

Resolució 199/2022, de 10 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 110/2022¹

Administració reclamada: Departament de Drets Socials

Informació reclamada: Sobre un possible nou servei per a persones amb discapacitat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: La Reclamació té únicament per objecte obtenir una resposta satisfactòria per a la persona reclamant als apartats 9 i 10 de la sol·licitud; no és que el DDS no els contestés, sinó que la resposta obtinguda és considerada poc fundada per la persona reclamant. Amb independència que aquesta pretensió de la persona reclamant té probablement una empara més que qüestionable en el dret d'accés a la informació pública (ja que la resposta facilitada sembla perfectament raonable), el cas és que la tramitació de la Reclamació ha servit perquè el DDS hagi pogut ampliar la seva resposta als apartats citats, fins al punt d'assenyalar que no disposa de més informació sobre els mateixos que la facilitada a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

Paraules clau: Administració de la Generalitat. Persona interessada. Persones amb discapacitat. Serveis públics. Finançament. Reclamació contra lliurament parcial de la informació. Inexistència d'informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'1 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 110/2022, presentada per una persona interessada contra el Departament de Drets Socials, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de gener de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud d'informació pública al Departament de Drets Socials: "Con fecha 20/09/2021, se he recibido notificación de un comunicado de fecha 02/09/2021 con registro de salida 14/09/2021. En dicho comunicado se me informa que el departamento está pendiente de que se confirme la posibilidad de financiación de un nuevo servicio de llar-residencia a Barcelona Ciudad, que podría dar respuesta a las

¹ El text original d'aquesta resolució, redactada pel ponent, s'ha escrit en castellà.



necesidades de xxxx (se acompaña como doc. 1). Anexo a la solicitud de acceso información pública: Se me facilite toda la información y documentación en relación con el nuevo servicio de llar-residencia del cual se me informa como: En qué proceso se encuentra en estos momentos, para su puesta en marcha. Nombre de la entidad. Nombre del Servicio. Número de Registro en RESES. Domicilio de la llar-residencia. Cuando se pondrá en funcionamiento. Cuántas plazas dispondrá la nueva llar-residencia. La tipología del servicio. Se me facilite toda la documentación en lo relativo a su Financiación. Cuál es el importe destinado al nuevo servicio de llar-residencia y en qué situación del procedimiento administrativo esta en estos momentos para que se adjudique su importe. Así como cualquier información y documentación, en relación con el documento 1, y la cual no se haya solicitado anteriormente”.

3. La resolució de 28 de gener de la Direcció General de l'Autonomia Personal i la Discapacitat (DGAPD) estima la sol·licitud i facilita la informació següent: “1. En qué proceso se encuentra en estos momentos, para su puesta en marcha: El Servicio está construido, equipado y acreditado. Queda pendiente la financiación del mismo, así como la publicación de los anexos y la convocatoria de provisión de plazas. No hay fecha prevista para dicha publicación. 2. Nombre de la entidad: Associació Centre Pedralbes. 3. Nombre del Servicio: Llar Residència Pedra Alba-1. Llar Residència Pedra Alba-2. 4. Número de Registro en RESES: Llar Residència Pedra Alba-1: S-10409. Llar Residència Pedra Alba-2: S-10410. 5. Domicilio de la llar-residencia: Llar Residència Pedra Alba 1 (C. Montevideo, 15, 1r 08034 Barcelona). Llar Residència Pedra Alba 2 (C. Montevideo, 15, 2n 1a 08034 Barcelona). 6. Cuando se pondrá en funcionamiento: Cuando se publique y se resuelva la convocatoria de provisión de plazas. 7. Cuántas plazas dispondrá la nueva llar-residencia: No dispondremos de esta información hasta que se publique la convocatoria de provisión de plazas. 8. La tipología del servicio: Llar Residència Pedra Alba-1: Llar residència temp. o perm. – discapacitat intel·lectual. Llar Residència Pedra Alba-2: Llar residència temp. o perm. – discapacitat intel·lectual. 9. Se me facilite toda la documentación en lo relativo a su Financiación: No dispondremos de esta información hasta que se publique la convocatoria de provisión de plazas. 10. Cuál es el importe destinado al nuevo servicio de llar-residencia: No dispondremos de esta información hasta que se publique la convocatoria de provisión de plazas”.
4. La Reclamació presentada l'1 de febrer de 2022 es basa en l'apreciació de la persona reclamant que la resposta als punts 9 i 10 “no està fonamentada”. Aquesta apreciació deriva de la següent consideració: “si en su momento estaba pendiente de que se aprobaran los presupuestos para su financiación y los presupuestos para el año 2022 ya están aprobados, esta parte entiende que la partida presupuestaria la deben saber y tenerla documentada, dado que se tendría que haber presentado el documento con el proyecto de los presupuestos” (aquesta observació es basa que



l'escrit que va informar del nou servei assenyalava que el seu finançament depenia del nou pressupost).

