

Resolució 203/2022, de 17 de març

Número d'expedient de les Reclamacions: 1114/2021 i 1115/2021 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Roda de Ter

Informació reclamada: Informació sobre la contractació d'urgència d'una treballadora i accés a una acta de la mesa de negociació on s'acorda una determinada mobilitat funcional i informació sobre les modificacions de plantilla i pressupostàries que comporta.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat amb l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació. Acumulació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 15 de desembre de 2021 entren a la GAIP les Reclamacions 1114/2021 i 1115/2021, presentades per la mateixa persona reclamant actuant en nom del Comitè d'empresa de l'Ajuntament de Roda de Ter contra el mateix Ajuntament, en relació amb dues sol·licituds d'accés a informació que s'indiquen als antecedents següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 d'octubre de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Roda de Ter la motivació del caràcter urgent del contracte pel qual es substitueix una determinada treballadora de municipal. Aquesta sol·licitud és objecte de la Reclamació 1114/2021.
3. El 8 d'octubre de 2021 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Roda de Ter, en relació amb la incorporació de treballadores amb incapacitat temporal de llarga durada amb una mobilitat funcional, sol·licita que li sigui lliurada "l'acta de la mesa general de negociació de l'acord, informació de les places que ocuparan dins la plantilla, informació, si s'escau de la modificació de la plantilla, places noves... De quina partida es retribuïran aquestes places. Per quant de temps aquesta mobilitat funcional".



4. Les Reclamacions presentades el 15 de desembre de 2021 indiquen que l'Ajuntament de Roda de Ter no hauria respost a les sol·licituds anteriors.
5. El 22 de desembre de 2021 la GAIP comunica les reclamacions a l'Ajuntament de Roda de Ter i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les que deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre les reclamacions.
6. El 22 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment a tràmit les reclamacions, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
7. El 16 de febrer de 2022 es convoca la primera sessió de mediació per al dia 1 de març de 2022 a les 12 hores.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



3. Acumulació del procediments

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tinguin una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta connexió íntima es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts, i del motiu de finalització dels procediments és la subscripció d'un únic acord de mediació en virtut del qual les parts resolen la discrepància jurídica que motiva la interposició de les Reclamacions.

D'acord amb l'anterior, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol, de forma acumulada, per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la les Reclamacions 1114/2021 i 1115/2021, en haver-se assolit l'acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

d'1 de març de 2022, relatiu a les Reclamacions 1114/2021 i 1115/2021

REUNITS

Per la part reclamant,

[...]

Per part de l'Administració reclamada

[...]

[...]

ACORDEN

L'Ajuntament de de Roda de Ter es compromet a facilitar la informació següent en resposta a les sol·licitud d'accés a informació presentades per la part reclamant i que son objecte de les reclamacions 1114/2021 i 1115/2021:

- En relació amb la Reclamació 1114/2021: es compromet facilitar l'accés a la documentació justificativa del caràcter d'urgència en base al qual es contracta al personal que s'identifica a la sol·licitud d'accés a informació de 8 d'octubre, o bé a manifestar expressament la inexistència de la justificació esmentada.
- En relació amb la Reclamació 1115/2021: es compromet a facilitar l'accés a la documentació sol·licitada relacionada amb la mobilitat funcional del personal de l'Ajuntament identificat a la sol·licitud d'accés a informació de 8 d'octubre, o bé a manifestar expressament la seva inexistència.

Aquesta informació es lliurarà el dia 7 de març de 2022.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de les seves reclamacions en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

(Hi consten les firmes)