

Resolució 196/2017, de 14 de juny

Número d'expedient de la reclamació: 158/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts.

Informació reclamada: Desglossament de la quantitat ingressada per l'Ajuntament en concepte d'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana entre 1996 i 2016.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: Com aquesta Comissió ha assenyalat en diferents ocasions i es desprèn de l'article 29.3 LTAIPBG, perquè la causa d'inadmissió de l'article 29.1.b LTAIPBG pugui invocar-se vàlidament cal que l'Administració motivi adequadament la complexitat al·legada, motivació que no existeix en aquest cas. La persona reclamant sol·licita informació d'un lapse temporal molt ampli (vint-i-un anys), que es remunta a 1996, però es tracta d'una sola xifra per any, que es recull en la liquidació pressupostària anual del municipi (com evidencia la informació facilitada dels anys 2011 a 2016), i l'obtenció de la qual no sembla que tingui una especial complexitat. Es tracta d'informació bàsica de l'Ajuntament que ha d'estar degudament arxivada i que els serveis d'intervenció municipal han de poder recuperar en un breu espai de temps. La informació sol·licitada té, a més, un especial interès públic després de les sentències recents del Tribunal Constitucional que declaren la inconstitucionalitat de la regulació de l'impost i que la persona reclamant esmenta a la seva sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntament. Informació pressupostària. Causes d'inadmissió. Elaboració complexa. Format. Còpia.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. El 10 d'abril de 2017 té entrada a la GAIP la Reclamació 158/2017, presentada contra la inadmissió per part de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts de la sol·licitud que s'indica en el següent antecedent. A la reclamació es declina el procediment de mediació que ofereix la GAIP i se sol·licita que tota comunicació tingui lloc en castellà.
2. El 3 de març de 2017 té entrada en el registre de l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts la següent sol·licitud de la persona reclamant (núm. de registre E2017003926):

“En relación con la sentencia del Tribunal Constitucional (TC) del pasado 16 de febrero de 2017, en la que resuelve anular el impuesto municipal sobre las plusvalías recibidas como consecuencia de venta, herencia, etc. Que en teoría grava la revalorización cuando es heredado o vendido, pero en la práctica es abonado siempre aunque haya perdido valor.

Por todo lo expuesto,

Solicito:



El desglose de cada año, desde el 1996 al 2016 ambos incluidos, de la cantidad ingresada por este Ayuntamiento por el cobro del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.

Todo ello al amparo de la Ley de Transparencia 19/2014, de 29 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno de la Generalitat de Catalunya [LTAIPBG].

Se pide en formato pdf, y que toda comunicación sea en castellano”.

3. El 30 de març de 2017 l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts remet a la persona reclamant un decret (número 2017LLDR000568) que estima l'esmentada petició únicament en relació amb els anys 2011 a 2016, ambdós inclosos, indicant la pàgina del web municipal on l'esmentada informació es troba disponible (s'especifica que està recollida en el concepte 116 d'ingressos de la liquidació dels pressupostos de les esmentades anualitats). El referit decret inadmet la sol·licitud d'informació pel que fa als anys 1996 a 2010, a l'empara de la causa d'inadmissió de l'article 29.1.b LTAIPBG, en considerar que la seva obtenció requereix una tasca complexa de recerca.
4. El 6 d'abril de 2017 la persona reclamant presenta escrit de reclamació contra l'esmentada inadmissió en el registre de l'Ajuntament de Pallejà, reclamació que té entrada en el registre de la GAIP el 10 d'abril, com s'ha assenyalat. El reclamant manifesta que no aconsegueix entrar en la pàgina web indicada per l'Ajuntament i considera que l'obtenció de la informació sol·licitada no constitueix una tasca complexa.
5. El 21 d'abril de 2017 la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la reclamació. El 24 d'abril de 2017 la GAIP comunica la presentació de la reclamació a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre la reclamació presentada.
6. El 12 de maig de 2017 la GAIP rep l'esmentat informe de l'Ajuntament, emès pel tècnic superior de Secretaria, en què s'afirma que s'ha facilitat el reclamant l'accés directe a la informació pressupostària que ha de ser objecte de publicitat activa i que, “respecte al període comprès entre l'any 1996 al 2010 aquest Ajuntament no té elaborada la informació” i “requereix una tasca complexa d'elaboració tant en format paper com en format electrònic, d'acord amb l'informe emès per l'interventor municipal transcrit a la resolució administrativa”.
7. El 12 de maig de 2017, a la vista de l'informe, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts que justifiqui millor la complexitat al·legada.
8. El 12 de maig la GAIP també trameta l'esmentat informe a la persona reclamant, que aquell mateix dia respon al·legant que l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat li ha facilitat aquesta mateixa informació davant d'una sol·licitud d'accés idèntica presentada el 27 de març de 2017, la



qual cosa evidencia que no constitueix una informació que sigui complex obtenir. La persona reclamant adjunta al seu escrit d'al·legacions la comunicació de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat de 4 d'abril de 2017 en què se li remet un quadre amb la recaptació anual en aquest municipi, en concepte de l'esmentat impost, entre els anys 1996 a 2016, ambdós inclosos.

