

Resolució 200/2022, de 10 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 130/2022

Administració reclamada: Consell Interuniversitari de Catalunya

Informació reclamada: Nombre de matrícules dels graus de medicina a les universitats públiques.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'informe del CIC posa de manifest que la informació pública reclamada, a 31 de desembre de 2021, no es troba en poder d'aquest organisme, sinó de cada una de les universitats públiques de Catalunya. En aquestes circumstàncies, és procedent d'aplicar l'article 30 LTAIPBG. És procedent retrotreure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir el CIC perquè la derivi a cada una de les universitats públiques de Catalunya, d'acord amb els requeriments dels articles que s'acaben de citar i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que cada universitat lliuri a la persona reclamant la informació respectiva sol·licitada, dins del termini d'un mes des de la recepció de la derivació. En cas que alguna de les universitats incompleixi la responsabilitat de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada en el seu àmbit respectiu, aquesta podrà presentar una reclamació a la GAIP contra la universitat incomplidora.

Paraules clau: Organismes de la Generalitat. Universitats públiques. Matrícules a Medicina. Informació estadística. Derivació. Retroacció del procediment.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 7 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 130/2022, presentada contra el Consell Interuniversitari de Catalunya (CIC), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 de desembre de 2021 la persona reclamant presenta al registre de la Sindicatura de Greuges una sol·licitud d'informació que demana al Portal de Transparència de la Generalitat de Catalunya el nombre "de matrícules de nou accés en vigor i no anul·lades pel curs 2021/22 a tots els graus de Medicina de les Universitats públiques catalanes a data 21 de Desembre de 2021".
3. La Resolució de 14 de gener de 2022 de la Secretaria del CIC estima la sol·licitud i facilita la informació demanada, si bé en els termes següents: "Se sol·licita informació del número de matrícules de nou accés en vigor i no anul·lades per al curs 2021-2022 a tots els graus en Medicina de les universitats públiques catalanes en data 21 de desembre de 2021. L'Oficina d'Accés a la



Universitat va tancar el procés d'assignació de places per als ensenyaments universitaris del curs 2021-2022 en data 3 de novembre de 2021. Es lliura, doncs, la informació corresponent a la data de tancament del procés, sense que hi hagi hagut cap modificació posterior vinculada al procés d'assignació, en l'entesa que, un cop tancat aquest procés, les universitats tenen considerats diversos supòsits pels quals una matrícula pot ser anul·lada, sense que es puguin vincular aquests supòsits d'anul·lació al procés d'assignació, ni afectar les competències de l'Oficina d'Accés a la Universitat”.

4. La Reclamació presentada el 7 de febrer de 2022 indica que la informació facilitada és la del tancament del procés de matriculació, i no la demanada, que és l'existent a data 21 de desembre de 2022.
5. El 10 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al CIC i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 4 de març de 2022 la GAIP rep l'informe del CIC, que fa les consideracions següents: “Primera.- La persona sol·licitant reclama que es lliuri la informació del número de matrícules de nou accés en vigor i no anul·lades per al curs 2021-2022 a tots els graus en Medicina de les universitats públiques catalanes a data 21 de desembre de 2021, i no a 3 de novembre de 2021 tal i com es va informar. Segona.- La informació lliurada a la persona sol·licitant és la corresponent al 3 de novembre de 2021, atès que aquesta ha estat la data de tancament del procés d'assignació de places per a ensenyaments universitaris del curs 2021-2022 realitzat per l'Oficina d'Accés a la Universitat. Es tracta d'una data posterior a la prevista com a data de tancament de la preinscripció al calendari aprovat per la Comissió d'Accés i Afers Estudiantils del Consell Interuniversitari de Catalunya de 9 de març de 2021 (DOGC de 14.5.2021), que era el 27 d'octubre de 2021, atès que, amb la voluntat de no deixar places disponibles i d'ajustar al màxim l'oferta i la demanda de places universitàries, enguany s'ha allargat uns dies aquest procediment d'assignació. S'adjunta la Resolució EMC/1385/2021, de 7 de maig, per la qual es fa públic el calendari de la preinscripció i la matrícula universitàries per al curs acadèmic 2021-2022 de les universitats públiques de Catalunya i de la Universitat de Vic – Universitat Central de Catalunya. Tercera.- Tancat el procés d'assignació dut a

