació 164/2017, plantejada pel Grup municipal socialista (GMS) de l'Ajuntament de Falset, en relació amb les sol·licituds d'informació indicades a l'antecedent següent. El grup reclamant no demana de seguir el procediment de mediació.
2. Segons la documentació aportada per l'escrit de Reclamació, el GMS de Falset hauria formulat les següents sol·licituds d'informació pública adreçades al seu Ajuntament:
 - a) Sol·licitud amb número d'instància E/001408-2016, presentada el 12 de novembre de 2016, que després d'exposar que haurien tingut coneixement de què al Falset esportiu hi hauria una farola que balla i que no es rega la gespa, demana "informació sobre qui és el responsable del manteniment i què es fa per tenir el camp en condicions i quan començaran les obres per a la millora de les instal·lacions i quin projecte duran a terme".
 - b) Sol·licitud amb número d'instància E/001407-2016, presentada el 12 de novembre de 2016, que després d'exposar que segons Ràdio Falset la Generalitat hauria concedit una subvenció de 34.361,51 € per a una instal·lació de tractament de l'aigua al nucli urbà, demana "que ens informin del tipus de projecte dissenyat i si això significarà una millora en l'abastament d'aigua a la població".



- c) Sol·licitud amb número d'instància E/001414-2016, presentada el 15 de novembre de 2016, que després d'exposar que s'haurien realitzat diferents contractes de personal a l'Ajuntament de Falset, demana "informació dels paràmetres utilitzats: publicitat de la plaça, període de temps exposat, tipus de selecció del personal i modalitat de contractació, tot ajustat a la normativa vigent".
- d) Sol·licitud amb número d'instància E/001409-2016, presentada el 12 de novembre de 2016, que després d'exposar que en la modificació de crèdits dins del pressupost ordinari 6/16 es donaria de baixa la partida de 8.800,00 €, relacionada amb les subvencions de les associacions, demana "que ens expliquin quines ajudes han rebut les entitats durant aquest any i les associacions que se n'han beneficiat i perquè no s'han aprovat i publicat les bases per a la convocatòria pública de subvencions".

El 22 de novembre de 2016 el GMS hauria presentat una nova instància a l'Ajuntament de Falset (número E/001485-2016), que manifesta que el 18 de novembre de 2017 hauria rebut una resposta de l'alcalde accidental a les quatre sol·licituds anteriors, que al seu parer no donaria resposta a la informació demanada i en conseqüència sol·licita que se li doni la informació requerida.

- 3. L'11 de gener de 2017 l'Alcalde de Falset adreça un escrit al grup reclamant amb el que, després de fer referència a les diverses sol·licituds d'informació indicades a l'antecedent anterior, de dir que l'accés a la informació concernida "és lliure i directe", si bé "s'ha de modular d'acord amb les possibilitats de funcionament normal de l'Ajuntament, ja que el dret a l'examen de documentació i obtenció de còpies no pot ni ha d'obstaculitzar l'activitat de l'Administració", i de manifestar que el grup sol·licitant hauria "tingut a la seva disposició tots els expedients sol·licitats i no hauria volgut consultar-los a la seu de l'Ajuntament", passa a donar les següents explicacions en relació amb les sol·licituds presentades:
 - a) E/001414-2016, sobre contractes de personal. Explica que l'Organisme Autònom necessitava una persona per catalogar les peces procedents del Centre d'Estudis Falsetans, que a la seva Relació de Llocs de Treball (RLT) tenia dotada una plaça reservada a personal laboral eventual i que l'Alcalde, tenint el compte el previst per l'article 12 del Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP) i per l'article 104 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local (LRBRL), va creure oportú nomenar la senyora per ocupar aquest lloc; la condició de personal eventual de la persona nomenada cessarà quan l'Alcalde ho decideixi i en qualsevol cas quan cessi o expiri el mandat de l'Alcalde.
 - b) E/001409-2016, sobre ajuts a les entitats durant l'exercici de 2016. Exposa els motius pels quals el compliment de determinats tràmits legals exigits per poder atorgar subvencions



hauria impedit la seva convocatòria i atorgament per l'Ajuntament de Falset dins de l'any 2016; en conseqüència, el govern municipal hauria decidit convocar i atorgar el 2017 les subvencions corresponents als exercicis de 2016 i 2017. Seria voluntat de l'Ajuntament "continuar amb la concessió de subvencions a les entitats locals, malgrat la difícil situació econòmica".

