

Resolució 205/2022, de 17 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 61/2022

Administració reclamada: Servei Català de la Salut

Informació reclamada: Còpia de la RLT i de la DLT relativa a un lloc de treball determinat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Resum: Malgrat els dubtes que planteja el Servei Català de la Salut, existeix un procediment de sol·licitud d'accés a informació pública a l'Administració previ a la reclamació, que és el què és objecte d'aquest procediment. La sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 va ser vàlidament presentada al registre electrònic de la Generalitat i reunia els requisits exigits per l'article 26 LTAIPBG i l'article 53 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, sense que de cap d'aquests preceptes se'n pugui desprendre la necessitat d'invocar com a fonament jurídic de la petició d'informació la legislació de transparència. Ben al contrari, l'article 18 LTAIPBG exonera explícitament de la necessitat de fonamentar jurídicament l'exercici del dret d'accés a la informació que garanteix en el seu article 18, i l'article 54 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública determina que "3. Cal donar tràmit a la sol·licitud d'accés a la informació encara que: (...) "b) L'òrgan competent apreciï en la sol·licitud d'accés error en la identificació de la norma jurídica d'empara del dret d'accés, sempre que del contingut de l'escrit o petició es desprengui que la finalitat de la persona sol·licitant és la d'obtenir informació pública. c) La sol·licitud d'accés a la informació pública no exposi una motivació que justifiqui l'interès a satisfer amb l'obtenció de la informació sol·licitada, ni fonamenti jurídicament la seva pretensió." La manifestació de la inexistència de la informació sol·licitada constitueix una satisfacció adequada del dret d'accés objecte de reclamació, i per tant, suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

Paraules clau: Servei Català de la Salut. Persona interessada. Personal. Relació de llocs de treball. Descripció del Lloc de Treball. Reclamació contra silenci. Fonamentació jurídica de la sol·licitud. Requisits de la sol·licitud. Informació inexistent. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 17 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 61/2022, presentada per una persona interessada contra el Servei Català de la Salut, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 21 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta un formulari genèric de sol·licitud al registre electrònic de la Generalitat, indicant com a ens destinatari el Servei Català de la Salut,



en aquests termes: “Assumpte: petició RLT i DLT. Exposo: Com a persona interessada en un procediment que es tramita davant el CatSalut demano documentació relativa al meu lloc de treball. Sol·licito: A LA DIRECCIÓ DE SERVEI CATALÀ DE LA SALUT que doni per presentat l'escrit que s'adjunta i se'm lliuri la documentació que en ell es demana”. L'escrit annex al formulari de sol·licitud estava adreçat a la Direcció del Servei Català de la Salut i, després d'exposar que li hauria estat notificada una resolució informant-la que el seu lloc de treball hauria estat traslladat a la seu de Barcelona dels serveis jurídics i per la qual se li encarregaria de manera provisional les funcions del lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, relativa a la seva destinació i l'encàrrec situació laboral, i fent constar la seva condició d'interessada, sol·licitava “que doni per presentat aquest escrit, que l'admeti, que doni per fetes les manifestacions i que decideixi lliurar-me una còpia de l'RLT i de la DLT del lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, adscrita a l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, lloc qualificat amb un nivell retributiu 2.1.D1.”

3. La Reclamació presentada el 17 de gener de 2022 identifica la informació reclamada d'aquesta manera: “En data 27/10/2021 (registre b9015-1875696/2021) vaig sol·licitar demano que se'm lliurés una còpia de la RLT i de la DLT del lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, adscrita a l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, lloc qualificat amb un nivell retributiu 2.1 D1” i es motiva en què: “En data 14/07/2021 se'm va notificar la Resolució dictada per la Directora del Servei Català de la Salut del 30/06/2021, mitjançant la qual es va decidir encarregar-me les funcions de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, amb efectes d'1 de juliol de 2021 fins al 31 de juliol de 2022. Aquesta informació està subjecta al règim de l'article 9.1.d) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre.”
4. El 20 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El mateix 20 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Servei Català de la Salut i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



