

Resolució 197/2017, de 14 de juny

Número d'expedient de la reclamació: 159/2017 i 160/2017 (acumulades).

Administració reclamada: Ajuntament de Godall.

Informació reclamada: Còpia de sis factures abonades per l'Ajuntament i d'actes de la Junta de Govern Local.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum: El dret d'accés de tots els regidors a les actes de la junta o comissió de govern –en formin o no part– es troba reconegut implícitament pel darrer incís de l'article 113.1.b ROF. L'article 164.5 TRLMRLC reconeix un dret indiscutible dels electes locals a l'obtenció de còpia –en paper o, quan estigui disponible, en format electrònic– de la documentació a la qual accedeixin, sense necessitat de justificació ni de formulació d'ulteriors sol·licituds, i sense que existeixi marge de discrecionalitat de l'Administració a l'hora de decidir si l'atorga o no. La denegació de còpia només és admissible en casos excepcionals i ha de ser degudament motivada per l'Administració.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Contractistes. Factures. Junta de Govern. Actes. Protecció de dades personals.

Ponent: Oriol Mir Puigpelat.

Antecedents

1. L'11 d'abril de 2017 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 159/2017 i 160/2017, presentades pel grup municipal Acord per Godall-AM a l'Ajuntament de Godall contra la resposta donada per aquest Ajuntament a les sol·licituds d'accés que s'indiquen a l'antecedent següent. El grup municipal declina que les reclamacions es tramitin mitjançant el procediment de mediació.
2. La Reclamació 159/2017 té el seu origen en dues sol·licituds presentades per l'esmentat grup municipal (el 30 de setembre de 2015 i el 18 de desembre de 2015, amb registres d'entrada 1-366 i 1-506) en què es demana còpia de les sis factures següents, relacionades amb el servei d'enterraments del municipi: les factures amb núm. de registre 64, 68, 76, 135, 182 i 236 emeses entre el 17 de gener i el 26 de maig de 2015.

Al seu torn, la Reclamació 160/2017 deriva de tres sol·licituds presentades per l'esmentat grup municipal (el 23 de maig, 29 de juliol i 20 de setembre de 2016, amb registres d'entrada 1/2016/176, 1/2016/248 i 1/2016/292) en què es demana còpia de les actes de la Junta de Govern Local de l'actual legislatura.

Les sol·licituds es fonamenten en la normativa de règim local reguladora del dret d'accés dels electes locals.



3. L'Ajuntament, mitjançant Resolució d'alcaldia de 5 d'octubre de 2015 (registre de sortida 1-212), permet només la consulta presencial de les factures sol·licitades, desestimant el lliurament de còpia amb l'argumentació següent:

“Pel que fa a la sol·licitud de còpia de factures i tenint en compte la ponderació entre el principi de qualitat i la protecció de dades de terceres persones es desestima la sol·licitud efectuada per subministrar còpia de les factures relacionades si més no, i tenint en compte el dret d'accés a determinada informació que ostenta en condició de regidor, aquesta alcaldia li admet el dret d'accés a la informació i en aquest sentit pot personar-se a les dependències municipals per tal que pugui tenir accés a les factures que ha sol·licitat [...] sense que aquest accés suposi l'obtenció de còpies [d'aquestes]”.

Pel que fa a la sol·licitud de les actes de la Junta de Govern Local, l'alcaldia hi dona resposta mitjançant un escrit de 27 de maig de 2016 (registre de sortida 1/2016/117) on es comunica al grup municipal que li seran trameses “tan aviat com es tinguin efectuades les còpies”.

Ni la resolució de 5 d'octubre de 2015 ni aquest darrer escrit de 27 de maig de 2016 tenen peu de recurs.

4. En discrepar de la desestimació de còpia de les factures sol·licitades i no haver rebut les còpies de les actes de la Junta de Govern Local, l'11 d'abril de 2017 el grup municipal presenta les reclamacions davant la GAIP, com s'ha dit.

A la Reclamació 159/2017 especifica que “hem sol·licitat [diverses] vegades còpies d'unes factures dubtoses d'un treballador de l'Ajuntament que efectua tasques d'enterraments” i que “com a regidors tenim dret a veure i sol·licitar còpies de qualssevol factures o informació del consistori, ja que no en volem fer cap mal ús i ells ens ho neguen”.