5. El 3 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 4 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al DDS i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 3 de març de 2022 la GAIP rep l'informe del DDS, que posa de manifest el següent: “El Departament de Drets Socials, a la Resolució de data 31/01/2022 en relació amb la informació dels punts 9 i 10, va respondre el següent: Se me facilite toda la documentación en lo relativo a su Financiación: No dispondremos de esta información hasta que se publique la convocatoria de provisión de plazas. Cuál es el importe destinado al nuevo servicio de llar-residencia: No dispondremos de esta información hasta que se publique la convocatoria de provisión de plazas. Tot i que la informació sol·licitada el departament actualment no la disposa (no existeix) atès que encara no s'ha publicat la convocatòria de provisió, però coneixent el Departament l'interès lícit de la persona sol·licitant per la informació sol·licitada, se li va donar resposta indicant que el Departament no disposarà de la informació fins que es publiqui la provisió de places. En relació amb aquesta provisió, se segueix el procediment establert en el Decret 69/2020, de 14 de juliol, d'acreditació, concert social i gestió delegada en la Xarxa de Serveis Socials d'Atenció Pública, i es realitzarà una convocatòria pública i concurrent, que garantirà la igualtat d'oportunitats davant totes les entitats que es presentin. En aquest sentit, cal tenir present que desconeixem si l'entitat que ha indicat la persona sol·licitant en la seva petició, es presentarà o no a la convocatòria i en cas afirmatiu, tampoc podem assegurar que sigui adjudicatària de places. Així doncs, ens reiterem en la resposta on afirmem que no podem donar aquesta informació fins que finalitzi el procés de provisió, és a dir, es publiqui la convocatòria, es presenti aquesta entitat i sigui adjudicatària de places. Sí que podem indicar que el cost mensual que el Departament de Drets Socials abona per una plaça de llar residència és de 2.315,62 €/mes. D'altra banda, el ciutadà en la seva reclamació fa esment a un escrit de data 2/9/2021, el qual se li va fer arribar en relació amb un expedient obert amb el Departament (Llei 39/2015, d'1 d'octubre del procediment comú de les Administracions públiques. Com hem comentat en el punt anterior, tot el que fa referència



al finançament està subjecte a la convocatòria de provisió de places. Cal indicar que la Reclamació presentada pel ciutadà deriva d'una sol·licitud d'accés a la informació pública, d'acord amb l'LTAIPBG, i l'escrit de data 2/9/2021 que adjunta a la Reclamació deriva d'una relació amb un expedient obert i que d'acord amb la Llei 39/2015 el Departament informa la família sobre el seu procés. Atès que el Departament ha facilitat a la persona reclamant tota la informació que disposava, demanem la finalització d'aquest procediment”.

8. El 7 de març de 2022 la GAIP trasllada l'informe del DDS a la persona reclamant, per al seu coneixement.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret



d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, que estava pendent de lliurar, en el marc d'aquest procediment.

Efectivament, la Reclamació té únicament per objecte obtenir una resposta satisfactòria per a la persona reclamant als apartats 9 i 10 de la sol·licitud; no és que el DDS no els contestés, sinó que la resposta obtinguda és considerada poc fundada per la persona reclamant. Amb independència que aquesta pretensió de la persona reclamant té probablement una empara més que qüestionable en el dret d'accés a la informació pública (ja que la resposta facilitada sembla perfectament raonable), el cas és que la tramitació de la Reclamació ha servit perquè el DDS hagi pogut ampliar la seva resposta als apartats citats, fins al punt d'assenyalar que no disposa de més informació sobre els mateixos que la facilitada a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificava.

En aquestes circumstàncies és procedent la finalització de la Reclamació, sense necessitat de formular cap declaració sobre l'abast del dret d'accés a la informació pública exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2022, decideix per unanimitat finalitzar la Reclamació 110/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.