6. El 3 de febrer de 2022 el Servei Català de la Salut emet informe a la GAIP en el qual fa constar el següent: “Posar en el seu coneixement que la Unitat d’Informació de Transparència del CatSalut no ha rebut cap sol·licitud d’accés a la informació pública (SAIP) d’acord amb el procediment establert, ja sigui via telemàtica o presencial per part de la Sra. XXXX.
7. Consultada la unitat de Registre del CatSalut, ens han informat que la Sra. XXXXX va presenta una sol·licitud adreçada a la Direcció del CatSalut. En aquesta sol·licitud en cap cas s’invoca la Llei de Transparència per la qual cosa, des de la Direcció del CatSalut, es va procedir a donar el tràmit oportú de derivació a l’estructura organitzativa corresponent, que va respondre per valisa a la persona interessada, la petició formulada en aquell moment, en data 13.09.2021.”
8. El 8 de febrer de 2022 la GAIP trasllada l’informe del Servei Català de la Salut a la persona reclamant concedint un termini de 5 dies per formular al·legacions.
9. El dia 8 de febrer de 2022 la GAIP adreça al Servei Català de la Salut una petició d’informació addicional sol·licitant l’aportació de la resposta lliurada a la persona reclamant, d’acord amb el que s’indica a l’informe del dia 3 de febrer.
10. El dia 11 de febrer de 2022 la persona reclamant al·lega el següent: “(...). El fet que, en la primera reclamació presentada el 27/10/2021, no hagués esmentat la Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, no exclou l’obligació de l’administració d’aplicar aquella norma jurídica.
11. TERCER: Tanmateix, en data 29/11/2021 (número de registre 9015-2078494/2021) vaig presentar al registre electrònic de la Generalitat de Catalunya un escrit en què vaig demanar:- 12. *“En compliment d’allò que preveuen els articles 33, 35 i 36 de la Llei del Parlament de Catalunya 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, com que la meva petició s’ha d’entendre admesa per silenci administratiu, demano que se’m subministri, en el termini legal de trenta dies, la informació que vaig sol·licitar.”*
- 13. Adjunto l’escrit de petició i el justificant de presentació en el registre electrònic.
- 14. Per tant, és evident que el CatSalut, com a ens administratiu que ha de donar la informació, va tenir coneixement de les meves peticions, per la qual cosa demano que es dicti una resolució favorable a la reclamació que vaig presentar davant la GAIP. (...).”
- 15. El 14 de febrer de 2022, el Servei Català de la Salut facilita a la GAIP la informació addicional sol·licitada el dia 8 de febrer, permetent constatar que la informació i la resposta lliurades a la persona reclamant, el dia 13 de setembre de 2021, no es corresponien amb la informació sol·licitada per la reclamant el dia 21 d’octubre de 2021, que és l’objecte d’aquest procediment.