- c) E/001408-2016, sobre manteniment del camp de futbol i obres de millora de les instal·lacions previstes, s'hauria "donat resposta puntualitzant que aquest Ajuntament ha tingut que fer-se càrrec de les despeses causades pels desperfectes derivats de la manca de manteniment dels exercicis anteriors, que la farola apuntada a la seva sol·licitud ja va ser reparada i que l'avaría a l'ascensor ja havia estat detectada i estava en vies de reparació (avui ja està arreglada). En quant a les obres del camp de futbol, sortiran a licitació un cop estigui aprovat definitivament el pressupost".
- d) E/001407-2016, sobre ajuts rebuts per a la millora d'abastament d'aigua a Falset. S'hauria concedit una subvenció, que hauria estat notificada per resolució provisional el 2016, que no es pot incloure al pressupost mentre no hi hagi la resolució definitiva.

Aquest escrit no informa sobre els recursos i reclamacions de què pot ser objecte. Tampoc no hi ha constància de la data de recepció per la persona reclamant, que el 24 de gener de 2017 presentaria una nova instància (E/00107-2017) reiterant la petició de resposta municipal a les seves sol·licituds d'informació.

- 4. El 13 d'abril de 2017 el GMS presenta aquesta Reclamació que, després de referir els antecedents anteriors, exposa els següents arguments pels quals considera que les seves sol·licituds d'informació no han estat ateses per l'Ajuntament, o només ho han estat parcialment:
 - a) En relació amb la sol·licitud E/001414-2016: recorda que han demanat diversos paràmetres en relació amb els diversos contractes de personal de l'Ajuntament, i aquest només dona informació d'un de sol.
 - b) En relació amb la sol·licitud E/001409-2016: recorda que han demanat les subvencions donades el 2016 a les entitats del poble i l'Ajuntament no donaria aquesta informació.
 - c) En relació amb la sol·licitud E/001408-2016: no informa de la persona responsable del manteniment, ni què es fa concretament per mantenir el camp en condicions, i el projecte que està previst d'executar amb les obres.
 - d) En relació amb la sol·licitud E/001407-2016: no dóna informació sobre el projecte que hauria d'executar l'obra subvencionada.

En conseqüència, demana que l'Ajuntament li amplii la informació lliurada, per tal de satisfer en el sentit argumentat les seves sol·licituds d'informació. També demana l'obertura d'un expedient



sancionador a la persona responsable d'atendre l'exercici del dret d'accés a la informació pública a l'Ajuntament de Falset.

5. El 12 de maig de 2017 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament de Falset, sol·licitant per a dins d'un termini de 10 dies un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
6. El 26 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Falset, que adjunta còpia de la resolució de l'alcalde en funcions de 18 de novembre de 2016 i de la resolució de l'alcalde d'11 de gener de 2017 (antecedent 3), dictades en resposta a les sol·licituds d'informació de la persona reclamant. Explica que a partir de la resolució de 18 de novembre del 2016 la documentació relativa a les sol·licituds formulades hauria estat posada a disposició del grup reclamant a les oficines municipals, sense que, malgrat els reiterats avisos, fos consultada per les seves representants; manifesta que arrel d'aquesta manca de consulta de la documentació posada a disposició del grup reclamant, l'alcalde dicta la segona resolució, d'11 de gener, que incorporaria un major detall de la informació demanada, que ja hauria estat comunicat oralment a les representants del grup reclamant. L'Alcalde de Falset conclou l'informe en els següents termes: "a la meua forma d'entendre, i independentment del Decret notificat el dia 18 de novembre, el qual va ser revisat i validat pel secretari de la corporació, crec que s'ha donat la informació sobrada i suficient, així com la possibilitat d'accedir a tota la documentació que obra en aquest ajuntament de tots els temes relacionats".
7. El 2 de juny de 2017, després d'accedir a l'informe de l'Ajuntament, l'entitat reclamant manifesta que si bé és cert que l'alcalde i els serveis municipals haurien posat a la seva disposició la consulta dels expedients relatius a les seves sol·licituds d'informació, varen declinar aquesta forma d'accés i requerir en el mateix acte que la informació els fos lliurada per escrit.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

Aquesta és una Reclamació presentada per una electe local, en relació amb diverses sol·licituds d'informació municipal formulades a l'empara de la legislació de règim local. Aquest fet aconsella justificar la competència d'aquesta Comissió de Garantia per tramitar-la i resoldre-la.