terme per l'Oficina d'Accés a la Universitat (OAU), en data 3 de novembre de 2021, a partir d'aquesta data són les universitats les que estableixen els supòsits pels quals una matrícula pot ser anul·lada, supòsits no vinculats al procés d'assignació tancat per l'OAU ni amb les seves competències. Quarta.- El procés d'assignació de places per part de l'Oficina d'Accés a la Universitat es fa per a 8 universitats (les 7 públiques: UB, UAB, UPC, UPF, UdG, URV i UdL, i la Universitat de Vic-Universitat Central de Catalunya). La resta d'universitats (URL, UOC, UIC, UAO) fan l'admissió de forma directa. El procés es fa d'acord amb el calendari anual de preinscripció i de matrícula universitària que aprova la Comissió d'Accés i Afers Estudiantils del Consell Interuniversitari de Catalunya (publicat posteriorment al DOGC), i a partir de l'oferta de places anual que aprova la Junta del Consell Interuniversitari de Catalunya. En els procediments d'admissió a la universitat, s'estableixen anualment tres convocatòries de preinscripció universitària: convocatòria de juny, convocatòria de setembre i convocatòria de febrer. Per a cada convocatòria es concreten les dates on es publica l'assignació de places i la matrícula universitària fins el tancament del procés de preinscripció. A la convocatòria de juny estan acordades sis dates de publicació d'assignació de places, que continuen, posteriorment, cada quinze dies en funció de les places que restin vacants en els centres d'estudi. Igualment, s'estableixen les dates de publicació de l'assignació de places i matrícula universitària a les convocatòries de setembre i de febrer (sobre les dates concretes, es pot consultar el calendari de la preinscripció del curs 2021-2022 aquí:

<https://universitats.gencat.cat/ca/preinscripcions/dates-claus-preinscripcio/>) Per a cada assignació se segueix el mateix procediment: l'Oficina d'Accés a la Universitat fa l'assignació, comunica a les universitats la llista d'estudiants assignats a cada grau, i publica l'assignació de places al portal d'accés a la universitat. L'estudiant es matricula en la data establerta en funció de la data de publicació de l'assignació. L'endemà de l'últim dia de matrícula les universitats comuniquen a l'Oficina d'Accés les places que, tot i haver estat assignades, resten vacants (perquè els estudiants no s'han matriculat en el termini establert). Amb les places vacants a cada grau que les universitats comuniquen a l'Oficina d'Accés a la Universitat es fan les assignacions posteriors. A mesura que se succeeixen les assignacions, els centres omplen les places disponibles de cada grau i en el moment que un estudi ha omplert totes les places i no en queda cap de disponible, el grau en qüestió ja no opta a les assignacions posteriors. Per als graus en Medicina, el procés d'assignació de places del curs 2021-2022 es va tancar el 3 de novembre de 2021, atès que en aquesta data no hi havia cap plaça vacant a cap dels graus en Medicina de les universitats catalanes que fan l'assignació a través de l'Oficina d'Accés a la Universitat. CONCLUSIÓ Per tot l'exposat, es reitera el contingut de la resolució de la Secretaria General del Consell Interuniversitari de Catalunya de data 14 de gener de 2022 i es queda a disposició del procediment de mediació”.

8. El 8 de març de 2022 la GAIP comunica l'informe del CIC a la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció.



L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. La informació reclamada i el dret a accedir-hi

La informació sol·licitada en aquest procediment és el nombre de matrícules de nou accés en vigor i no anul·lades pel curs 2021/22 al tots els graus de Medicina de les Universitats públiques catalanes a data 21 de Desembre de 2021. En resposta a aquesta sol·licitud, el CIC ha facilitat a la persona reclamant el nombre de matrícules sol·licitat, si bé amb data a 3 de novembre de 2022, i no de 21 de desembre, com s'havia sol·licitat. La raó per la qual el CIC no facilita les dades demanades amb referència a la data sol·licitada és que el procés de matriculació hauria finalitzat el 3 de novembre de 2022 i les eventuais anul·lacions i modificacions posteriors s'haurien produït a nivell de cada universitat, sense que el CIC disposi d'aquesta informació; el CIC explica detalladament el procés de matriculació i argumenta de forma prou convincent la manca de dades de matriculacions posteriors al 3 de novembre de 2022. Queda prou clar, doncs, que el CIC no disposa de la informació reclamada.