9. El 23 de maig de 2017 l'Ajuntament tramet a la GAIP un nou informe de l'interventor accidental en què s'ofereixen les dades sol·licitades.

Fonaments jurídics

1. Motivació insuficient de la complexitat al·legada per l'Ajuntament

Com es desprèn dels antecedents, la persona reclamant sol·licita el desglossament anual de la quantitat ingressada per l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts en concepte d'Impost sobre l'Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (IIVTNU) entre 1996 i 2016, i aquest accedeix únicament a indicar-li la pàgina web municipal en què pot obtenir l'esmentada informació sobre els anys 2011 a 2016, inadmetent la sol·licitud pel que fa als anys anteriors en considerar que la seva obtenció requereix una tasca complexa de recerca.

L'article 29.1.b LTAIPBG estableix, certament, que l'Administració pot inadmetre les sol·licituds d'accés a informació pública que se li presentin "si per a obtenir la informació que demanen cal una tasca complexa d'elaboració o reelaboració", precisant que "en aquest cas, es pot donar la informació de manera desglossada, amb l'audiència prèvia del sol·licitant". No obstant això, com aquesta Comissió ha assenyalat en diferents ocasions (entre d'altres, en les Resolucions sobre les Reclamacions 36/2015 i 15/2016, així com a la Resolució 78/2017) i es desprèn de l'article 29.3 LTAIPBG, per tal que l'esmentada causa d'inadmissió pugui invocar-se vàlidament cal que l'Administració motivi adequadament la complexitat al·legada, motivació que no existeix en aquest cas.

La persona reclamant sol·licita informació d'un lapse temporal molt ampli (vint-i-un anys), que es remunta a 1996, però es tracta d'una sola xifra per any, que es recull en la liquidació pressupostària anual del municipi (com evidencia la informació facilitada dels anys 2011 a 2016), i l'obtenció de la qual no sembla que tingui una especial complexitat. Es tracta només de buscar la partida corresponent a la recaptació en concepte d'IIVTNU de les liquidacions pressupostàries dels anys anteriors, tasca que no ha de requerir un elevat volum de treball fins i tot en el cas que les esmentades liquidacions no es trobin informatitzades i calgui consultar els expedients en paper. Es tracta d'informació bàsica de l'Ajuntament que ha d'estar degudament arxivada i que els serveis d'intervenció municipal han de poder recuperar en un breu espai de temps. Prova aquesta falta de complexitat el fet que un Ajuntament de grandària similar al reclamat hagi facilitat a la persona



reclamant l'esmentada informació en resposta a una petició paral·lela sobre la quantitat recaptada per aquest altre Ajuntament en aquell mateix període (antecedent 8).

La informació sol·licitada té, a més, un especial interès públic després de les sentències recents del Tribunal Constitucional (STC 26/2017, de 16 de febrer –ECLI:ES:TC:2017:26– i STC d'11 de maig de 2017) que declaren la inconstitucionalitat de la regulació de l'IIVTNU i que la persona reclamant esmenta a la seva sol·licitud.

Per les raons exposades, ha d'estimar-se la reclamació i declarar-se el dret a que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts completi la informació facilitada amb la corresponent als anys 1996 a 2010, ambdós inclosos.

Com s'ha assenyalat (antecedent 9), l'Ajuntament ha elaborat i tramès a la GAIP aquesta informació durant la tramitació de la reclamació, que haurà de ser enviada a la persona reclamant.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de juny de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 158/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a que l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts li faciliti la informació sol·licitada, recollida en l'antecedent 2, en els termes indicats en el fonament jurídic 1.
2. Anul·lar parcialment el Decret municipal de 29 de març de 2017 en la mesura que inadmet la sol·licitud d'informació en relació amb el període comprès entre els anys 1996 i 2010.



3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts que lliuri la informació indicada en l'apartat 1 a la persona reclamant en el termini de deu dies hàbils des de la notificació d'aquesta resolució.
4. Requerir a l'Ajuntament de Sant Vicenç dels Horts que informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material de la present resolució tan bon punt es produeixin.
5. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 158/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 14 de juny de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.