

Resolució 197/2018, de 26 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 84/2018

Administració reclamada: Ajuntament de Bordils

Informació reclamada: Còpia de les sol·licituds de revisió dels preus públics per a l'abastament d'aigua presentades per l'empresa concessionària i aprovades per l'Ajuntament des de l'any 2009 fins al 2017.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: La discrepància que motiva la reclamació rau en quina informació, de la continguda en els expedients relatius la prestació del servei d'abastament d'aigua i relativa a les propostes de modificació dels preus presentades per PRODAISA i aprovades per l'Ajuntament des de l'any 2009 fins el 2017, ha de ser objecte d'accés amb còpia. L'Ajuntament va examinar, seleccionar i fotocopiar, per posar-la a disposició de la reclamant, la informació que considerava ajustada a la petició, però ha confirmat a aquesta Comissió que, es tracta d'una selecció parcial i que els expedients, efectivament, contenen altra informació presentada per l'empresa concessionària, que no han considerat addient a la sol·licitud. Considerant que no s'han oposat límits a l'accés i amb la finalitat d'evitar que l'Ajuntament malbarati recursos i esforços en realitzar una nova selecció i còpia que pugui resultar igualment insatisfactòria, s'insta a l'Ajuntament a permetre l'accés amb vista de la reclamant dels expedients complets, dels quals la persona reclamant haurà d'assenyalar aquells que efectivament responen a la seva sol·licitud i demanar-ne la còpia, que se li haurà de lliurar dins del termini d'execució d'aquesta Resolució, prèvia liquidació, si escau, de la taxa corresponent per còpies.

Paraules clau: Ajuntament. Aigua. Preus. Reclamació contra lliurament parcial. Format. Consulta presencial. Còpia. Taxa.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 15 de març de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 84/2018, presentada contra l'Ajuntament de Bordils, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). En el seu escrit de reclamació, la persona reclamant manifesta que se li van oferir còpies de documents, prèvia contraprestació econòmica de la taxa corresponent, però considera que la documentació posada a la seva disposició no es correspon amb l'objecte de la seva sol·licitud.
2. La sol·licitud d'informació que ara es reclama, de data 23 de gener de 2018, tenia per objecte la informació següent: "*còpies de les sol·licituds, motivades i raonades, de revisió dels preus*



públics per la prestació del servei d'abastament d'aigua presentades per PRODAISA i aprovades per l'Ajuntament des de l'any 2009 fins el 2017 (ambdós inclosos)".

3. La resposta de l'Ajuntament de Bordils, de 10 d'abril de 2018, estima la sol·licitud d'accés a informació pública, posant a disposició de la reclamant la informació, prèvia liquidació de la taxa per expedició de còpies.
4. El 19 de març de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Bordils i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El mateix 19 de març, la GAIP comunica a la persona reclamant que s'admet provisionalment a tràmit la reclamació, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment.
5. El 10 d'abril de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Bordils en que es relaten les actuacions dutes a terme per tal de donar compliment a la sol·licitud: consulta dels expedients a l'arxiu històric, selecció de la informació demanada per part del Secretari de l'Ajuntament, expedició de les còpies, citació del a persona reclamant per a la consulta i retirada de la informació, i l'oferiment de consulta al Secretari Interventor municipal per al cas que tingués dubtes. Segons l'informe, la persona reclamant, un cop examinada la documentació posada a la seva disposició, va rebutjar retirar la mateixa i abonar la taxa, afirmant que no es corresponia amb la informació sol·licitada.
6. El 25 d'abril de la GAIP va traslladar l'informe municipal a la persona reclamant per tal que pogués manifestar allò que considerés oportú a la vista que l'Ajuntament afirmava que s'havia realitzat l'accés presencial en consulta de la informació el 28 de febrer, i que ella s'havia negat a rebre'n les còpies prèvia liquidació de la taxa, tot atorgant-li amb aquesta finalitat un termini de 5 dies.
7. El 2 de maig de 2018 la persona reclamant remet a la GAIP el seu escrit d'al·legacions, en que fa constar:
 - *"En cap moment l'Ajuntament ha posat a la meva disposició la documentació sol·licitada, ja que els documents que em va oferir no es corresponen amb la informació que jo havia demanat*
 - *En cap moment em vaig negar a satisfer l'import de les fotocòpies tot i que considero que no és gaire coherent que l'Ajuntament faci pagar a un veí/veïna del municipi per accedir a una informació que és pública però que no ha estat publicada ni exposada enlloc, que ha estat*



sol·licitada a l'empara de la llei i que té com a objectiu conèixer els motius de l'increment desmesurat (166'55% en 8 anys) del preu d'un servei públic i bàsic com és l'aigua."

