

Resolució 205/2019, d'11 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 35/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Calldetenes.

Informació reclamada: Llicències per activitat de maquinària agrícola de gran tonatge.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Reclamació contra silenci. Urbanisme. Llicències. Activitats. Lliurament extemporani de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 25 de gener de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 35/2019, presentada contra l'Ajuntament de Calldetenes, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de juny de 2018 la persona reclamant, després de fer referència a una activitat continuada i molesta per al veïnatge que s'estaria duent a terme prop de casa seva, que comporta l'ús de maquinària agrícola de gran tonatge, i d'invocar la legislació d'accés a la informació ambiental i la urbanística, sol·licita *"tenir accés i còpia de tots els expedients relacionats amb aquesta activitat, tant en matèria d'activitat i/o ambiental, com llicències urbanístiques atorgades, incloent tots els informes tècnics i jurídics que continguin"*. Reitera la sol·licitud el 26 de setembre de 2018.
3. El 6 de novembre de 2018 l'Ajuntament de Calldetenes comunica a la persona reclamant que té l'expedient sol·licitat a la seva disposició perquè el pugui consultar, que indiqui de quins documents en vol còpia i que per facilitar la consulta hauria de concertar prèviament cita amb l'enginyer municipal.
4. El 26 de novembre de 2019, després de fer referència a les anteriors sol·licituds i a la reunió que hauria mantingut amb l'enginyer municipal, en el decurs de la qual li hauria requerit una concreció per escrit de la documentació de la que en sol·licitava còpia, indica que la documentació relativa a la sol·licitud



anterior que demana és la següent: *“1. Totes les resolucions i/o decrets que ha fet l’Ajuntament de Calldetenes perquè es pugui dur a terme l’activitat i també els que han servit per fer-hi les obres corresponents (licència d’activitats i llicències urbanístiques). 2. Informes tècnics i jurídics municipals que s’han utilitzat per a la concessió de les respectives llicències. 3. Planejament urbanístic i normativa urbanística que afecta aquesta zona. 4. Qualsevol documentació pública d’algun altre organisme oficial que hagi intervingut a l’hora de poder concedir les llicències. És a dir, còpia escrita de tots els documents públics dels expedients administratius que afecten la citada activitat”.*

5. La Reclamació presentada el 25 de gener de 2019 indica que malgrat les reiterades peticions anteriors encara no hauria rebut la informació sol·licitada.
6. L’1 de febrer de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l’Ajuntament de Calldetenes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l’article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l’expedient de la sol·licitud d’informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom de la persona que representaria l’Ajuntament en la mediació sol·licitada per la persona reclamant.
7. El 7 de març de 2019 la GAIP rep l’avenç d’informe de l’Ajuntament de Calldetenes que assenyalava que no ha aplicat cap límit a la sol·licitud de la persona reclamant i que si encara no li ha facilitat la informació sol·licitada és degut a manca de recursos suficients. També indica que ja hauria preparat la informació sol·licitada, i que properament serà facilitada a la persona reclamant.
8. L’11 de març de 2019 la GAIP trasllada l’informe municipal a la persona reclamant.
9. El 18 de març de 2019 la GAIP rep formalment l’informe indicat a l’antecedent 7 i el 21 el notifica a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de 5 dies no argumenta el contrari s’entendrà que satisfà la seva sol·licitud d’informació.
10. El 25 de març de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP que la informació rebuda és incompleta, perquè es limita a les consideracions urbanístiques, sense oferir dades relatives al control de l’activitat.
11. El 26 de març de 2019 la GAIP remet les consideracions fetes per la persona reclamant a l’Ajuntament.
12. L’1 d’abril de 2019 l’Ajuntament informa a la GAIP sobre la situació jurídica en què es troba l’activitat sobre la que demana informació la persona reclamant.
13. El 2 d’abril de 2019 la GAIP trasllada la resposta municipal a la persona reclamant.
14. El 3 d’abril de 2019 la persona reclamant manifesta a la GAIP la seva satisfacció de la sol·licitud d’informació de la que deriva la Reclamació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”*.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació*



d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'abril de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 35/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.