

## **Resolució 205/2018, de 26 de juliol**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 219/2018

**Administració reclamada:** Ajuntament de Tortosa

**Informació reclamada:** Un document que forma part d'un expedient.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** Els únics requisits per a les sol·licituds d'informació pública són els que estableix l'article 26 LTAIPBG, i d'ells no se'n pot deduir que hagin de tenir un format donat, ni que hagin de demanar exclusivament informació; és perfectament admissible la sol·licitud d'informació pública formant part de sol·licituds que, a més d'informació, demanen altres objectes a l'Administració, sempre i quan es compleixin els requisits establerts per l'article 26 LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntament. Urbanisme. Llicències i autoritzacions. Informació pública. Requisits de les sol·licituds. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 21 de juny de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 219/2018, presentada contra l'Ajuntament de Tortosa, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 d'abril de 2018 la persona reclamant hauria presentat una instància amb la que demana diverses actuacions a l'Ajuntament de Tortosa, inclosos alguns aclariments sobre la titularitat pública o privada d'un terreny sobre el que s'hauria atorgat llicència municipal per instal·lar-hi un màstil i una bandera (Decret 47/2015). El 24 d'abril de 2018 l'Alcaldessa hauria donat resposta escrita a la seva sol·licitud, tot indicant en el seu punt 4 que "els titulars de la llicència d'obra menor van aportar la corresponent autorització dels titulars del terreny per instal·lar a la seva propietat un màstil bandera objecte de la corresponent llicència d'obres".

El 17 de maig de 2018 la persona reclamant presenta una nova instància a l'Ajuntament, amb la que es queixa de què se li requereixi una sol·licitud escrita per poder consultar un expedient, invoca l'LTAIPBG i demana diverses actuacions i explicacions, inclòs que li enviïn "el document al qual fa referència la resposta emesa per l'Ajuntament (Alcaldia) al punt número 4 de la seva resposta escrita".



3. La Reclamació presentada el 21 de juny de 2018 indica que l'Ajuntament no hauria donat resposta a la seva sol·licitud anterior i afirma textualment que el seu objecte és "un document relacionat amb un expedient i instància a l'Ajuntament de Tortosa".
4. El 27 de juny de 2018 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tortosa i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 18 de juliol de 2018 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Tortosa, que reproduïx les instàncies de la persona reclamant referides als antecedents anteriors i la resposta municipal a la primera d'elles, en dedueix que no hauria rebut cap sol·licitud formal, per escrit, d'accés a la documentació demanada i manifesta que assumeix l'obligació legal de tramitar-la tan bon punt la rebí.
6. El 23 de juliol de 2018 la persona reclamant comunica a la GAIP que desisteix de la seva sol·licitud de seguir el procediment de mediació, en benefici de la major celeritat de la finalització mitjançant resolució del Ple de la Comissió.

## Fonaments jurídics

### 1. *Dret a la informació sol·licitada i forma amb què ha estat demanada*

De l'antecedent 2 se'n dedueix que la informació sol·licitada és l'autorització de la persona titular d'un terreny determinat perquè una entitat pugui demanar a l'Ajuntament la llicència requerida per instal·lar-hi un màstil i una bandera. Es tractaria d'un document que, tot i que podria formar part d'una relació jurídica privada, esdevé informació pública i, en conseqüència, pot ser demanada en l'exercici del dret d'accés regulat per l'LTAIPBG, en la mida que arribi a formar part d'un expedient municipal (en aquest cas, de caràcter urbanístic).

L'antecedent 2 es refereix a un escrit de l'Alcaldessa que es fa ressò de l'aportació a l'Ajuntament del document sol·licitat per la persona reclamant; cal presumir, per tant, que aquest escrit existeix en seu municipal i, per tant, qualsevol persona hi pot tenir accés, atès el previst pels articles 18 i 20.1 LTAIPBG, ja que no és versemblant que hi hagi límits legals que ho impedeixin.

L'informe municipal citat a l'antecedent 5 qüestiona que l'Ajuntament hagi de facilitar aquest document a la persona reclamant perquè no l'hauria demanat mitjançant una sol·licitud formal i per escrit d'accés a ell.



Per la seva banda, la persona reclamant, en la seva sol·licitud de 17 de maig de 2018, es queixa de què l'Ajuntament li requereixi una sol·licitud escrita per poder veure un document que forma part d'un expedient urbanístic i demana una explicació sobre aquest fet.

L'article 26 LTAIPBG estableix els requisits de les sol·licituds d'informació pública, que es poden presentar per qualsevol mitjà que permeti tenir constància de la identitat de la persona sol·licitant, de la informació precisa demanada, de la forma o format amb què es vol tenir l'accés demanat i de l'adreça de contacte, dades totes elles que remetent sense dubte a sol·licituds escrites, ja que l'oralitat no deixa la constància requerida legalment, sens perjudici de què a la pràctica voluntàriament es pugui demanar i donar informació pública sense necessitat de cap escrit. En tot cas, d'aquest precepte se'n pot deduir que l'Ajuntament actua amb el suport de l'LTAIPBG quan demana que la informació li sigui sol·licitada per escrit.

Nogensmenys, l'informe municipal no valora degudament la segona instància presentada per la persona reclamant (la de 17 de maig), perquè és evident, i així ho reproduïx el mateix informe de l'Ajuntament, que sol·licita el document que interessa a la persona reclamant i ho fa per escrit. Els únics requisits que estableix l'article 26 LTAIPBG per a les sol·licituds d'informació pública són els indicats al paràgraf anterior, i d'ells no se'n pot deduir que hagin de tenir un format donat, ni que hagin de demanar exclusivament informació. És perfectament admissible la sol·licitud d'informació pública formant part de sol·licituds que, a més d'informació, demanen altres objectes a l'Administració, sempre i quan es compleixin els requisits establerts per l'article 26 LTAIPBG.

En aquest cas la còpia aportada a la Reclamació acredita bastament que aquests requisits es compleixen: la sol·licitud conté la identitat i l'adreça de la persona sol·licitant i precisa i concreta clarament la informació a la que vol accedir (l'autorització del titular del terreny citada al primer paràgraf d'aquest antecedent).

Ateses les anteriors consideracions, cal concloure que la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada.

Per una altra banda, les altres actuacions que la persona reclamant també demana a l'Ajuntament a les seves sol·licituds aportades a aquest procediment (explicacions diverses, revocació del permís d'obres, etc.) no són emparades pel dret d'accés a la informació pública, que només garanteix l'accés a informació preexistent a la sol·licitud que estigui en poder de l'Administració) i no formen part d'aquesta Reclamació, que segons l'antecedent 4 resta acotada al document referit al primer paràgraf d'aquest antecedent.

## 2. Seguiment de l'execució



L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de juliol de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 219/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació indicada a l'antecedent 2, relativa a l'autorització de la persona titular del terreny perquè una entitat pugui demanar a l'Ajuntament la llicència requerida per instal·lar-hi un màstil i una bandera.
2. Requerir a l'Ajuntament de Tortosa que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 219/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 26 de juliol de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.