A la Reclamació 160/2017 el grup municipal afirma que “volem tenir còpies de totes les actes de les Juntes de Govern Local de l'Ajuntament de Godall que s'han realitzat durant tota la legislatura, i que se'ns [lliurin] sense demora”, atès que “en aquestes Juntes de Govern es decideixen temes importants que afecten al poble i nosaltres com a regidors volem saber què és el que decideixen i perquè”.

5. El 21 d'abril de 2017 la GAIP comunica al grup municipal reclamant l'admissió a tràmit de les reclamacions. El 24 d'abril de 2017, la GAIP comunica la presentació de les reclamacions a l'Ajuntament de Godall i li demana l'expedient, així com un informe jurídic sobre les reclamacions presentades.
6. El 8 de maig de 2017 l'Ajuntament de Godall tramet a la GAIP els expedients i l'informe de l'Ajuntament de Godall, comú per a ambdues reclamacions, signat pel seu secretari. L'informe es limita a remetre a dos informes previs elaborats pel propi secretari durant la tramitació de les sol·licituds respectives, i que s'adjunten. En el primer informe, de 5 d'octubre de 2015, s'exposen



algunes cauteles, relacionades amb la protecció de dades personals, que caldria observar en el cas de les factures, mentre que a l'informe de 31 de maig de 2016 sobre les actes de la Junta de Govern es recorda l'obligació de trametre aquestes actes a tots els membres de la corporació, formin part o no de l'esmentada Junta, que imposa l'article 113 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals (ROF).

7. El 10 de maig de 2017 la GAIP dona trasllat d'aquesta documentació al grup municipal reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de les reclamacions

El fet que les reclamacions tinguin el seu origen en diverses sol·licituds d'accés a informació d'un grup municipal formulades a l'empara de la normativa de règim local, que no contempla expressament la possibilitat de reclamar davant òrgans de garantia com la GAIP, no impedeix que aquesta sigui competent per conèixer-les.

Com aquesta Comissió ha assenyalat en reiterades ocasions (entre d'altres, amb major deteniment, a les seves resolucions relatives a les Reclamacions 4/2016, 22/2016, 23/2016, 28/2016 i 34/2016), el règim d'accés dels càrrecs electes locals a la informació de l'ens local respectiu constitueix un supòsit de "règim d'accés especial" als efectes de la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i, com a tal, es regeix per la seva normativa específica (article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, articles 14 a 16 ROF i, a Catalunya, l'article 164 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya –TRLMRLC–) i, supletòriament, per l'LTAIPBG. Aquesta aplicació supletòria de l'LTAIPBG comporta que els càrrecs electes locals disposin també del mecanisme de reclamació davant la GAIP que aquesta llei reconeix en general a la ciutadania.

Tampoc constitueix causa d'inadmissió el fet que la reclamació es presenti havent transcorregut el termini d'un mes establert per l'article 42.1 LTAIPBG, atès que els actes impugnats no contenen la indicació preceptiva dels recursos susceptibles d'interposició i, quan això succeeix, el termini d'impugnació roman obert (article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú i, en l'actualitat, article 40 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques –LPAC–).

Finalment, aquesta Comissió també ha afirmat reiteradament la seva competència per conèixer de reclamacions presentades contra la manca de lliurament material de la informació sol·licitada i



estimada, com seria el cas de la Reclamació 160/2017 (així, p. ex., a la Resolució de 17 de novembre de 2016, d'estimació de la Reclamació 218/2016).

L'Ajuntament de Godall no qüestiona cap d'aquests tres extrems.

2. *Acumulació de les reclamacions*

Atesa l'estreta connexió existent entre aquestes dues reclamacions, que tenen les mateixes parts i una tramitació paral·lela, resulta procedent acumular-les a l'empara de l'article 57 LPAC i dictar una única resolució per a totes elles.

3. *Dret del grup municipal reclamant d'obtenció de la informació sol·licitada*

El grup municipal reclamant té dret a obtenir la informació sol·licitada en aquestes dues reclamacions.

