

**Resolució 190/2017, de 7 de juny**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 181/2017

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sant Cugat del Vallès.

**Informació reclamada:** Torns, horari i retribucions de la Policia municipal.

**Sentit de la Resolució:** Estimació.

**Resum:** L'LTAIPBG és supletòria respecte del dret d'accés reconegut per l'EBEP i per la legislació sindical a les organitzacions i dels representants sindicals i aquesta supletòrietat inclou la possibilitat de reclamar davant de la GAIP. La informació relativa als torns, horaris, retribucions i circumstàncies personals més o menys puntuals amb conseqüències retributives dels membres de la policia local és rellevant per al control de la gestió dels recursos públics i pertinent per a l'exercici de les funcions de representació sindical i, en la mesura que es demana amb un codi identificatiu que protegeix la identitat de les persones afectades, no vulnera cap límit oposable al dret d'accés a la informació pública. El fet que aquesta informació hagi estat tractada per les meses de negociació no impedeix que pugui ser demanada en el marc de la legislació de transparència i accés a la informació pública.

**Paraules clau:** Administració local. Personal públic. Horaris. Retribucions. Sindicats. Competència de la GAIP. Dades personals. Codi identificatiu.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 27 d'abril de 2017 el Sindicat Professional de Polícies Locals de Catalunya (SPPM CAT) presenta la Reclamació 181/2017, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La Reclamació adjunta documentació acreditativa de la representació que ostenta la persona física que la formula i de la sol·licitud prèvia d'aquesta informació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès. L'entitat reclamant no vol demanar el procediment de mediació.
2. El 5 de setembre de 2016 l'SPPM CAT, després d'invocar la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE) i l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), sol·licita el següent al Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en relació amb els anys 2013, 2014, 2015 i 2016:
  - Distribució de cada integrant de la plantilla de la Policia municipal, torns d'adscripció i els torns que es realitzen actualment.
  - Horari diari de cada membre de la Policia municipal, amb indicació de si l'horari donat és afectat o modificat per algun tipus de flexibilitat o reducció, amb referència a l'emparedat legal respectiva.
  - Retribucions percebudes per cada membre de la Policia municipal en concepte de plusos associats als diferents horaris o jornades, disponibilitats, funcions de cap de guàrdia,



dedicacions o qualsevol altre concepte pel qual es percebi qualsevol tipus de plus o de retribució complementària.

- Els documents o oficis fets mensualment per cada membre de la Policia municipal i enviats des d'aquesta al Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament, en base els quals aquest Departament computa els diferents plusos o retribucions complementàries als afectes d'abonar-los amb la nòmina.

Atès que l'Ajuntament no hauria donat resposta a l'anterior sol·licitud, el 12 de desembre de 2016 l'SPPM CAT presenta un recurs d'alçada davant l'Alcaldeessa, amb el que sol·licita la mateixa informació. A l'escrit de Recurs afegeix el següent: per tal d'evitar qualsevol conflicte amb la legislació de protecció de dades, sol·licitem que la documentació sigui lliurada en el mateix format utilitzat per l'Ajuntament per donar publicitat als llistats del seu fons social ( a títol d'exemple: els dos primers i el darrer dígit numèrics i la lletra del DNI).

3. La Reclamació indica que el que vol obtenir és "Informació relativa als anys 2013, 2014, 2015 i 2016 sobre: a) la distribució i torns d'adscripció de la plantilla de la Policia local de l'Ajuntament de Sant Cugat; b) l'horari i la jornada de la plantilla de la Policia local de l'Ajuntament de Sant Cugat i c) les retribucions assignades a la plantilla de la Policia local de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès". Fonamenta legalment les seves pretensions en l'article 8.1.d de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), pel que fa al primer punt de la Reclamació, en l'article 8.1.l de la mateixa Llei i en l'article 40.1.d i e del Reial Decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic (EBEP), pel que fa al segon punt de la Reclamació, i en l'article 11.e LTAIPBG, pel que fa al tercer punt de la Reclamació. Adjunta la sol·licitud i el recurs d'alçada referits a l'antecedent anterior i manifesta que no haurien set objecte de resposta municipal.
4. El 9 de maig del 2017 la GAIP s'adreça a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, sol·licitant per a dins d'un termini de 10 dies un informe sobre aquesta Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
5. El 24 de maig de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sant Cugat sobre aquesta Reclamació i també sobre les Reclamacions 178/2017 i 180/2017. Amb caràcter general, qüestiona la procedència d'aquesta via de reclamació i la competència de la GAIP per entendre sobre unes sol·licituds d'informació que s'emparen en un règim específic (article 40 i concordants de l'EBEP i Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical), diferent del de la legislació de transparència. Considera també que en la informació demanada per aquestes sol·licituds hi ha dades personals la cessió de les quals a l'entitat reclamant ha d'atendre el previst per la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades personals (LOPD).
6. En relació amb aquesta Reclamació l'informe comença assenyalant que s'hi poden reproduir les consideracions fetes en relació amb la Reclamació 180/2017, en el sentit que qüestiona que



