

Resolució 187/2024/CE, de 4 d'abril de 2024

Número d'expedient de la Reclamació: 1320/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Organyà

Informació reclamada: Diversa informació d'un establiment de restauració.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: S'acredita la tramesa de l'Ajuntament de la informació reclamada, que es va realitzar abans de la data de l'adopció de la resolució i que hauria haver estat resolta per pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Correcció d'error material. Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la reclamació.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 16 de febrer de 2024 el Ple de la GAIP va aprovar la Resolució 187/2024 d'estimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1320/2023.
2. El 14 de març de 2024 l'Ajuntament presenta un escrit a la GAIP informant de tots els tràmits realitzats fins a la data i es remet als informes de dates 25 de gener i 3 de febrer de 2024. Entre aquests tràmits, la tramesa a la persona reclamant del darrer informe de 3 de febrer en el qual es feia constar expressament que "reiterem que l'Ajuntament no disposa de la documentació sol·licitada i que un cop demanada al Departament de Salut, s'ha tramés al peticionari tota la documentació que vàrem rebre d'aquest organisme. Entre la documentació tramesa pel Departament, no hi consta la data d'inscripció al registre de l'autoritat competent".
3. Que la comunicació de l'Ajuntament de 3 de febrer de 2024 no va arribar a la GAIP per motius tècnics prèviament a la resolució de la Reclamació, motiu pel qual no es va poder recollir en el sentit de la resolució.
4. Donat que la resposta facilitada per l'Ajuntament d'Organyà (informes de 25 de gener i 3 de febrer de 2024) és tota la informació que disposa, esdevé procedent resoldre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1320/2023, amb la corresponent correcció de la Resolució 187/2024, de 15 de febrer.



Fonaments jurídics

1. *Concurrencia de la necessitat de rectificació d'errors i els seus efectes*

Segons l'article 109.2 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, "Les administracions públiques poden rectificar, així mateix, en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes".

La possibilitat legal de rectificació d'errors de fet s'ha de cenyir als supòsits en què del mateix acte administratiu es reveli una equivocació evident per ella mateixa i manifesta en el propi contingut de l'acte, susceptible de rectificació, sense afectar-ne la pervivència; en definitiva, aquest procediment únicament és admissible per rectificar omissions o errors materials, no declaracions conceptuals o qüestions de dret, apreciació de la transcendència o abast dels fets indubtats, valoració legal de les proves, interpretació de disposicions legals i qualificacions jurídiques que es puguin establir. Així mateix, l'error s'ha d'apreciar tenint en compte exclusivament les dades de l'expedient administratiu en què es troba i la rectificació de l'equivocació comesa evident, no suposa una apreciació de concepte que impliqui un judici valoratiu.

En el cas de la Resolució 187/2024, de 15 de febrer s'ha produït manifestament un error que consisteix en la inobservança del lliurament a aquesta Comissió de la informació reclamada. Aquest fet comporta la necessària rectificació i es deriva la necessitat de corregir el contingut de la resolució adaptant-la a la informació lliurada, que és tota la que es disposa i, en conseqüència, s'ha produït una pèrdua de l'objecte de la reclamació.

2. *Correcció errada de la Resolució 187/2024*

A la vista de les consideracions anteriors, és procedent corregir la Resolució 187/2024, de 15 de febrer. Es rectifica els antecedents 5 i 6 i s'incorpora l'antecedent setè en el que es posa de manifest que l'Ajuntament ha informat a la GAIP i a la persona reclamant de tota la informació de la que disposa la qual cosa suposa la pèrdua extemporània de l'objecte de la reclamació.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d'abril de 2024, resol per unanimitat:

1. Rectificar els errors de la Resolució 187/2024, de 15 de febrer, indicats en els antecedents i fonaments jurídics anteriors, en els termes assenyalats pel fonament jurídic 2.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Notificar aquesta correcció a les parts i publicar al web de la GAIP el text sencer corregit de la Resolució 187/2024, de 15 de febrer, que consta annex a la present Resolució.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, pot interposar-se recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, conforme a la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciós-administrativa.



Resolució 187/2024, de 5 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1320/2023

Administració reclamada: Ajuntament d'Organyà

Informació reclamada: Diversa informació d'un establiment de restauració.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobtevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobtevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Establiments. Actes d'inspecció. Registre de l'autoritat sanitària. Salut pública. Reclamació contra silenci. Sense límits. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 23 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1320/2023 presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Organyà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació s'indica que no ha rebut resposta de l'administració reclamada.

2. El 19 de novembre de 2023 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) en la informació que es detalla a continuació en relació a un establiment de restauració: "- Còpia de las actes d'inspecció, informes i altres documents amb informació sanitària dels anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023 fins 30 d'octubre de 2023. – Data d'inscripció al registre de l'autoritat competent, d'acord a l'article 2.2 del Reial Decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries y Aliments - Nivell de risc (alt, mitjà, baix o molt baix) – Freqüència mínima de control (cada quants mesos es realitza una inspecció)".
3. El 17 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

4. El 18 de gener de 2024, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Organyà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 24 de gener de 2024 la persona reclamant comunica a la GAIP que ha rebut resposta de l'Ajuntament d'Organyà però que no ha rebut informació respecte a la data d'inscripció al registre de l'autoritat competent, del nivell de risc ni de la freqüència mínima de control.
6. L'1 de febrer, la GAIP tramet les al·legacions formulades per la persona reclamant i li atorga un termini de 5 dies perquè faci arribar el seu posicionament.
7. El 3 de febrer l'Ajuntament d'Organyà respon a les al·legacions en el sentit següent:
 - 7.1. "l'Ajuntament no disposa de la documentació sol·licitada i que un cop demanada al Departament de Salut, s'ha tramés al peticionari **tota** la documentació que vàrem rebre d'aquest organisme. Entre la documentació tramesa Departament, no hi consta la data d'inscripció al registre de l'autoritat competent".
 - 7.2. Informa que no disposa de tècnic/a de salut i que no disposa dels recursos necessaris per a mantenir aquest perfil professional al tractar-se d'un municipi de 800 habitants.
 - 7.3. "De la lectura de l'article esmentat per qui al·lega [article 2.2 del Reial Decret 191/2011, de 18 de febrer, sobre Registre General Sanitari d'Empreses Alimentàries y Aliments], es podria deduir que la titularitat del registre correspon a la Comunitat Autònoma (Generalitat); per la qual cosa l'Ajuntament no en disposa".
 - 7.4. "Conscient de la problemàtica existent en els petits municipi dels temes d'inspecció, autorització i control d'establiments públics, el Departament de Salut va signar convenis amb la majoria d'ajuntament per a prestar aquests serveis. Malauradament, i per decisió del propi Departament, aquests convenis no s'han renovat, deixant tots els municipis afectats en una situació precària". Adjunta enllaç d'una notícia apareguda al diari Segre el 19/01/2024.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de



proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació que disposa a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

8. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de febrer de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1320/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.