

Resolució 203/2023, de 2 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1170/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Manresa

Informació reclamada: Mesuraments de contaminació acústica d'una pista de gel.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que tindria en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona afectada. Sorolls. Sonometria. Pista de gel. Comerç. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 24 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1170/2022, presentada per una persona afectada contra l'Ajuntament de Manresa, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de novembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Manresa "informació sobre els mesuraments i els resultats de les comprovacions de la contaminació acústica per la pista de gel instal·lada en la Pl. Sant Domènec, en els anys 2016, 2017, 2018, 2019, 2021, en els mesos de novembre a gener de cadascun dels anys i que van estar realitzats per aquesta administració".
3. El 13 de desembre de 2022 l'Ajuntament contesta: "1. Consultat l'arxiu municipal, consta que la Unió de botiguers i comerciants de Manresa va sol·licitar autorització per a la instal·lació d'una pista de gel a la plaça Sant Domènec des de l'any 2018 fins a l'any 2022 (amb l'excepció de l'any 2020), segons els expedients següents: LLI.AEX/2018-192, LLI.AEX/2019-171, FUE.NPD/2021-15 i FUE.NPD/2021-53. Anteriorment, la pista l'havia promogut el mateix Ajuntament i, per tant, no requeria d'autorització administrativa. 2. Durant la campanya 2019-2020, davant la possibilitat

que s'estiguessin superant els límits d'immissió sonora, es va demanar a l'entitat promotora de l'activitat l'aturada del compressor de fred de la pista en horari nocturn (a partir de les 23:00 hores). 3. En la campanya del 2021-2022, l'Ajuntament va sol·licitar, dins el tràmit de la llicència FUE.NPD/2021-15, l'aportació de documentació justificativa de les mesures correctores adoptades en matèria de contaminació acústica, aplicades a les instal·lacions de la pista de gel. 4. En el tràmit de la llicència per a la instal·lació de la pista de gel per l'actual període de Nadal 2022-23 i davant de la queixa registrada a l'Ajuntament, s'han mantingut reunions amb el promotor de la pista de gel per tal que, abans d'iniciar l'activitat, s'hagin dut a terme les mesures correctores específiques de millora de l'aïllament acústic de la font de soroll (motors dels equips de fred), i que en quedi justificada la seva viabilitat amb el corresponent estudi acústic, efectuat per part de tècnic especialista. 5. Un cop s'ha aportat l'informe tècnic d'aïllament i han estat executades les mesures correctores, tècnics municipals han fet mesures d'immissió sonora a un dels habitatges afectats i s'ha comprovat que es compleixen els límits fixats a l'annex 3 de la Llei 16/2002, de protecció contra la contaminació acústica, tenint en compte que els habitatges de la plaça St. Domènec estan, d'acord el mapa de capacitat acústica de Manresa, en una zona de sensibilitat acústica moderada (zona B1). Els resultats de les mesures fetes en ambient exterior són els següents: ...”.

4. La Reclamació presentada el 24 de desembre de 2022 indica que l'Ajuntament ha contestat la sol·licitud, però no ha facilitat la informació demanada. Fa les consideracions següents: “l'ajuntament va fer mesurament per part de tècnic competent i amb companyia de la Policia Local en línies de façanes a la Plaça Sant Domènec de Manresa i vull obtenir aquests informes, donant-me trasllat d'un document que no he demanat”.
5. El 5 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 5 de gener de 2023 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Manresa i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. El 26 de gener de 2023 la GAIP rep l'informe i l'expedient requerits a l'Ajuntament. L'informe municipal posa de manifest el següent: “El peticionari sol·licitava els mesuraments i resultats dels nivells d'immissió sonora de la pista de gel entre els anys 2016 i 2021. L'ajuntament no disposa



d'aquesta informació en tant que no consten en els corresponents expedients administratius de llicència per a la instal·lació de la pista de gel. Per això, a efectes de poder donar una resposta i atendre la petició de la persona sol·licitant, es va elaborar i trametre a l'interessat un informe comprensiu dels expedients tramitats i les gestions realitzades per l'ajuntament en el marc de les referides llicències per aquesta activitat extraordinària. L'Ajuntament de Manresa té plena disposició i no presenta cap objecció per facilitar a la persona interessada i que planteja la sol·licitud tota la informació disponible i que consta als expedients administratius tramitats als efectes d'autoritzar la pista de gel a la Plaça Sant Domènec de Manresa durant les campanyes de Nadal en compliment de la Llei 19/2014, de 29 de desembre. Pel que respecta a la petició de mesuraments i comprovació dels nivells d'immissió sonora, es facilita l'informe de data 13 de desembre de 2022 elaborat per part dels Serveis tècnics municipals on s'avaluen els nivell d'immissió en l'ambient exterior resultat del soroll que genera el compressor de la pista de gel. No consten als referits expedients d'autorització de la pista de gel informes de mesuraments corresponents als anys anteriors, de manera que no es poden aportar en resposta a la seva petició". S'adjunta un informe tècnic de desembre de 2022 amb diversos mesuraments d'immissions.