A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense



fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBG), com a la disposició addicional 1ª.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

2. Informació sol·licitada i dret a obtenir-la

Els termes en que han estat formulades les sol·licituds i la Reclamació obliguen a precisar, en primer lloc, quina és la informació demanada que pugui ser susceptible d'empara en base a la legislació de transparència. Cal tenir en compte que segons l'article 2.b LTAIPBG és informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions"; per tant, no tenen la consideració d'informació pública les intencions o els capteniments de l'Administració, les motivacions de les decisions públiques o els plans o projectes de futur que pugui tenir el govern municipal, si no tenen plasmació en un document o una base de dades que estigui a mans de l'Administració; això no treu que les electes i els electes locals, en exercici de les seves funcions de control, puguin requerir al respecte govern municipal explicacions sobre aquestes qüestions, però no a l'empara de la legislació de transparència i accés a la informació pública (en aquest sentit, el fonament jurídic 2 de la Resolució de la GAIP 66/2017). Aquesta precisió és pertinent perquè, com es veurà tot seguit, part de les pretensions de la persona reclamant manifestades en les seves sol·licituds i en aquesta Reclamació no demanen pròpiament informació pública.

A tenor de l'escrit de Reclamació, les demandes de la persona reclamant que no haurien estat ateses per l'Ajuntament són les següents:

- En relació amb la sol·licitud E/001408-2016, reclama el següent:
 - Identificació de la persona responsable del manteniment del Falset esportiu. Es tracta d'informació pública i no sembla que no hi hagi cap límit que pugui impedir no difondre-la (en tot cas, l'Ajuntament no n'invoca cap).



- “Què es fa per tenir el camp en condicions”. Pròpiament no és informació pública, llevat que existeixi a l'Ajuntament un informe que ho expliqui.
 - “Quan començaran les obres per a la millora de les instal·lacions”. Aquesta dada és informació pública si hi ha algun contracte o algun programa que fixi la data en qüestió; si no és aquest el cas, és un mer futurible que no constitueix pròpiament informació pública, i l'Ajuntament s'hauria de limitar a dir que no hi ha una data fixada.
 - “Quin projecte duran a terme”. Si l'Ajuntament té aprovat o en tramitació un projecte per executar aquestes obres, cal que l'indiqui i li doni accés; en cas contrari, que digui que no existeix.
- La sol·licitud E/001407-2016, que segons la persona reclamant no hauria estat atesa, demanava el següent:
- El tipus de projecte dissenyat per a una instal·lació de tractament d'aigua al nucli urbà, que hauria obtingut una subvenció de la Generalitat; si existeix aquest projecte, cal que l'Ajuntament doni informació sobre ell a la persona reclamant, i li faciliti fins i tot la seva consulta, ja que no sembla que concorri cap límit que justifiqui impedir-ho.
 - “Si això significarà una millora per a l'abastament d'aigua a la població”; això que es demana és una valoració que pròpiament no constitueix informació pública; tanmateix, si l'Ajuntament li dona accés al projecte, la persona reclamant es podrà fer la seva valoració sobre les millores preteses amb ell.
- En relació amb la sol·licitud E/001414-2016, la persona reclamant manifesta que només li ha estat facilitada informació sobre un procediment de contractació de personal, quan la sol·licitud la demanava en plural, tot demanant concreció sobre “publicitat de la plaça, període de temps exposat, tipus de selecció i modalitat de contractació”. Tot i que la persona reclamant no concreta la quantitat dels contractes demanats, ni el període de temps a tenir en compte, és cert que fa la sol·licitud en plural i l'Ajuntament, si no ha demanat major concreció de la sol·licitud, hauria de justificar els criteris per determinar el nombre de contractes de personal sobre els que dona informació, amb el benentès que, en coherència amb els termes de la sol·licitud, no es podrien limitar a un de sol; a manca de majors concrecions, una solució equilibrada podria ser donar la informació demanada per a cada una de les incorporacions de personal fetes durant l'actual mandat municipal. Així mateix, la persona reclamant no demana la normativa que regeix aquestes contractacions sinó només quatre dades concretes (publicació de la convocatòria, temps d'exposició de la publicitat, tipus de selecció emprat en cada cas i modalitat de contractació escollida), i són només aquestes dades les que s'han de facilitar, per a cada contractació, a la persona reclamant.