8. Vista la contradicció de les raons oposades per ambdues parts, la GAIP va considerar necessari disposar de la documentació posada a disposició per part de l'Ajuntament, d'acord amb l'article 33.6 RGAIP. Per aquest motiu va sol·licitar a l'Administració reclamada, el 7 de maig de 2018, que fes arribar a aquesta Comissió còpia de la documentació objecte de la reclamació, atorgant-li a l'efecte un termini de cinc dies.
9. El dia 14 de maig de 2018 entra a la GAIP la documentació sol·licitada a l'Ajuntament de Bordils.
10. A la vista de la documentació, la GAIP requereix a l'Ajuntament de Bordils, el 18 de juliol de 2018, que confirmi si els informes que consten entre la documentació aportada són els únics que contenen justificacions raonades de la necessitat de modificar les tarifes corresponents a l'abastament d'aigua, i que confirmi que la documentació es correspon amb la lliurada a la persona reclamant.
11. El 23 de juliol, el secretari de Bordils dona resposta a la comunicació de la GAIP i posa de manifest el següent: *"La documentació que us vàrem lliurar és una part del total que presenta el concessionari. La que vàrem considerar rellevant per motivar l'increment de les tarifes.*

La documentació que us vàrem lliurar és exactament la mateixa que vàrem lliurar a la persona reclamant, i que no va retirar al haver de satisfer la quota de la taxa per import de 15,60€ d'acord amb l'ordenança fiscal núm. 6 d'aquest Ajuntament."

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'objecte de la reclamació és informació pública, de conformitat amb la definició que en fa l'article 2.b) LTAIPBG.

La reclamació reuneix els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) i, per tant, és admissible a tràmit.



2. *Sobre l'accés a la informació objecte de la reclamació.*

La reclamació no es presenta contra la negació o la limitació del dret d'accés de la reclamant a la informació, ja que l'Ajuntament l'ha estimat plenament i ha posat les còpies a la seva disposició. Tampoc és objecte de controvèrsia la procedència de la imposició d'una taxa de 15,60€ per l'expedició de les còpies, tot i les reticències manifestades per la persona reclamant, i en tot cas cal dir que s'ha de considerar plenament ajustada a la previsió de l'article 37.2 LTAIPBG, ja que no excedeix del cost de l'operació i està emparada per l'Ordenança Fiscal municipal.

La discrepància que motiva la reclamació rau en quina informació, de la continguda en els expedients relatius la prestació del servei d'abastament d'aigua i relativa a les propostes de modificació dels preus presentades per PRODAISA i aprovades per l'Ajuntament des de l'any 2009 fins el 2017, ha de ser objecte d'accés amb còpia.

L'Ajuntament va examinar, seleccionar i fotocopiar, per posar-la a disposició de la reclamant, la informació que considerava ajustada a la petició, però ha confirmat a aquesta Comissió que, es tracta d'una selecció parcial i que els expedients, efectivament, contenen altra informació presentada per l'empresa concessionària, que no han considerat addient a la sol·licitud. D'altra banda, la persona reclamant, mes enllà de l'afirmació que la documentació posada a la seva disposició i consultada per aquesta Comissió no és la sol·licitada, no ofereix una major concreció o precisió de la informació que manca.

A la vista de l'exposat, considerant que no s'han oposat límits a l'accés i amb la finalitat d'evitar que l'Ajuntament malbarati recursos i esforços en realitzar una nova selecció i còpia que pugui resultar igualment insatisfactòria, s'insta a l'Ajuntament a permetre l'accés amb vista de la reclamant dels expedients complets, dels quals haurà d'assenyalar aquells que efectivament responen a la seva sol·licitud i demanar-ne la còpia, que se li haurà de lliurar dins del termini d'execució d'aquesta Resolució, prèvia liquidació, si escau, de la taxa corresponent per còpies.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "*l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió*". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juliol de 2018, resol per unanimitat:

1. Declarar el dret de la persona reclamant a consultar amb vista els expedients que continguin informació sobre els procediments de revisió dels preus públics per a l'abastament d'aigua i a obtenir còpia la documentació que assenyali i que s'ajusti a l'objecte de la seva sol·licitud (les sol·licituds de revisió dels preus públics per a l'abastament d'aigua presentades per l'empresa concessionària PRODAISA i aprovades per l'Ajuntament de Bordils, des de l'any 2009 fins al 2017).
2. Requerir a l'Ajuntament de Bordils que faciliti l'accés presencial dins del termini màxim de deu dies, i a que lliuri les còpies seleccionades dins del termini de cinc dies posteriors, sens perjudici de la liquidació de la taxa corresponent per expedició de còpies, si escau.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 84/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 26 de juliol de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.