

Resolució 195/2021, de 18 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 62/2021

Administració reclamada: Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació

Informació reclamada: Sobre tinença de conills per part d'una persona determinada.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Entitats. Protecció dels animals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 62/2021, presentada per una entitat protectora d'animals contra el Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació (DARPA) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de novembre de 2020 l'entitat reclamant exposa el cas d'un particular que tindria diversos conills en un pati a la Garriga, en relació amb el qual l'entitat reclamant hauria denunciat els fets a l'Ajuntament i al DARPA, i demana, entre altres objectes que no són informació pública, el següent: Mesures adoptades pel DARPA per abordar la situació. Còpia de l'expedient que s'hagi obert del cas. Saber si el particular havia sol·licitat autorització municipal per autoconsum. Saber si s'han fet inspeccions. Saber si s'ha fet el Registre al DARPA (REGA). Saber si s'ha comprovat el nombre de femelles reproductores.
3. La Reclamació presentada el 20 de gener de 2021 indica que no s'ha rebut resposta de l'Ajuntament.



4. El 25 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 25 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació al DARPA i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 4 de febrer de 2021 la GAIP rep el següent informe del DARPA: "L'ajuntament de la Garriga va contactar amb nosaltres el passat mes de juny en relació amb una denúncia sobre una possible tinença il·legal de conills en un habitatge particular. Ens van informar que la destinació dels animals podia ser la venda o l'autoconsum, que no ho sabien. Donat que hi havia el dubte en el tipus d'activitat exercida en aquestes instal·lacions, el passat mes de juliol es va procedir a fer una visita oficial, tanmateix, i donat que no es va localitzar al responsable dels animals, només es va aixecar un acta constatant la presència d'un nombre indeterminat de conills en llibertat en un pati d'una casa particular. A l'acta, que només la van signar els serveis veterinaris oficials, no es va imposar cap mesura correctora i es va enviar a l'ajuntament, sol·licitant-los el contacte d'algú responsable de l'activitat. Posteriorment, l'A.T. de FAADA va contactar amb nosaltres informant-nos que la denúncia havia estat iniciada per aquesta protectora per venda il·legal d'animals de companyia i no per autoconsum. Arran d'això es va informar, immediatament, a l'ajuntament que havien d'adreçar la denúncia al Departament de Territori i Sostenibilitat, com a administració competent en Nuclis zoològics il·legals. Des del nostre Departament no s'ha iniciat cap expedient sancionador perquè no tenim cap acta d'inspecció o de compareixença del propietari amb què es constati que l'activitat exercida és l'autoconsum i que porgués servir per iniciar el corresponent tràmit, d'acord la llei de procediment administratiu. En data 4 de desembre hem estat informats que l'ajuntament de la Garriga ha fet controls de seguiment d'acord amb les seves competències, per tant, haurà de ser aquesta administració local la que us podrà informar en relació amb la situació actual d'aquestes instal·lacions. Per la nostra part, i si ens arriba informació conforme l'activitat exercida està dins de la nostres competències, actuarem d'acord l'establert a la normativa vigent".



7. El 8 de febrer de 2021 la GAIP comunica l'informe del DARPA a l'entitat reclamant, tot indicant que pel que sembla aquest Departament no hauria fet més actuacions que les indicades i que a la vista d'aquest informe, si l'entitat reclamant no argumenta el contrari en el termini de cinc dies, la GAIP finalitzarà la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
8. El 10 de febrer de 2021 l'entitat reclamant contesta l'anterior comunicació de la GAIP indicant que es dóna per satisfeta amb la informació obtinguda.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".



Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de febrer de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 62/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.