- En relació amb la sol·licitud E/001409-2016, la persona reclamant manifesta que no li ha estat lliurada cap de les dades demanades: ajuts que han rebut les entitats de la població el 2016 i quines han estat les associacions que se'n han beneficiat. Sens dubte es tracta d'informació pública, que fins i tot hauria de ser objecte de publicitat activa en aplicació de l'article 15 LTAIPBG, i certament no sembla que hagi estat facilitada a la persona reclamant, que té dret a obtenir-la.

La persona reclamant té dret a obtenir tot allò demanat que constitueix informació municipal. L'article 18 LTAIPBG reconeix aquest dret a qualsevol persona i l'article 164 TRLMRLC el reconeix als membres de les corporacions locals. Aquesta darrera norma, que és la que s'ha d'aplicar preferentment per resoldre aquesta Reclamació, declara el dret dels membres de les corporacions locals a obtenir "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció" (article 164.1 TRLMRLC); segons l'apartat 3 d'aquest mateix precepte, els únics límits que poden justificar la denegació d'aquest dret són els relatius a la protecció de l'honor, la intimitat personal o la pròpia imatge i a les matèries afectades per la legislació sobre secrets oficials o de secret sumarial.

Està clar que cap de les informacions demanades afecten els límits indicats i per tant no hi ha motius que puguin justificar el fet de no lliurar-la. A més, es tracta d'informació rellevant per a l'exercici de les funcions de control del govern municipal, ja que afecta directament el seguiment i control de serveis públics tan transcendents com el subministrament d'aigua o l'esport, la gestió de les subvencions a les entitats de la població i la selecció de personal.

3. *El format amb què s'ha de donar la informació demanada*

L'informe municipal aportat a aquest procediment manifesta que la resolució de 18 de novembre de 2016 hauria posat a disposició de la persona reclamant la documentació relativa a les sol·licituds citades anteriorment, i que en cap moment no s'ha presentat a les dependències municipals a consultar-la. Davant d'aquestes manifestacions la persona reclamant ha indicat a aquest procediment que no vol fer una consulta presencial, sinó que vol obtenir la informació per escrit.

Aquest debat situa el conflicte plantejat no només en el dret a obtenir la informació sol·licitada, sinó també en el format en què s'ha d'efectuar l'accés sol·licitat. L'article 164 TRLMRLC garanteix el dret dels electes locals a accedir a la informació de la respectiva corporació que considerin necessària per a les seves funcions, i a obtenir-ne còpia (apartat 5). Així mateix, l'article 36.1 LTAIPBG, que és d'aplicació supletòria, afirma el principi general segons el qual la informació demanada s'ha de lliurar en el format sol·licitat, que en aquest cas seria l'escrit.

Per tant, la persona reclamant té dret a accedir a la informació demanada en format escrit. Això no vol dir, com ja s'ha especificat més amunt, que sobre la base del seu dret a la informació pública tingui



dret a què l'Ajuntament li redacti un informe o resum ad hoc per a cada una de les seves sol·licituds d'informació; té dret a obtenir còpia de la informació demanada que l'Ajuntament ja tingui documentada i eventualment a què li faciliti també informació no documentada que sigui fàcil d'elaborar i d'interpretar, però no a estimacions sobre futuribles o a valoracions o justificacions més o menys qualificades que no estiguin ja plasmades a la documentació que és a mans de l'Ajuntament.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de juny de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 164/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir, per escrit, la informació següent:
 - Identificació de la persona responsable del manteniment del Falset esportiu i, si existeix documentadament, la que doni resposta a les qüestions següents: Què es fa per tenir el camp en condicions? Quan començaran les obres per a la millora de les instal·lacions? Quin projecte duran a terme?.
 - El tipus de projecte dissenyat per a una instal·lació de tractament d'aigua al nucli urbà, que hauria obtingut una subvenció de la Generalitat, així com la valoració de si aquest projecte significarà una millora per a l'abastament d'aigua a la població, en la mida que aquest projecte i aquesta valoració existeixin.
 - Les dades relatives a la publicitat de la plaça, al període de temps d'exposició dels anuncis, al tipus de selecció i a les modalitat de contractació, en relació amb cada una de les



contractacions de personal fetes per l'Ajuntament els darrers temps (a manca de majors concrecions, durant l'actual mandat).

- Els ajuts que han rebut les entitats de la població el 2016 i quines han estat les associacions que se'n han beneficiat.
2. Requerir a l'Ajuntament de Falset que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informant-ne a la GAIP.
 3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 164/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 7 de juny de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.