16. El 22 de febrer de 2022 la GAIP trasllada la informació addicional lliurada pel Servei Català de la Salut a la persona reclamant.
17. El 23 de febrer de 2022 la GAIP adreça una segona petició d'informació addicional al Servei Català de la Salut en els termes següents: "A la vista de la documentació que heu fet arribar a aquesta Comissió, el passat dia 14 de febrer de 2022, en relació amb la Reclamació 61/2022, necessitaríem disposar d'altres elements necessaris per poder resoldre amb ple coneixement de causa. Concretament, us demanem que un termini de cinc dies feu arribar a la GAIP el vostre posicionament envers la informació que es sol·licita a la instància objecte d'aquest procediment de Reclamació i que se us va traslladar juntament amb la Reclamació el dia 20 de gener de 2022 (s'adjunta el justificant de tramesa i la Reclamació per a la seva correcta identificació):
 18. - Instància adreçada al Servei Català de la Salut de 27/10/2021 amb número de registre 9015-1875696/2021 (codi de tràmit 3T82VRZRJ)
 19. Així mateix, us demanem que en el mateix termini de cinc dies informeu a aquesta Comissió de la relació que pugui existir entre les instàncies en relació amb les quals heu informat a la GAIP i la sol·licitud d'accés a informació de 27 d'octubre de 2021 adreçada al Servei Català de la Salut referida anteriorment."
20. El 24 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta un escrit d'al·legacions on posa de manifest: "De bell antuvi es constata que el CatSalut no m'ha donat accés a la informació que vaig sol·licitar el 27/10/2021, és a dir, que no m'ha subministrat una còpia de la RLT i de la DLT, vigent en aquell moment, del lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, adscrita a l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, lloc qualificat amb un nivell retributiu 2.1 D1.(...) Per tant, demano que es dicti una resolució favorable a la reclamació que vaig presentar davant la GAIP, que s'estimin les meves al·legacions i que declari que tinc dret a que el Servei Català de la Salut em lliuri una còpia de la RLT i de la DLT, vigent en la data de la primera petició, relativa al lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers, adscrita a l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, lloc qualificat amb un nivell retributiu 2.1 D1.
21. El dia 1 de març de 2022 el Servei Català de la Salut respon a la petició d'informació addicional notificada per la GAIP el dia 23 de febrer de 2022 posant de manifest, després de relatar els precedents del cas, el següent: "Respecte a la petició de DLT que formula la senyora XXXX no es pot aportar la corresponent al lloc de treball de responsable de reclamacions de despeses d'assistència sanitària a càrrec de tercers de l'Assessoria Jurídica del Servei Català de la Salut, ja que no ha estat creat encara per manca de disponibilitat pressupostària. La seva creació està plantejada en el moment que es porti a terme la nova organització del Servei Català de la Salut que s'està treballant en aquests moments. En el moment que es pugui generar el lloc de treball



esmentat es procedirà a la seva convocatòria mitjançant el sistema habitual de Concurs Intern per a la seva provisió definitiva.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

Malgrat els dubtes que planteja el Servei Català de la Salut, existeix un procediment de sol·licitud d'accés a informació pública a l'Administració previ a la reclamació, que és el què és objecte d'aquest procediment. La sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 va ser vàlidament presentada al registre electrònic de la Generalitat i reunia els requisits exigits per l'article 26 LTAIPBG i l'article 53 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, sense que de cap d'aquests preceptes se'n pugui desprendre la necessitat d'invocar com a fonament jurídic de la petició d'informació la legislació de transparència. Ben al contrari, l'article 18 LTAIPBG exonera explícitament de la necessitat de fonamentar jurídicament l'exercici del dret d'accés a la informació que garanteix en el seu article 18, i l'article 54 del Decret 8/2021, del 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública determina que "3. Cal donar tràmit a la sol·licitud d'accés a la informació encara que: (...) "b) L'òrgan competent apreciï en la sol·licitud d'accés error en la identificació de la norma jurídica d'empara del dret d'accés, sempre que del contingut de l'escrit o petició es desprengui que la finalitat de la persona sol·licitant és la d'obtenir informació pública.

c) La sol·licitud d'accés a la informació pública no exposi una motivació que justifiqui l'interès a satisfer amb l'obtenció de la informació sol·licitada, ni fonamenti jurídicament la seva pretensió."

Dels antecedents es desprèn, igualment, que aquella sol·licitud d'informació no va ser atesa adequadament, sense que la informació tramesa el 13 de setembre a la reclamant, a la què fa referència l'informe del Servei Català de la Salut, pugui considerar-se adequada per satisfer la sol·licitud d'informació de 21 d'octubre de 2021, que és la què és objecte d'aquest procediment.

Tanmateix, el darrer antecedent palesa que el Servei Català de la Salut ha manifestat, en el marc d'aquest procediment, que no existeix la Descripció del Lloc de Treball (DLT) vigent en la data de la seva petició relativa al lloc de treball identificat a la sol·licitud d'informació, i que encara no està creat, el que pressuposa que tampoc deu constar a la Relació de Llocs de Treball (RLT).



La manifestació de la inexistència de la informació sol·licitada constitueix una satisfacció adequada del dret d'accés objecte de reclamació, i per tant, suposa la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquest procediment, motiu pel qual és procedent finalitzar-lo.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 61/2022, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.