l'article 40 EBEP pugui emparar la pretensió de l'entitat reclamant, que l'accés a aquesta informació pot afectar dades personals íntimes, que no serien suficientment protegides pel format de lliurament proposat, a més de vulnerar el nucli essencial de la competència d'autoorganització de l'Ajuntament. A més, argumenta que l'Ajuntament de Sant Cugat vehicula la informació als representants sindicals a través dels òrgans de representació i de negociació col·lectiva i fa referència als criteris acordats entre el Consell estatal de transparència i l'Agència estatal de protecció de dades per donar difusió a les retribucions dels empleats públics, en aplicació dels quals entén que no procedeix donar informació singularitzada de les retribucions percebudes pels membres de la policia local. En conseqüència, denega la informació demanada.

7. El 25 de maig de 2017 la GAIP trasllada l'informe municipal a l'entitat reclamant, i la convida a formular-hi al·legacions. Aquesta comunicació ha estat rebuda per l'entitat reclamant el 29 de maig del 2017.

## **Fonaments jurídics**

### *1. Procedència d'aquesta Reclamació i competència de la GAIP*

L'informe municipal qüestiona la procedència jurídica d'aplicar la legislació de transparència i les garanties establertes per ella (singularment la via de reclamació davant la GAIP) en un cas d'exercici del dret de les organitzacions i dels representants sindicals a la informació relativa a les condicions de treball corresponents; considera que el seu dret a la informació té una regulació específica a l'EBEP i a la legislació de llibertat sindical i no li seria d'aplicació una legislació prevista per a la ciutadania en general, com és la de transparència.

Davant d'aquesta objecció cal assenyalar que la pròpia legislació de transparència ha previst la seva aplicació supletòria a les matèries que tenen un règim d'accés especial regulat per la seva normativa específica (disposició addicional 1ª LTAIPBG i exactament en el mateix sentit la disposició addicional 1ª LTAIPBGE). En aquest cas, l'EBEP i la legislació sindical constitueixen el règim especial d'accés a la informació sol·licitada per l'entitat sindical reclamant; tanmateix, l'aplicació substantiva d'aquest règim d'accés no impedeix que en allò no regulat per aquesta normativa sigui aplicable supletòriament la legislació de transparència, supletòrietat que inclou la via especial de reclamació davant la GAIP, ja que el règim especial d'accés que cal aplicar preferentment en aquest cas no preveu cap mena de garantia específica.

La via espacial de reclamació davant la GAIP, que és voluntària i gratuïta per a les persones interessades, té efectes beneficiosos indiscutibles per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública i no tindria cap lògica que no s'hi podessin acollir subjectes con les organitzacions i els representants sindicals, en exercici dels seus drets constitucionals i legals, ja que, de no acceptar-ho,



es podria arribar a l'absurd de protegir més el dret de qualsevol persona aliena a la informació objecte d'aquesta Reclamació que el d'una entitat sindical que ostenta molta major legitimitat per obtenir-la.

En conseqüència, el fet que l'accés de l'entitat reclamant a la informació demanada s'hagi de registrar preferentment per l'article 40 EBEP i per la legislació sindical, no exclou que sigui plenament admissible aquesta Reclamació i la competència de la GAIP per resoldre-la, amb el benentès que el dret material aplicable a aquests efectes serà el sectorial citat i només supletòriament el definit per la legislació de transparència.

## *2. Dret a la informació demanada*

Les dades demanades són informació pública, en el sentit que dona a aquest concepte l'article 2.b LTAIPBG: la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té al seu poder com a conseqüència de la seva activitat. Les dades sobre torns, horaris, retribucions i circumstàncies personals més o menys puntuals amb conseqüències retributives han de ser conegudes o bé per la direcció del servei, o bé pels responsables de personal, o bé pels serveis de gestió econòmica; sigui com sigui, l'Ajuntament ha de disposar d'aquestes dades per poder gestionar degudament el servei de la Policia local.