Per una altra banda, també sembla prou clar el dret de la persona reclamant a aquesta informació. Efectivament, la informació sol·licitada sobre matrícules vigents a medicina a les universitats públiques de Catalunya és pública, perquè fa referència directa a un servei públic i amb tota probabilitat es deu trobar en poder de l'Administració. En conseqüència, en aplicació dels articles 18 i 20 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, tret que concorrin causes legals que en puguin determinar la denegació. No és previsible la concurrència de causes legals que justifiquin denegar la informació sol·licitada, que és de naturalesa estadística, i en qualsevol cas no se n'ha invocat cap. Per tant, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada.

El cas és que l'informe del CIC posa de manifest que la informació pública reclamada, a 31 de desembre de 2021, no es troba en poder d'aquest organisme, sinó de cada una de les universitats públiques de Catalunya. En aquestes circumstàncies, és procedent d'aplicar l'article 30 LTAIPBG, segons el qual “1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública”. L'article 57 del Decret 8/2021, de transparència i accés a la informació pública (DTAIP),



desenvolupa el precepte anterior, en la modalitat aplicable al cas (apartat 2 de l'article 30), en els termes següents: "1. Als efectes de l'article 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'entén que són administracions públiques diferents tant les administracions públiques territorials estatal, autonòmiques o locals, com les universitats públiques i els organismes públics i entitats del sector públic dependents o vinculades a aquelles que disposin del seu propi registre electrònic. 2. Als efectes dels articles 27.3 i 30.2 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, en els casos en els quals la sol·licitud d'accés a la informació s'adreça a una administració pública diferent a l'administració pública competent per resoldre, que és la que disposa de la informació, la primera, a través de la unitat d'informació, ha de derivar la sol·licitud a l'administració pública competent en el termini de quinze dies hàbils a comptar des de la data en què la sol·licitud hagi entrat en el registre electrònic de l'administració pública a la qual fou adreçada la sol·licitud. 3. La unitat d'informació que hagi rebut i derivat la sol·licitud ha de declarar-se incompetent per resoldre i ha de comunicar a la persona sol·licitant el tràmit de la derivació de la sol·licitud en el termini dels cinc dies hàbils següents a la tramesa de la derivació a l'administració pública competent, amb indicació de l'administració pública a la qual s'ha derivat la sol·licitud. La persona sol·licitant no haurà de presentar en cap cas una nova sol·licitud adreçada a l'administració pública competent per resoldre. En aquest supòsit, el termini per resoldre la sol·licitud s'inicia des de la data en la qual la sol·licitud tingui entrada en el registre electrònic de l'administració pública competent per resoldre. 4. En els casos en els quals la sol·licitud d'accés a la informació s'adreça a una administració pública que disposa només d'una part de la informació sol·licitada, la unitat d'informació d'aquesta administració pública ha de tramitar-la en relació amb aquesta part d'informació. Pel que fa a la resta d'informació sol·licitada, la unitat d'informació de l'administració pública que rep la sol·licitud ha de derivar-la a l'altra o altres administracions públiques competents, d'acord amb els efectes previstos als apartats segon i tercer anteriors".

A la vista de les anteriors consideracions i dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, és procedent retrotreure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir el CIC perquè la derivi a cada una de les universitats públiques de Catalunya, d'acord amb els requeriments dels articles que s'acaben de citar i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que cada universitat lliuri a la persona reclamant la informació respectiva sol·licitada, dins del termini d'un mes des de la recepció de la derivació. En cas que alguna de les universitats incompleixi la responsabilitat de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada en el seu àmbit respectiu, aquesta podrà presentar una reclamació a la GAIP contra la universitat incomplidora.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la



Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 130/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sobre el nombre de matrícules de nou accés en vigor i no anul·lades pel curs 2021/22 al tots els graus de Medicina de les Universitats públiques catalanes a data 21 de Desembre de 2021.
2. Retrotreure aquest procediment d'accés a la informació pública al moment de la recepció de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 i requerir el CIC perquè, dins del termini màxim de cinc dies des de la recepció d'aquesta Resolució, derivi a cada una de les universitats públiques de Catalunya, d'acord amb els requeriments dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que cada universitat lliuri a la persona reclamant la informació respectiva sol·licitada, dins del termini d'un mes des de la recepció de la derivació.
3. Anul·lar la resolució de 14 de gener de 2022 de la Secretaria del CIC, indicada a l'antecedent 3, en tot allò que s'oposi al contingut d'aquesta Resolució.



4. Requerir al CIC a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 130/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.