En el cas de la Reclamació 160/2017, el propi Ajuntament estima la sol·licitud quan comunica al grup municipal que li trametrà les còpies de les actes de la Junta de Govern Local "tan aviat com es tinguin efectuades" (segons la resposta escrita de 27 de maig de 2016 recollida a l'antecedent 3). Com recorda el propi secretari municipal en el seu informe de 31 de maig de 2016, el dret d'accés de tots els regidors a les actes de la junta o comissió de govern –en formin o no part– es troba reconegut implícitament pel darrer incís de l'article 113.1.b ROF. Segons aquest precepte, "*las sesiones de la Comisión de Gobierno no serán públicas, sin perjuicio de la publicidad y comunicación a las Administraciones Estatal y Autonómica de los acuerdos adoptados. Además, en el plazo de diez días deberá enviarse a todos los miembros de la Corporación copia del acta*". Si l'Ajuntament ha de lliurar d'ofici a tots els regidors còpia de l'acta després de cada sessió, amb més motiu les ha de facilitar als regidors que les sol·licitin. L'Ajuntament ha disposat de temps més que suficient per efectuar les còpies corresponents des de la resposta donada a la sol·licitud d'accés, de manera que aquestes han de ser lliurades sense més demora.

Pel que fa a les factures que són objecte de la Reclamació 159/2017, l'Ajuntament ha estimat ja la seva consulta presencial, i la discrepància roman només en relació amb l'obtenció de còpia. S'ha de donar la raó al grup municipal reclamant i reconèixer el seu dret a obtenció de les còpies sol·licitades, un dret expressament reconegut, en termes molt amplis, per l'article 164.5 TRLMRLC, quan disposa que "els membres de la corporació tenen dret a obtenir còpia de la documentació a la qual tenen accés. Aquesta còpia es pot obtenir en format paper o bé en el suport tècnic que permeti d'accedir a la informació requerida". Com aquesta Comissió ha assenyalat en altres ocasions (amb més deteniment, p. ex., a les Resolucions de 7 de juny de 2016 sobre les Reclamacions 22, 23 i 28/2016), aquest precepte supera les limitacions relatives a les còpies contingudes en els articles 14 a 16 ROF i reconeix un dret indiscutible a l'obtenció de còpia –en paper o, quan estigui disponible, en format electrònic– de la documentació a la qual accedeixin, sense necessitat de justificació ni de formulació



d'ulteriors sol·licituds, i sense que existeixi marge de discrecionalitat de l'Administració a l'hora de decidir si l'atorga o no. La denegació de còpia només és admissible en casos excepcionals i ha de ser degudament motivada per l'Administració.

L'Ajuntament no motiva de manera convincent les raons d'aquesta denegació, sense que sigui suficient amb la genèrica invocació que duu a terme de la protecció de dades personals, dades que ja serien difoses amb la consulta presencial admesa per aquell. Es tracta només de sis factures, perfectament identificades, que contenen dades personals de tipus econòmic que no són íntimes i que els regidors i regidores han de poder conèixer per exercir adequadament la funció de control i fiscalització dels òrgans de govern municipal que els reconeix l'article 52.2.a TRLMRLC i comprovar el destí i la justificació dels recursos públics percebuts per la persona que ha facturat els seus serveis a l'Ajuntament. L'obtenció de còpia pot ser necessària, entre altres raons, per estudiar les factures amb el deteniment suficient, contrastar-les amb altres documents de què pugui disposar el grup municipal reclamant o fer-ne la difusió que correspongui, en el cas que palesin alguna il·legalitat. Aquesta Comissió ja ha reconegut en nombroses ocasions el dret dels electes locals (p. ex., a la Resolució de 7 de juliol de 2016 sobre la Reclamació 34/2016, entre moltes altres) i, fins i tot, dels ciutadans (p. ex. a la Resolució de 18 de maig de 2016 sobre la Reclamació 18/2016), a obtenir còpia de factures retribuïdes amb diner públic.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen pel cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de juny de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 159/2017 i 160/2017.



2. Estimar les Reclamacions 159/2017 i 160/2017 i declarar el dret del grup municipal reclamant a que l'Ajuntament de Godall li lliuri còpia de la informació indicada a l'antecedent 2.
3. Requerir a l'Ajuntament de Godall que, en el termini màxim de deu dies des de la notificació d'aquesta Resolució, faciliti al grup municipal reclamant les còpies indicades a l'apartat 1.
4. Requerir a l'Ajuntament de Godall que informi la GAIP sobre el compliment d'aquesta Resolució tan bon punt es produeixi.
5. Convidar el grup municipal reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 159/2017 i 160/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 14 de juny de 2017

Elisabet Samarra i Gallego
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.