

## **Resolució 189/2018, de 19 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 190/2018

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vilallonga del Camp.

**Informació reclamada:** Identificació del tècnic signant d'un document i procediment seguit per a la seva contractació.

**Sentit de la resolució:** Estimació.

**Resum:** La GAIP considera que pot resoldre amb els elements que es troben en el seu poder, malgrat la manca dels informes i altres documents que tindria que haver aportat l'Ajuntament, sens perjudici que els efectes d'aquesta Resolució puguin ser matisats en la fase d'execució, si així resulta del trasllat a la persona o persones afectades. Procedeix instar l'Ajuntament a què, abans de facilitar la informació indicada a l'antecedent 2, traslladi la sol·licitud formulada per la persona reclamant al tècnic o a la tècnica afectats per ella, tot facilitant-los un termini de deu dies per formular al·legacions; s'ha d'entendre que aquestes al·legacions no són impeditives de l'accés sol·licitat, llevat que posin de manifest alguna circumstància personal que comporti perjudicis singulars determinats com a conseqüència de la difusió de la informació sol·licitada, circumstància que l'Ajuntament hauria de posar en coneixement de la GAIP, que resoldria el procedent; a més, si la persona afectada s'oposa a la divulgació de les dades indicades a l'antecedent 2, l'Ajuntament haurà d'aplicar la demora en el lliurament de la informació prevista per l'article 34.3 LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntament. Informes. Personal públic. Reclamació contra silenci. Silenci administratiu. Deure de col·laboració, Manca d'informe de l'Administració. Trasllat. Límits. Dades personals.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

### **Antecedents**

1. El 24 de maig de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 190/2018, presentada contra l'Ajuntament de Vilallonga del Camp, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



2. El 19 de juliol de 2016, després de fer referència a una llicència d'obres i als dubtes que té sobre la condició de tècnica qualificada la persona que la signa en aquesta qualitat, la persona reclamant demana que:
  - 2.1. "Li siguin facilitades les dades del "tècnic" signant de l'informe de data 5 de maig de 2016 obrant a l'expedient tramitat als efectes d'atorgar la llicència d'obres per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat al Passatge de la Font de l'Astor número ...".
  - 2.2. "Li sigui facilitada la documentació que acrediti la condició de "tècnic municipal" de l'autor de l'informe de data 5 de maig de 2016 obrant a l'expedient tramitat als efectes d'atorgar la llicència d'obres per a la construcció d'un habitatge unifamiliar aïllat al Passatge de la Font de l'Astor número ..., així com el procediment complet que es va seguir a l'efecte d'assolir tal condició".
3. El 12 de setembre de 2016 la persona reclamant presenta una nova sol·licitud a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp, on manifesta que ha transcorregut més d'un mes des de l'anterior, cosa que comportaria la seva estimació presumpta per silenci administratiu positiu, en aplicació dels articles 33 i 35.1 LTAIPBG, i en conseqüència demana formalment que li sigui facilitada materialment la informació obtinguda per silenci administratiu positiu, dins del termini màxim de trenta dies, d'acord amb el previst pels articles 35.3 i 36.1 LTAIPBG.
4. El 29 de maig de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació; també li demana que identifiqui la persona o persones afectades per la sol·licitud, si n'hi ha, i si se'ls ha donat el tràmit de trasllat regulat per l'article 31 LTAIPBG. El 17 de juliol de 2018, havent transcorregut a bastament aquest termini, i malgrat gestions reiterades de la GAIP reclamant aquesta documentació, encara no li ha estat lliurada.

### **Fonaments jurídics**

1. *L'Ajuntament incompleix el seu deure de col·laboració amb aquesta Reclamació.*

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament no ha aportat a aquest procediment l'informe i altra documentació que li ha ser demanada per la GAIP el 29 de maig de 2018 (fa més d'un mes i mig). Aquest fet suposa un incompliment del deure establert per a les administracions reclamades per l'article 33 RGAIP, l'apartat 4 del qual preveu que "la Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient,



*un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”.*

Tot i que la recepció per la GAIP de l'informe municipal i altra documentació aportada per l'Ajuntament al procediment de Reclamació no constitueix un requisit legal per resoldre, pot ser molt convenient per fer-ho amb ple coneixement de causa, especialment si poden concórrer a la informació sol·licitada límits legals que puguin dur a restringir o a denegar l'accés sol·licitat. Ara bé, també cal tenir en compte que l'incompliment d'aquest deure per l'Ajuntament no pot ser en detriment del dret d'accés a la informació pública, que s'està veient perjudicat a causa de la mera inactivitat de l'Ajuntament reclamat. Per tant, la GAIP considera que pot resoldre amb els elements que es troben en el seu poder, malgrat la manca dels informes i altres documents que tindria que haver aportat l'Ajuntament, sens perjudici que els efectes d'aquesta Resolució puguin ser matisats en la fase d'execució, si així resulta del trasllat a la persona o persones afectades.

