

**Resolució 192/2019, de 4 d'abril**

**Número d'expedient de la reclamació:** 51/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Torroella de Montgrí

**Informació reclamada:** Diverses qüestions sobre l'aplicació de la Llei de banderes.

**Sentit de la resolució:** Finalització per desistiment

**Resum:** Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, qualsevol persona interessada pot desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas procedirà que l'Administració declari conclòs el procediment corresponent. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes referits.

**Paraules clau:** Ajuntament. Periodista. Requeriments. Banderes. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 4 de febrer de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 51/2019, presentada per un periodista contra l'Ajuntament de Torroella de Montgrí, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 22 d'agost de 2018 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Torroella de Montgrí la informació següent:
  - a. *“Còpia del requeriment o dels requeriments rebuts a l'Ajuntament per part de la Delegació del Govern en relació amb l'incompliment de la Llei 39/1981, de 28 d'octubre, que regula l'ús de la bandera d'Espanya i el d'altres banderes i ensenyes, així com les respostes de l'Ajuntament a aquest requeriment des del 2010.*
  - b. *Quantitats pagades en concepte de costes per procediments contenciosos administratius, taxes judicials, despeses de representació i/o assessorament jurídic o qualsevol altre derivats de l'incompliment per part de l'Ajuntament de la Llei 39/1981, de 28 d'octubre, per la que es regula l'ús de la bandera d'Espanya i el d'altres banderes i ensenyes, indicant el concepte i la data de pagament, des del 2010.*



c. *Qualsevol informació redactada pels serveis jurídics com a part de la defensa de l'Ajuntament als referits procediments contenciosos administratius, des del 2010*".

Demana que se li faciliti la informació sol·licitada en format electrònic i per correu electrònic.

3. La Reclamació presentada el 4 de febrer assenyalava que l'Ajuntament de Torroella de Montgrí encara no hauria donat resposta a la seva sol·licitud.
4. El 5 de febrer de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Torroella de Montgrí i el requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació. També li sol·licita la identitat de la persona que representaria a l'Ajuntament al procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
5. El 22 de febrer de 2019 l'Ajuntament notifica a la GAIP l'informe indicat per l'antecedent anterior, que acredita haver notificat a la persona reclamant la informació sol·licitada.
6. L'1 de març de 2019 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant, indicant-li que si no argumenta el contrari en el termini de cinc dies es procedirà a finalitzar la Reclamació.
7. El 19 de març de 2019 l'Ajuntament planteja a la GAIP preguntes sobre els termes en que ha de facilitar la informació sol·licitada, que són contestades per la GAIP el dia següent.
8. El 27 de març de 2019 la GAIP rep una manifestació de la persona reclamant de desistiment de la Reclamació, per haver rebut la informació sol·licitada.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol"*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per a tramitar i resoldre aquesta Reclamació, atès que es planteja en relació amb el silenci administratiu derivat d'una sol·licitud d'accés a la informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *"el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei"*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació



pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han de ser aplicades d'acord amb la seva finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, han d'interpretar-se sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no poden ampliar-se per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació ha d'explicitar-se el límit aplicat i raonar degudament les causes que fonamenten la seva aplicació”*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a que els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats de conformitat amb criteris de proporcionalitat y temporalitat: *“1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”*.

## 2. Desistiment

Segons l'article 94 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les Administracions públiques, qualsevol persona interessada pot desistir de la seva sol·licitud, i en aquest cas procedirà que l'Administració declari conclòs el procediment corresponent. Res impedeix que aquesta facultat pugui ser exercida per la persona reclamant en relació amb la seva Reclamació, amb els efectes referits.



Tenint en compte que, segons l'antecedent 7, la persona reclamant ha manifestat explícitament la seva voluntat de que se la tingui per desistida en relació amb aquest procediment, procedeix finalitzar sense més tràmits la Reclamació.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 d' abril de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 51/2019 per desistiment i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.