L'informe municipal al·lega dos tipus d'arguments per denegar-les: per una banda, que es faciliten en l'àmbit de les relacions sindicals (les meses de negociació) i, per l'altra, que el que es demana excedeix dels criteris establerts conjuntament pel Consell espanyol de transparència i per l'Agència espanyola de protecció de dades sobre publicitat de les retribucions dels empleats públics.

El fet que aquesta informació hagi estat tractada per les meses de negociació no impedeix que pugui ser demanada en el marc de la legislació de transparència i accés a la informació pública, bé sigui per organitzacions o representants sindicals, com és aquest cas, o bé per qualsevol persona aliena a l'Ajuntament i a les entitats sindicals, que òbviament no tindria accés a la informació lliurada a les meses de negociació. I és que la legislació de transparència garanteix l'accés a tota mena d'informació pública (i la que es demana en aquesta Reclamació ho és), per part de qualsevol persona, sense necessitat d'invocar cap norma ni de justificar cap interès (article 18 LTAIPBG). La condició de representant sindical no pot ser en cap cas en detriment d'aquest dret que és garantit a tota la ciutadania; més aviat, el contrari, si calgués acreditar algun interès addicional favorable a l'accés a la informació demanada per ponderar aquest dret amb l'eventual concurrència de límits.

Però és que en aquest cas no sembla que concorrin límits que puguin impedir l'accés sol·licitat, ni que estigui justificada l'aplicació dels criteris sobre publicitat de les retribucions dels empleats públics establerts de comú acord pels òrgans espanyols de transparència i de protecció de dades. El límit que pot impedir o restringir el lliurament de la informació demanada és la protecció de dades personals, en la mesura que les dades sobre torns, horaris, retribucions i circumstàncies personals més o menys



puntuals amb conseqüències retributives són demanades per a cada membre del cos de la Policia local. Tanmateix, l'entitat reclamant especifica per pròpia iniciativa, al formular el recurs de reposició, que vol aquesta informació sense els noms dels funcionaris, que haurien de ser substituïts per un codi personal que garanteixi la individualització de les dades i al mateix temps protegeixi la identitat de les persones afectades.

L'entitat reclamant proposa un codi determinat, que seria l'utilitzat pel mateix Ajuntament per donar publicitat als llistats del seu fons social. Es pot emprar aquest mateix (que si serveix per anonimitzar les persones destinatàries del fons social també hauria de servir per fer el mateix en relació amb les persones afectades per aquesta Reclamació), o un de diferent, si l'Ajuntament ho creu aconsellable per assolir el doble objectiu assenyalat al paràgraf anterior.

En qualsevol cas, amb les cauteles que s'acaben d'indicar, res sembla poder impedir jurídicament el dret de l'entitat reclamant, o de qualsevol persona, a accedir a la informació demanada per aquesta Reclamació, informació que, a més de ser pública, sense dubte és rellevant per poder verificar i controlar la gestió dels recursos públics, que és una de les finalitats més destacades de la legislació de transparència i accés a la informació pública, a més de pertinent per poder exercir les funcions de representació dels interessos laborals dels empleats públics.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de juny de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 181/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació següent, que ha de ser facilitada per a cada un dels exercicis de 2013, 2014, 2015 i 2016:



- Distribució de cada integrant de la plantilla de la Policia municipal, torns d'adscripció i els torns que es realitzen actualment.
- Horari diari de cada membre de la Policia municipal, amb indicació de si l'horari donat és afectat o modificat per algun tipus de flexibilitat o reducció, amb referència a l'empara legal respectiva.
- Retribucions percebudes per cada membre de la Policia municipal en concepte de plusos associats als diferents horaris o jornades, disponibilitats, funcions de cap de guàrdia, dedicacions o qualsevol altre concepte pel qual es percebi qualsevol tipus de plus o de retribució complementària.
- Els documents o oficis fets mensualment per cada membre de la Policia municipal i enviats des d'aquesta al Departament de Recursos Humans de l'Ajuntament, en base els quals aquest Departament computa els diferents plusos o retribucions complementàries als afectes d'abonar-los amb la nòmina.

Aquesta informació s'ha de facilitar degudament anonimitzada, d'acord amb els criteris indicats a l'FJ 2.

2. Requerir a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de trenta dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 181/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 7 de juny de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.