## *2. Dret d'accés a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada (les dades del tècnic o de la tècnica que signa l'informe indicat a l'antecedent 2 i la documentació que acrediti aquesta condició, inclosa la relativa al procediment seguit a aquests efectes) és informació pública, que en pura lògica ha de ser en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, la persona reclamant té dret a accedir-hi, d'acord amb el previst per l'article 18 LTAIPBG.

Nogensmenys, cal tenir en compte que la informació sol·licitada conté dades personals (les del tècnic o de la tècnica el qüestió), fet que cal tenir en compte, als efectes de la valorar si són oposables al dret d'accés. Les dades relatives a la identitat d'aquest tècnic o tècnica són del tipus previst per l'article 24.1 LTAIPBG (dades personals merament identificatives relacionades amb l'organització i el funcionament de l'Administració), en relació amb les quals aquest mateix precepte estableix que ha de prevaldre el dret d'accés, com a criteri general.

Les dades relatives al procediment seguit per a l'assoliment de la condició de tècnic o tècnica municipal poden contenir més informació que la merament identificativa; tanmateix, es tractaria en principi d'informació no especialment protegida, la divulgació de la qual dependria de la ponderació prevista per l'article 24.2 entre el dret d'accés i els drets de la persona afectada; en aquest tipus de casos d'informació relativa a l'assoliment de la condició d'empleat o empleada públics, o equivalent, la GAIP ve entenent, d'acord amb l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades, que preval el dret d'accés per damunt de la protecció de les dades personals de la persona seleccionada i nomenada per l'Administració, ja que aquesta condició és pública per naturalesa; en canvi, si en aquest expedient hi ha dades personals d'altres aspirants a la condició de tècnic o tècnica municipal, que no varen ser



seleccionats, caldria eliminar-ne la identitat, ja que en aquest cas prevaldria la protecció de les seves dades personals damunt del dret d'accés a elles. Per tant, també procediria facilitar la documentació relativa al procediment en virtut del qual ha assolit la condició de tècnic o de tècnica, sens perjudici de què si aquest procediment conté dades personals especialment protegides (les de l'article 23 LTAIPBG), haurien de ser suprimides.

En qualsevol cas, el tècnic o la tècnica de qui la persona reclamant en demana la identitat i les altres dades assenyalades a l'antecedent 2 és una persona afectada per aquest procediment, i no és procedent facilitar la informació que l'afecta sense haver-li donat audiència, tal com requereix l'article 31 LTAIPBG. En conseqüència, procedeix instar l'Ajuntament a què, abans de facilitar la informació indicada a l'antecedent 2, traslladi la sol·licitud formulada per la persona reclamant al tècnic o a la tècnica afectats per ella, tot facilitant-los un termini de deu dies per formular al·legacions; s'ha d'entendre que aquestes al·legacions no són impeditives de l'accés sol·licitat, llevat que posin de manifest alguna circumstància personal que comporti perjudicis singulars determinats com a conseqüència de la difusió de la informació sol·licitada, circumstància que l'Ajuntament hauria de posar en coneixement de la GAIP, que resoldria el procedent; a més, si la persona afectada s'oposa a la divulgació de les dades indicades a l'antecedent 2, l'Ajuntament haurà d'aplicar la demora en el lliurament de la informació prevista per l'article 34.3 LTAIPBG.

Amb les cauteles i prevencions indicades als paràgrafs anteriors, cal concloure que la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada indicada a l'antecedent 2 i, en conseqüència, cal requerir a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp que li la lliuri dins d'un termini raonable.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2



RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 19 de juliol de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 190/2018 i declarar que la persona reclamant té dret a la informació relativa a la identitat del tècnic o tècnica a qui es refereix l'antecedent 2, així com a la documentació que acredita aquesta condició i a la relativa al procediment seguit per assolir-la, sens perjudici de les prevencions indicades a l'antecedent 2 per protegir les dades personals de la persona afectada.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilallonga del Camp que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes, amb el ben entès que dins d'aquest termini ha de dur a terme prèviament el trasllat a la persona afectada regulat per l'article 31 LTAIPBG, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 190/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 19 de juliol de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.