8. El 27 de gener de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la documentació aportada per l'Ajuntament, indicant que si no al·lega motivadament el contrari, i atès que l'Ajuntament afirma que no hi ha als expedients mesuraments d'anys anteriors, es considerarà satisfeta la sol·licitud i la Reclamació finalitzarà per la pèrdua del seu objecte.
9. L'1 de febrer de 2023 la persona reclamant presenta al·legacions que acreditarien que responsables municipals s'haurien fet ressò en repetides ocasions de mesuraments d'anys anteriors.
10. El 8 de febrer de 2023 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions presentades per la persona reclamant i li requereix que en el termini de 10 dies porti a la GAIP un informe addicional que es pronunciï sobre les al·legacions de la persona reclamant, ja sigui per refutar-les o per facilitar tota la informació sol·licitada.
11. El 27 de febrer de 2023 la GAIP rep l'informe addicional de l'Ajuntament que, després de fer una exposició dels debats sobre la pista de gel que hi ha hagut al ple municipal, arriba a les següents conclusions: "Primera.- S'ha comprovat que en els diversos expedients administratius d'autorització de la pista de gel no consten informes de mesuraments i de comprovació dels nivells d'immissió sonora, a excepció feta de l'informe de data 13 de desembre de 2022 elaborat per part dels Serveis tècnics municipals on s'avaluen els nivell d'immissió en l'ambient exterior resultat del soroll que genera el compressor de la pista de gel i elaborat en el marc de l'autorització de la pista de gel de la darrera campanya de nadal 2022-2023. Segona.- Tot i que



no es van elaborar ni consten als referits expedients d'autorització de la pista de gel informes de mesuraments corresponents als anys anteriors, l'Ajuntament de Manresa va realitzar múltiples gestions per tal d'evitar que es produïssin molèsties als veïns d'aquesta activitat extraordinària pel funcionament dels motors de l'equip de fred. Tercera.- La regidora delegada d'Indústria, Comerç i Activitats va sol·licitar un estudi on es concretessin els nivells d'immissió sonora en el marc de la campanya 2019-2020 de la pista de gel. Així consta en les intervencions efectuades al Ple de la corporació, a preguntes formulades pel un grup municipal. Tal i com es desprèn de les intervencions i consta a les corresponents videoactes, la regidora fa referència explícita al fet que no ha rebut aquest estudi i que per aquest motiu no l'ha pogut compartir amb els grups municipals. Quart.- En cas de que constés un informe relatiu als mesuraments realitzats per part de tècnics municipals en el marc dels diferents expedients d'autorització de la pista de gel s'hauria tramès al sol·licitant d'informació pública, en tant que no es considera que calgui formular cap causa d'oposició a la seva sol·licitud o de restricció de la informació a proporcionar. Això mateix es va fer amb l'informe elaborat en el marc de la campanya 2022-2023, del que es va aportar la corresponent còpia, i els resultats del qual s'havien recollit en l'informe tècnic de data 13 de desembre de 2022, que es va elaborar per donar resposta a la sol·licitud d'informació presentada pel Sr. xxxx en relació a la pista de gel”.

12. El 28 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant l'informe adicional indicat a l'antecedent anterior.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que tindria en el seu poder, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



Nogensmenys, encara no es té constància de l'efectivitat de l'accés sol·licitat i estimat, motiu pel qual el fonament jurídic següent de la Resolució fa referència a les facultats de la GAIP per a l'execució de les seves resolucions, pel cas que calgui fer-ne ús als efectes de garantir l'accés material a la informació sol·licitada. Cal tenir en compte que aquesta Reclamació finalitza sobre la base de l'estimació municipal de la sol·licitud d'informació de la que deriva i el subsegüent lliurament a la persona reclamant de la informació sol·licitada; en conseqüència, qualsevol impediment o limitació de l'Ajuntament en relació amb l'efectivitat d'aquest accés s'ha de considerar com un incompliment de la Resolució, amb els efectes jurídics previstos legalment per a aquestes situacions.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de març de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1170/2022.
2. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1170/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.