

Resolució 201/2017, de 21 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 188/2017.

Administració reclamada: Ajuntament de l'Arboç.

Informació reclamada: Còpia d'una instància presentada per una altra persona a l'Ajuntament.

Sentit de la Resolució: Estimació.

Resum: El dret d'accés a la informació pública regulat pels articles 18 i següents LTAIPBG garanteix la possibilitat d'accedir no només a la informació subjecta a les obligacions de publicitat activa, sinó a tota la informació que sigui a mans de l'Administració (sens perjudici que en determinats casos no procedeixi l'accés degut a la concurrència de límits legals). A la instància hi consten dades personals de la persona que la va presentar (l'ex parella de la persona reclamant), però es tracta de dades que la persona reclamant ja coneix i cita a la seva sol·licitud d'informació; per tant, l'accés a la informació demanada no comporta un perjudici per a les dades personals de l'autora de la instància.

Paraules clau: Ajuntament. Informació pública. Dret d'accés i publicitat activa. Dades personals. Instàncies.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 9 de maig de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 188/2017, presentada contra l'Ajuntament de l'Arboç, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no demana el procediment de mediació.
2. El 31 de març de 2017, mitjançant la sol·licitud número 20171780, la persona reclamant va formular la sol·licitud següent a l'Ajuntament de L'Arboç: "fa un temps vaig estar empadronat a L'Arboç, carrer (...) La meva ex parella (...) va fer una instància en data 10 de novembre de 2015, Registre d'entrada 20156158 per tal d'esbrinar mitjançant el cos de la policia local si jo residia al domicili citat. Sol·licito que em faciliteu còpia de la seva instància".
3. El 7 d'abril de 2017 la Secretària interventora accidental de l'Ajuntament de L'Arboç dóna la següent resposta a la sol·licitud anterior: "En data 31 de març de 2017 es va presentar instància amb RE número 20171780, sol·licitant còpia de l'RE número 20156158, presentada per RPP. Se li desestima íntegrament la sol·licitud d'informació en aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. A l'article 8 indica la informació subjecta al règim de transparència i aquest cas no hi està subjecta". Aquest escrit no conté peu de recursos.
4. El 9 de maig de 2017 la persona reclamant motiva aquesta Reclamació en les consideracions següents: "he rebut la resposta de l'Ajuntament, on em diuen que desestimen la petició perquè la



- informació sol·licitada no està subjecta a la Llei de transparència. Jo reclamo tenir accés a aquesta informació perquè soc la part perjudicada, ja que es demana una informació privada meva. L'Ajuntament en qüestió va admetre la instància de la meva ex parella i la policia va emetre informe sobre el meu lloc de residència sense posar-ho en el meu coneixement, tal com obliga la llei. Per tant jo exigeixo tenir accés a aquesta informació per saber els fets exposats per tal que l'Ajuntament i en aquest cas la policia local fes una intervenció que és d'àmbit privat”.
5. El 17 de maig la GAIP trasllada aquesta Reclamació a l'Ajuntament de L'Arboç, tot demanant-li, per a dins del termini màxim de deu dies, còpia de l'expedient i un informe sobre la Reclamació. El 29 del mateix mes la GAIP demana específicament a l'Ajuntament si ha donat trasllat de la sol·licitud d'informació a les terceres persones afectades i, en el seu defecte, la seva adreça per tal que pugui fer-ho la GAIP.
 6. El 19 de juny de 2017 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de l'Arboç, que justifica la denegació de la informació sol·licitada sobre la base de considerar que els articles 8 i 10 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), no inclouen aquesta mena d'informació dins l'àmbit de les obligacions de transparència o de publicitat activa de les Administracions públiques. L'informe adjunta còpia de la instància objecte d'aquesta Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Publicitat activa i dret d'accés a la informació pública

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament denega la informació demanada amb l'argument que aquesta mena d'informació no està subjecta a cap obligació de transparència (o publicitat activa) establerta pels articles 8 i següents LTAIPBG. Aquest argument no es pot admetre.

L'LTAIPBG, en relació amb la informació pública, estableix dos tipus de previsions. Per una banda, les obligacions de publicitat activa o transparència de les Administracions públiques, que es concreten en l'obligació legal de donar publicitat en els seus portals de transparència o pàgines web a diverses dades, concretades en els articles 8 i següents LTAIPBG. Es tracta d'una relació limitada d'informacions, que han de ser objecte d'àmplia difusió, ja que ha de poder consultar-les qualsevol persona, sense necessitat de demanar-ho.

Per una altra banda, l'LTAIPBG també garanteix i regula el dret d'accés a la informació pública, definit pel seu article 18 com un dret subjectiu d'accedir a la informació pública a què fa referència l'article 2.b de la mateixa llei, el qual la defineix com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”. Per tant, en principi, el dret d'accés a la informació pública regulat pels articles 18 i següents LTAIPBG garanteix la possibilitat d'accedir no només a la informació subjecta a les



obligacions de publicitat activa, sinó a tota la informació que sigui a mans de l'Administració (sens perjudici que en determinats casos no procedeixi l'accés degut a la concurrència de límits legals). L'exercici del dret d'accés a la informació pública requereix una sol·licitud expressa de la persona interessada, que s'ha de tramitar de conformitat al previst pels articles 26 i següents LTAIPBG i pot tenir per objecte qualsevol informació a mans de l'Administració.

En aquest cas estem davant d'una manifestació de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, i no del compliment d'obligacions de publicitat activa. El fet que la informació que es demana no hagi de ser objecte de publicitat activa no treu que pugui ser-ho de l'exercici del dret d'accés a la informació.

2. Dret a la informació sol·licitada

La informació demanada (una instància) és a mans de l'Ajuntament de l'Arboç (així ho acredita el fet que l'hagi adjuntat al seu informe), fet que comporta que s'hagi de qualificar d'informació pública, en aplicació de l'article 2.b LTAIPBG, i sigui susceptible de ser objecte del dret d'accés regulat pels articles 18 i següents LTAIPBG.

No sembla, per una altra banda, que concorrin límits oposables al lliurament d'aquesta informació a la persona reclamant. Certament, a la instància hi consten dades personals de la persona que la va presentar (l'ex parella de la persona reclamant), però es tracta de dades que la persona reclamant ja coneix i cita a la seva sol·licitud d'informació; per tant, l'accés a la informació demanada no comporta un perjudici per a les dades personals de l'autora de la instància. La finalitat de l'accés no és conèixer aquestes dades personals, sinó els termes del sol·licitat per la instància, als efectes de poder valorar l'actuació municipal feta per atendre-la. En aquest sentit, a més del dret general d'accés a la informació pública, avala la pretensió de la persona reclamant el fet que aquestes actuacions municipals afecten els seus interessos.

Les anteriors consideracions porten a concloure que la persona reclamant té dret a què l'Ajuntament de l'Arboç li faciliti la informació sol·licitada.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 de juny de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 188/2017 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir una còpia de la instància presentada a l'Ajuntament de l'Arboç per la seva ex parella el 10 de novembre de 2015, Registre d'entrada 20156158, per tal d'esbrinar mitjançant el cos de la policia local si la persona reclamant residia a aquest municipi.
2. Requerir a l'Ajuntament de l'Arboç que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de cinc dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es plantegi amb ocasió de l'execució d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 188/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 21 de juny de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.