

Resolució 187/2018, de 19 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 181/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Rubí

Informació reclamada: Hores extres fetes el 2017.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: En el cas hipotètic que calgués elaborar aquesta informació i aquesta tasca fos complexa, en aquestes circumstàncies tampoc es podria invocar per part de l'Ajuntament la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació de l'article 29.1.b LTAIPBG, ja que aquesta invocació només és admissible si es fa de forma expressa i argumentada i en tot cas dins del termini d'un mes de què disposa l'Administració per resoldre expressament les sol·licituds d'informació pública.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Hores extres. Reclamació contra silenci. Deure de col·laboració. Manca d'informe de l'Administració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 de maig de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 181/2018, presentada per la Secció sindical de Comissions Obreres contra l'Ajuntament de Rubí, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de març de 2018 la Secció Sindical reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Rubí la "relació de totes les hores extres realitzades remunerades econòmicament o amb compensació horària de tots els treballadors durant l'any 2017, desglossades per serveis".
3. La Reclamació presentada el 23 de maig de 2018 assenyala que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 29 de maig de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Rubí i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 17 de juliol de 2018, havent transcorregut bastament aquest termini, l'Ajuntament encara no ha contestat el requeriment de la GAIP.



Fonaments jurídics

1. *Manca de col·laboració de l'Administració*

Com posa de manifest l'antecedent 4, l'Ajuntament de Rubí incompleix el deure de col·laborar en els procediments de reclamació davant la GAIP establert per l'article 33.4 RGAIP, que estableix el següent: *"La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"*. En el moment d'aprovar aquesta Resolució ha passat més del doble del termini esmentat, sense que l'Ajuntament hagi atès el requeriment de la GAIP.

Nogensmenys, aquesta manca de col·laboració municipal no pot ser en perjudici del dret d'accés a la informació pública del sindicat que ha presentat la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació. Cal tenir en compte, a més, que l'article 33.7 RGAIP preveu que *"la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació, sens perjudici de les responsabilitats disciplinàries que resultin procedents"*.

En conseqüència, s'aprova aquesta Resolució, malgrat la manca de les aportacions requerides a l'Ajuntament reclamat.

2. *Dret d'accés a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada (les hores extres fetes pel personal municipal durant el 2017, desglossades per serveis) és sens dubte informació pública, que amb tota lògica ha d'estar en poder dels serveis municipals. A més, no és plausible que hi pugui concórrer cap límit legal que impedeixi jurídicament divulgar-la, ja que ni tan sols es demana els noms de les persones al servei de l'Ajuntament que fan les hores extres. Es tracta, per una altra banda, d'informació rellevant per controlar la gestió de personal, les polítiques laborals i la gestió dels recursos públics per part de l'Ajuntament, consideració que sens dubte accentua el dret d'accés del sindicat reclamant a ella.

A més, també cal tenir en compte que l'Ajuntament no ha donat resposta expressa a la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació, que va ser presentada el 13 de març de 2018, de manera que s'ha produït silenci administratiu, amb els efectes presumptament estimatoris previstos pels articles 33 i 35 LTAIPBG, cosa que constitueix un motiu addicional per declarar el dret del sindicat reclamant a aquesta informació.

Finalment, en el cas hipotètic que calgués elaborar aquesta informació i aquesta tasca fos complexa, en aquestes circumstàncies tampoc es podria invocar per part de l'Ajuntament la causa d'inadmissibilitat de les sol·licituds d'informació de l'article 29.1.b LTAIPBG, ja que aquesta invocació



només és admissible si es fa de forma expressa i argumentada i en tot cas dins del termini d'un mes de què disposa l'Administració per resoldre expressament les sol·licituds d'informació pública.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 181/2018 i declarar el dret del sindicat reclamant a la informació següent: la relació de totes les hores extres realitzades remunerades econòmicament o amb compensació horària de tots els treballadors durant l'any 2017, desglossades per serveis.



2. Requerir a l'Ajuntament de Rubí que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 181/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.